

НОВЫЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В статье определены изменения в содержании и характере инновационной политики государства в условиях глобализации, а также выделены принципиально новые аспекты этой области регулирования.

Глобализация создает новые условия государственного регулирования экономики, определяет его прогрессивные направления и задачи. Влияние этого объективного явления проявляется во всех областях государственного управления и перманентно усиливается. Во многих сферах такое влияние и сама «глобальность» имеет определяющее значение, приводит к коренному изменению содержания государственной политики, возникновению принципиально новых (дополнительных) аспектов общего политического курса и новых ориентиров в достижении поставленных целей (которые также обновляются). В большой степени это характерно для инновационной политики государства (ИПГ), структурные, содержательные и институциональные компоненты которой под влиянием глобализации онтологически модернизируются. Важность выделения и исследования новых аспектов ИПГ обусловлена кардинальным повышением значимости этой сферы государственного управления. Практика последних десятилетий доказала необходимость перехода к инновационным моделям экономического развития. Необратимость этого процесса очевидна, как и целесообразность ускорения инновационно-направленных трансформаций. В этой связи инновационная политика выходит на первый план, начинает охватывать все больший набор функций по коррекции экономических процессов и, соответственно, обретает ведущее положение в системе государственного регулирования экономики. Это

подчинено объективным тенденциям совершенствования политико-регуляторной системы, а также связано с «обогащением» роли государства в обеспечении инновационного развития экономики.

На современном этапе, когда наблюдается новый этап развития глобализации, возникает ряд важных задач по совершенствованию ИПГ. Это логично связано с изменением модели государственного регулирования, возникновением нового устройства государства и общества.

Усиленное внимание к предпосылкам и мерам по становлению инновационных моделей развития отмечается в специализированной научной литературе. Так, «обновление» государственной инновационной политики, ее концепции и содержания обосновано работой В. Белозубенко и А. Морцагина [1]. Это в том числе вызвано изменением направлений и форм организации научных исследований и разработок и выходом их на новый уровень, что подтверждается исследованиями Дж. Хоуэллса [2]. Работа Я. Фагерберга и М. Шролека [3] доказывает, что в настоящее время доминирует подход к обеспечению инновационного развития за счет создания национальных систем инноваций, через которые реализуется ИПГ. Изменение подходов к стимулированию инноваций сопровождается возникновением ряда новых институциональных и регуляторных «компетенций» государства. Расширение их спектра также обусловлено выходом инновационной политики на международный уровень, что подтверждается работой В. Гусева [4]. В условиях интернационализации ИПГ императивный характер в ней приобретают установки на развитие международного сотрудничества, взаимодействие с международными организациями и присоединение к мировой системе регулирования научно-технического прогресса и движения новых знаний. Однако глобализация по своей сути существенно отличается от интернационализации, поэтому требует постановки других исследовательских задач. До настоящего момента наработан большой «пласт» знаний относительно сущности, характера и особенностей протекания глобализации. Однако эти знания слабо задействованы при исследовании конкретных сфер

государственного регулирования, в частности ИПГ. Большой интерес представляет учебное издание Э. Кочетова [5], которое раскрывает многогранную сущность глобализации и очерчивает новую философию действий государства. Автор отмечает закономерность возникновения нового типа государства (системы его функций), управленческих моделей, а также соответствующих целей и принципов регуляторной деятельности. Э. Кочетов обосновывает полноценное существование глобального мира (экономики), что в корне меняет системы транзакций и их пространственные аспекты. Экзистенциальный вызов современным государствам со стороны глобализации порожден изменениями «правил игры» в глобальной экономике, в частности в сфере торговли и торговой политики, что рассмотрено в источнике [6]. Это требует определения дополнительных ориентиров всех направлений экономической политики государства, разработки новых стратегий развития экономики. Тем более, что и сам феномен глобализации изучен еще недостаточно и постоянно пополняется все новыми характеристиками, что подтверждает работа Б. Венара [7].

Вопрос об изменении ИПГ в условиях глобализации рассматривается недостаточно, что является недопустимым в современных условиях. В целом ни в западной, ни в отечественной экономической науке не решено множество теоретических и практических проблем относительно: определения направлений и механизмов влияния глобализации на ИПГ, выявления особенностей разработки и реализации ИПГ в условиях глобализации, изучения трансформации системы государственного регулирования в контексте становления глобального пространства, а также идентификации нового типа ИПГ, адекватного глобальным реалиям.

В этой связи цель работы заключается в определении изменений содержания и характера инновационной политики государства в условиях глобализации, а также выделение принципиально новых ее аспектов.

Мировая конкуренция в области инновации не только не прекращается, но и перманентно усиливается. Борьба производителей, которые непосредственно

занимаются коммерциализацией своих продуктов, уже давно переросла в соперничество целых стран. Во-первых, конкурируют национальные экономики, которые могут быть более или менее восприимчивы к инновациям, а также оптимально настроены на непрерывное воспроизводство нововведений и усовершенствований. Во-вторых, конкурируют национальные научно-исследовательские комплексы, которые должны быть способны обеспечивать наивысшие достижения, создавать новые знания для генерации инноваций высшего порядка. В этой связи в процесс конкуренции включаются политико-регуляторные системы государств, которые соперничают в своей способности создать условия и регуляторные стимулы для становления инновационных моделей на всех уровнях экономики, обеспечить развитие и эффективное использование научно-технического потенциала. Государства конкурируют в области качества своей инновационной политики. Для победы в конкурентной борьбе ее параметры должны соответствовать всем реалиям мировой конкуренции, а также уровню мирового научно-технического прогресса.

Глобализация как процесс достижения целостности мирового хозяйства и консолидации всемирной интерсистемы представляет собой многомерное и достаточно сложное явление. Она заключается в интеграции национальных рынков товаров и услуг (со всеми вытекающими последствиями), формировании глобального пространства в его информационном, коммуникационном, инфраструктурном, производственно-экономическом и социально-культурном измерениях. Все это приводит к ряду важных (с точки зрения ИПГ) последствий. Во-первых, многократно ужесточается мировая конкуренция, повышается хаотичность трансакций и непредсказуемость изменений конъюнктуры мирового рынка. Во-вторых, существенно усиливается мобильность факторов производства и выравниваются условия их «глобального» использования (в частности выравниваются цены). Отдельно следует выделить быстрое распространение информации, которое ускоряет все экономические процессы. В-третьих, унифицируются (гармонизируются) институты, регулирующие и обеспечивающие какую-либо экономическую

деятельность. При чем эффективность глобальных институтов во многих случаях остается недостаточной. Институциональные (как и физические) барьеры между странами легко преодолеваются теми же инновационными достижениями. Глобализация, приводя к «размыванию» национальных границ, ведет и к «выхолащиванию» государственных политико-регуляторных систем. Это требует пересмотра концепции многих направлений экономической политики и, особенно, политики в области инноваций.

Разработка нового «глобального» подхода к проведению ИПГ требует четкого понимания всех моментов того влияния, которое на нее оказывает глобализация. Рассматривать такое влияние необходимо, по крайней мере, с точки зрения роли государства, ориентиров и направлений политики, содержания мер и механизмов их реализации. Изучение изменений в этих концептах (элементах) позволяет выделить те сдвиги в содержании ИПГ, которые вызваны глобализацией или обусловлены ее последствиями.

Итак, в условиях глобализации роль государства в экономике кардинально меняется. Если экономическое развитие обусловлено и сопровождается инновациями, то государство должно всеми способами переориентировать экономику на новый уклад. Основой воспроизводства становится инновационный процесс, рассматриваемый на уровне всей национальной экономики и призванный обеспечить все необходимые усовершенствования экономической системы. Государство должно не только создать условия для свободной конкуренции, но и предоставить всем субъектам равные возможности для развития. При чем уровень этих возможностей должен определяться «глобальными» критериями и быть максимально высоким. Кроме этого, отдельное внимание необходимо уделять государственной поддержке, которая также должна строиться на принципах равенства и стимулировать сдвиги с необходимым масштабom и качественными параметрами. Такая поддержка может принимать форму участия, когда необходимо объединение общих (и государства, и частного сектора) усилий в контексте мировой конкуренции. Что касается ориентиров ИПГ, то они продиктованы глобальным пространством,

его изменениями, а также задачами генерации так называемых глобальных инноваций. Это формирует комплекс требований ко всем установкам и составляющим инновационной политики. На основе ориентиров формируются задачи в области трансформации национальной экономики и научно-технического потенциала, решение которых формирует направления ИПГ. Последние выделяются в едином комплексе, который должен строиться не столько основе системного, сколько на основе «глобального» подхода, то есть как целостное множество направлений, каждое из которых сформулировано с учетом «глобальных» ориентиров. Существенно меняется и содержание мер ИПГ. Под влиянием глобальных институтов (например, международное торговое и инвестиционное законодательство) ряд традиционных мер становятся неприменимыми, что, прежде всего, касается мер прямой государственной поддержки. Поэтому акцент делается на мерах косвенного стимулирования, которые могут дополняться предоставлением платных государственных услуг. В результате должна быть образована новая система мер ИПГ, содержание которые не противоречит требованиям глобального пространства. Естественным образом трансформируются и механизмы реализации мер регулирования, которые должны основываться на общемировой практике с использованием потенциала (достижений) глобальных институтов стимулирования инновационного развития. Гармонизация национальных и глобальных институтов может сопровождаться превентивной подготовкой новых институтов в качестве реакции на изменения глобального пространства. Характер ИПГ также должен соответствовать вызову глобализации. Высокая динамичность и стохастичность этого явления на первый план выводят такие характеристики ИПГ как активность и гибкость. Они должны быть и воплощены в виде принципов, заложенных во все институтах и механизмах инновационной политики.

В этой связи принципиально новыми аспектами ИПГ являются: 1) национальное регулирование инноваций в глобальных сетях (информационных и социальных); 2) участие в формировании и функционировании глобальных

структур организации инновационных процессов; 3) участие в формировании глобального банка инноваций и механизмов их защиты; 4) интеграция в глобальную систему инноваций, ориентированную на решение задач всемирного развития.

Таким образом, по содержанию и характеру возникает новый тип ИПГ. Синтез глобальной политики требует повышения открытости инновационного сектора и интеграции политико-регуляторной системы государства в глобальное институциональное пространство. В этой связи в перспективных исследованиях предполагается рассмотреть вопрос о возможностях имитации опыта стран-лидеров в разработке инновационной политики, а также об оптимальном уровне открытости инновационного сектора.

Литература

1. Білозубенко, В.С. Державна інноваційна політика України в контексті світових тенденцій інтенсифікації інноваційних процесів [Текст] / В.С. Білозубенко, О.В. Морщагін // Вісник Донецького університету економіки і права. – 2007. – № 2. – С. 29-33.
2. Howells, J. New directions in R&D: Current and prospective challenges [Текст] / J. Howells // R a. D management. – Oxford, 2008. – Vol. 38, №3. – P. 241-252.
3. Fagerberg, J. National innovation systems, capabilities and economic development [Текст] / J. Fagerberg, M. Shrolec // Research policy. – Amsterdam. 2008. – Vol 37, №9. – P. 1417-1435.
4. Гусев В. Государственная инновационная политика: аспект интернационализации // Экономика Украины. – 2003. – №6. – С. 77-84.
5. Кочетов, Э.Г. Глобалистика: Теория, методология, практика: Учебник для вузов. – М.: Издательство «НОРМА», 2002. – 672 с.
6. Spielregeln des Kapitalismus: Wer sind die Gewinner und Verlierer der Globalisation? [Текст] // Wirtschaftswoche. – Frankfurt a. M., 2009. – №6. – S. 46-47.
7. Venard, B. Les malentendus de la mondialisation [Текст] / B. Venard // Problemes econ. – P., 2008. – №2946. – P. 33-37.