

собна свести на нет все налоговые преимущества, так как предусмотрительно вписанные, но совершенно не конкретизированные государственные пошлины и сборы имеют тенденцию к постоянному увеличению. Налоги, которые не платят резиденты СЭЗ, можно перевести в ряд сборов и, таким образом, увеличивать перечень платежей, взимаемых в бюджет и внебюджетные фонды. Подобная ситуация имела место с целевым сбором по финансированию расходов, связанных с содержанием и ремонтом жилищного фонда.

Требует также совершенствования правовая база в области таможенного и валютного регулирования деятельности резидентов СЭЗ.

Таким образом, решение поставленных проблем позволит повысить эффективность функционирования СЭЗ в Республике Беларусь.

Литература

1. Абрамчук С.Н. Государственное регулирование свободных экономических зон в Республике Беларусь. Научное издание. – Брест: Издательский дом С.Лаврова, 2001. – 378с.

2. Бык В.Ф. Свободная экономическая зона “Гомель-Ратон” - стратегия

устойчивого развития. Научное издание. – Гомель: УО “ГГУ им.Ф.Скорины”, 2003. – 189с.

3. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства. –Мн.: РУАинформ, 2000. – 368с.

4. Емец Г.С. Передрий О.С. Вілні економічні зони України: питання методології створення, управління економічного статусу. – Київ: УЕАН України, 1993. – 46с.

5. Зеленская М.М. Организация и функционирование свободных экономических зон // Веснік Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта. – 1999. - №4. – с. 21-24.

6. Панигин В.В., Бык В.Ф., Гордейчик В.К. Концептуальные положения создания зоны приграничной свободной торговли Гомельской, Брянской и Черниговской областей в рамках СЭЗ “Гомель-Ратон” // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование: Экономический бюллетень / НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2002. - №4. – с.25-38.

Статья поступила в редакцию 22.04.2004

О.С.ТАРАСЕНКО,

Донецкий национальный технический университет

ВОЗМОЖНОСТИ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЭЗ

В связи с появлением и известным распространением мнения о якобы не эффективном функционировании в регионах Украины свободных экономических зон (СЭЗ) и территорий приоритетного развития (ТПР) возникает необходимость дополнительного обоснования их экономической и социальной целесообразности. В статье предпринята попытка доказать таковую на примере Донецкой области.

Среди последних публикаций по поводу инвестирования украинской экономики, на положения и выводы которых опирается автор, следует назвать: Теплицкий Г. «Об аспектах инвестиционной деятельности в Донецкой области» (обосновывается инновационный потенциал СЭЗ Донецкой области)[1], Чечетов М. «Инозем-

© О.С.Тарасенко, 2004

ні інвестиції: макроекономічний аспект» (исследуется целесообразность привлечения иностранных инвестиций в СЭЗ путем создания благоприятных условий: политической стабильности, стабильности законодательства, гибкости налоговой системы, расчета оптимальной достаточности капитала)[2], Плахтій М.О. «Вплив інвестиційних процесів на економічний розвиток регіону» (обосновывается позитивные результаты деятельности СЭЗ в Донецкой области: прирост ВВП предприятиями СЭЗ во много раз превышает сумму предоставляемых им льгот)[3], Ковальчук С.С. «Інноваційна діяльність як пріоритет економічного розвитку України» (обращается внимание на необходимость создания институциональной среды для стимулирования научно-технических разработок) [4] и др. Однако не все возможные пути повышения эффективности деятельности СЭЗ исследованы. Поэтому целью данной статьи является обоснование необходимости совершенствования законодательно-правового поля для субъектов социально-экономической деятельности СЭЗ и ТПР.

Актуальность проблемы статьи диктуется прежде всего экономической и социальной целесообразностью функционирования СЭЗ и ТПР, что доказано практически во многих странах мира, особенно в КНР. Положительные результаты получены и у нас в Украине, в частности, в Донецкой области.

Первые годы независимости Украины для Донецкой области характеризуются спадом производства, увеличением численности безработных, нестабильностью экономики. Оценивая основные показатели экономического положения в области в тот период, следует отметить снижение объемов производства практически во всех отраслях экономики.

Достаточно эффективным шагом на пути преодоления кризиса стало принятие «Программы неотложных мер по решению важнейших экономических и социальных проблем в Донецкой области- 1997», которая положила начало процессу реструктуризации предприятий, поиска путей мо-

дернизации устарелых производственных фондов, постепенного освобождения излишка рабочей силы с одновременным созданием новых рабочих мест. Необходимые действия по перестройке экономики региона, а именно внедрение новых технологий, модернизация действующих производств, развитие внешнеэкономических связей, увеличение поставок на внутренний рынок высококачественных товаров и услуг, создание современной производственной, транспортной и рыночной инфраструктуры, эффективное использование природных ресурсов, требовали дополнительных денежных вложений (оптимальная потребность в инвестиционных ресурсах на 1998-2025гг. составляет 59 млрд. грн., в том числе на создание новых производств больше, чем 10 млрд. грн.)[7]

Для стабилизации экономики было принято решение о необходимости привлечения иностранных инвестиций. Привлекательность региона для инвестора можно определить такими условиями:

- высокий уровень производственного потенциала;
 - налаженная система связи и транспорта;
 - высокий уровень образованности и квалификации рабочей силы, при ее дешевизне;
 - научно-технический потенциал региона;
 - удобное географическое положение (можно торговать со всеми странами бывшего СССР);
 - трудовые ресурсы области составляют более 3 млн. чел.
- Экономический потенциал области составляет более 800 крупных промышленных предприятий, 105 угледобывающих предприятий, 7 тепловых электростанций, которые обеспечивают внутреннюю потребность региона в электроэнергии и позволяют поставлять ее в другие области Украины. Мощным промышленным комплексом является черная металлургия. Она включает три больших металлургических комбината, четыре металлургических, трубный и трубопрокатный завод. Хими-

ческая промышленность насчитывает 15 предприятий. В машиностроении 200 предприятий обеспечивают потребности экономики страны в горнодобывающем оборудовании. Аграрная отрасль имеет более чем 2 млн. га земли. Общая длина автомобильных дорог – более 8 тыс. км. Предприятия автотранспорта обеспечивают 13% грузовых и 90% пассажирских перевозок. Донецкая железная дорога обеспечивает хозяйственный комплекс и население Донецкой и Луганской областей. Большим преимуществом морского транспорта является морское пароходство, обслуживающее практически все районы мирового океана.

Мировой опыт показывает, что одним из способов структурной перестройки и стимулирования роста национальной экономики могут быть свободные экономические зоны. В июле 1998 года в Донецкой области были созданы специальные экономические зоны «Донецк» и «Азов», а также некоторым городам был присвоен статус территории приоритетного развития. Деятельность на территории СЭЗ и ТПР регулируется Законом Украины от 24 декабря 1998 года №356-ХІV «О специальных экономических зонах и специальном режиме инвестиционной деятельности в Донецкой области» (с изменениями, внесенными согласно с Законами N 984-ХІV от 15.07.99, N 1097-ХІV от 22.09.99, N 3036-III (3036-14 от 07.02.2002). Для управления территориями приоритетного развития, специальных экономических зон и режимом инвестиционной деятельности в них при Донецкой областной государственной администрации создан совет по вопросам специальных экономических зон и специального режима инвестиционной деятельности.

Специальная экономическая зона представляет собой часть территории Украины, на которой устанавливаются и действуют специальный правовой режим экономической деятельности и порядок применения и действия законодательства Украины.

Как известно, территория приори-

тетного развития - это территория в пределах города, района, на которой сложились неблагоприятные социально-экономические условия и на которой вводится специальный режим инвестиционной деятельности с целью создания новых рабочих мест. Специальный режим инвестиционной деятельности - это режим, который предусматривает введение налоговых, таможенных и других льгот, предусмотренных этим Законом для субъектов предпринимательской деятельности, которые реализуют инвестиционные проекты.

Статус территорий приоритетного развития (ТПР) предоставлен 26-ти городам и 7 сельскохозяйственным районам. Можно рассчитывать на то, что инвестора они заинтересуют плодородными землями, наличием развитой инфраструктуры и близким расположением от областного центра - основного рынка сбыта сельскохозяйственного сырья и готовой продукции. На долю ТПР в Донецкой области приходится 40 процентов территории области, 36 - сельскохозяйственных угодий. Здесь проживает 84 процента населения, производится 85 процентов промышленной продукции, обеспечивается 93 процента внешнеторгового оборота. Перечень городов и районов, отнесенных к территориям приоритетного развития, закреплен законодательно. В соответствии с Законом для этих территорий Кабинетом Министров Украины установлен перечень приоритетных видов экономической деятельности, развитие которых и будет осуществляться в условиях специального (льготного) режима инвестирования. В дальнейшем этот перечень может быть расширен с учетом предложений инвесторов. Специальный режим инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития установлен на 30 лет и включает льготы для одобренного Советом по вопросам СЭЗ и специального режима инвестиционной деятельности, а также Главным управлением по вопросам развития территорий. [8]

Созданные на период 60 лет, зоны «Донецк» и «Азов» не входят в состав

ТПР. Учитывая наличие в г. Донецке достаточно высокого научного потенциала, профессиональной подготовки рабочих и специалистов, развитой транспортной, производственной и социальной инфраструктуры, здесь сформировалась специальная экономическая зона "Донецк". Площадь территории, отведенной под ее обустройство, составляет 466 га. Это - свободная территория, созданная согласно плану развития города, предназначалась для строительства промышленных объектов.

Функциональное назначение СЭЗ "Донецк" - создание современных высокотехнологичных наукоемких предприятий для производства товаров на экспорт и поставок на внутренний рынок.

Выбор места для создания специальной экономической зоны "Азов" в г. Мариуполе обусловлен благоприятными условиями для размещения внешнеторговой зоны. Под нее выделено 315 га - это часть территории судоремонтного завода и аэродрома.

На территории СЭЗ "Азов" осуществляются операции по обслуживанию транзитных грузов, их хранение, сортировка, упаковка, доработка, оказание транспортно-агентских и экспедиторских услуг, торговля, производство товаров, а также размещение предприятий с новейшими технологиями для производства продукции на экспорт.

В СЭЗ разрешена деятельность и иностранным гражданам: консультантам, специалистам, монтажникам, наладчикам, рабочим других профессий в зависимости от потребности в них.

Для реализации инвестиционного проекта субъекты предпринимательской деятельности (инвесторы) получают в пользование по договору об аренде земельные участки, объекты инфраструктуры и природные ресурсы. Срок договора об аренде ограничивается периодом существования специальных экономических зон. В течение периода обустройства земельного участка арендная плата не взимается.

В Донецкой области на территории свободных экономических зон «Донецк» и «Азов» и на всех территориях приоритетного развития предусмотрены различные льготы. Основные из них:

1) Прибыль налогоплательщика на территории специальной экономической зоны облагается со ставкой 20% к объекту налогообложения (по сравнению с обычным режимом – 25%, на момент создания специальных экономических зон – 30%)

2) Освобождается на три года от налога прибыль, полученная от реализации инвестиционных проектов, одобренных советом, на территории приоритетного развития, если инвестиции эквивалентны не менее 1 млн. долл. США, для малых предприятий – не менее 250 тыс. долл. США. Прибыль, полученная с четвертого по шестой год, с инвестиции эквивалентной стоимостью 1 млн. долл., облагается налогом 50% к действующей ставке.

3) На территории специальной экономической зоны субъекты освобождаются на период реализации инвестиционного проекта (на территории приоритетного развития не больше, чем на пять лет) от уплаты пошлин на импорт сырья, материалов, предметов, оборудования - кроме подакцизных товаров.

4) На территории специальной экономической зоны освобождаются на период реализации инвестиционного проекта (на территории приоритетного развития не больше, чем на пять лет) от оплаты НДС на оборудование, ввезенное в Украину.

5) Доходы, полученные нерезидентами, облагаются в размере 2/3 ставки налогообложения.

Льготы, предоставляемые инвесторам в СЭЗ и ТПР Донецкой области не столь значительны, как в других странах, заинтересованных в инвестициях. Тем не менее, к трехлетию со дня подписания Указа Президента Украины "О специальных экономических зонах и специальном режиме инвестиционной деятельности в Донецкой области", общая сумма инвестиций по утвержденным проектам превысила

1 млрд. долл. США, а точнее составила 1 млрд. 65 млн. долл. США или 5,8 млрд. грн. [7]

Следует отметить, что нет однозначного мнения по поводу внедрения режима СЭЗ и ТПР, однако на этих террито-

риях уже находятся в реализации более ста инвестиционных проектов, большая часть которых относится к территориям приоритетного развития (таб. 1).

Таблица 1.
Реализация инвестиционных проектов в СЭЗ и ТПР на 01.01.2004г. [5].

	Количество проектов в реализации	Объем инвестиций по проектам	Получено инвестиций	В том числе иностранных	
				Объем	В % к объему поступлений
Донецкая область	148	1243656,4	803868,2	254681,7	31,7
СЭЗ «Донецк»	2	9735	5754,6	2420,5	42,1
СЭЗ «Азов»	1	2737,9	2848,6	-	-
Донецк	56	439087,9	300770,7	141805,7	47,1
Красноармейск	16	192567	97248,5	1035	1,1
Горловка	12	49466,4	46961,3	-	-
Краматорск	9	54266,5	38214,8	-	-
Мариуполь	9	137879	76244,8	26578,7	34,9
Артемовск	5	14653,7	11431,9	7935,5	69,4
Доброполье	4	6485,8	4493,7	-	-
Дружковка	3	31536,7	21194,9	-	-
Енакиево	3	154263	100132,7	18252	18,2
Кировское	2	10058,1	7448,4	6610	88,7
Снежное	2	6677,5	3686	300	8,1
Дзержинск	1	2000	2221,6	-	-
Димитров	1	1200	1200	1200	100
Константиновка	1	8479	5692,2	1836,5	32,3
Селидово	1	3331,7	2017,5	-	-
Славянск	1	6795,2	769,4	674,3	87,6
Горез	1	4054,7	724	-	-
Шахтерск	1	3860,3	3072,1	-	-
Волновахский	6	10608,7	9137,5	7603,3	83,2
Константиновский	3	3672,7	3966	1241	34,3
Мариинский	1	4028,2	3328	-	-
Славянский	1	4028,2	3328	-	-
Старобешевский	1	74654,1	44975,3	33285,8	74

На территорию специальных экономических зон Украины в 2003г. привлечено инвестиций на общую сумму 497,1 млн. долл. США, что составляет 167,1% объема 2002 года, в том числе: на ТПР в Донецкой области привлечено 250,4 млн. долл. США, или 59,7% от общего объема привлеченных инвестиций на специальные территории. В 2003 году реализация про-

ектов обеспечила поступления 24,5% (1260,3 млн. гривен) от совокупных инвестиций в основной капитал в Донецкой области. [7]

Существенно влияют на развитие производства в регионах проекты, которые реализуются на специальных территориях в Донецкой области, удельный вес которых в объемах регионального производст-

ва в 2003 году достигал 18,4% (8,6 млрд. гривен). В рамках реализации проектов возрастает производство добавленной стоимости, как в абсолютных, так и удельных показателях. Наиболее высокие показатели ПДС на одного работающего имеют специальные территории в Донецкой области (44,6 тыс. гривен). [7]

В первые годы функционирования

СЭЗ большая часть инвестиций приходилась на иностранные (таб. 2), однако в последующие годы постоянно росла доля внутренних инвестиций, что является свидетельством роста экономического потенциала региона, толчком к которому, несомненно, послужили и иностранные инвестиции.

Таблица 2.
Динамика реализации инвестиционных проектов на территории СЭЗ И ТПР [5].

	2000	2001	2002	2003	01.01.04
1	2	3	4	5	6
Количество проектов в реализации	42	79	116	139	148
Объем инвестиций по проектам, млн. долл. США	302,1	490,9	782,5	937,2	1243,7
Получено инвестиций – всего, млн. долл. США	164,9	319,6	467,3	568,6	803,9
В т.ч. иностранных, долл. США	102,3	168,8	199,4	219,4	254,7
В % к общему объему	62	52,8	42,7	38,6	31,7

Количество проектов, одобренных Советом по СЭЗ, к сентябрю 2004 года выросло до 203 (на сумму 3,2 млрд. долл. США), из них в реализации находится 180. По оставшимся 23-м проектам ведется разработка технико-экономической документации (по данным главного управления по вопросам развития территорий Облгосадминистрации).

Система СЭЗ и ТПР привлекла в область большое количество иностранных инвестиций, что, в свою очередь, потребовало разработки долгосрочной стратегии экономического развития, инвестиционной политики. Необходимо было четко обозначить цели и механизм достижения экономического и социального роста. Следует подчеркнуть, что принятая в условиях кризиса «Программа неотложных мер по решению важнейших экономических и социальных проблем в Донецкой области 1997» и разработанная среднесрочная «Программа социально-экономического развития

Донецкой области на 1998-2000гг.» были направлены в основном на поддержку экономики и не включали меры, которые требуют долгосрочной реализации.

В 1999 г. была разработана программа «Донецкая область-2010», базирующаяся на основных положениях государственной программы «Украина-2010», выводах специальных социологических и экономических исследований в городах и районах области, целью которой является дальнейшее развитие перечисленных структурных изменений и обеспечение стабильного социально-экономического развития. Достижение этой цели требует инвестиционной программы с четко определенными целями. В данной программе определены такие цели инвестиционной политики, как:

- стимулирование притока капитальных вложений в производство,
- инвестиционное обеспечение структурной перестройки экономики об-

ласти,

-содействие прогрессивному развитию производственной сферы,

-создание условий для накопления внутренних инвестиционных ресурсов.

Данной программой определялись приоритетные направления инвестирования, такие как угольная и химическая промышленность, металлургический комплекс, машиностроение и т.п. Привлеченные в эти отрасли инвестиции должны стать толчком к увеличению объемов производства, созданию новых рабочих мест, расширению ассортимента выпускаемой продукции.

Создание СЭЗ и ТПР, разработка долгосрочной программы стратегического развития во многом повлияли на стабилизацию экономической ситуации в регионе, что повлекло за собой необходимость разработки совокупности действий, направленных не только на стабилизацию экономики и экономический рост, а и на всестороннее развитие. Тенденции роста сегодняшней экономики свидетельствуют о том, что в Украине не может быть другого пути экономического развития, нежели формирование экономики, основанной на знаниях, то есть экономики инновационного типа. Однако по данным статистического наблюдения в 2002г. инновационной деятельностью в области занималось 112 промышленных предприятий, что составляет весьма малый процент от общего количества предприятий – 13,2%. [6] Это и обусловило появление «Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020», единственной региональной программы, носящей инновационный характер. Целью данной программы является достижение стабилизации и устойчивого развития экономики и социальной сферы региона на основе максимального использования научно-технического потенциала области, привлечения потенциала отечественной науки к созданию конкурентоспособной продукции и технологий, снижение уровня безработицы, повышение жизненного уровня населения.

Выполнение данной программы во многом зависит от эффективного функционирования всех компонентов экономики страны и региона. Поскольку отказываться от уже существующих СЭЗ бессмысленно, следует обеспечить все необходимые условия для эффективного их функционирования. Эффективность же законодательного обеспечения во многом зависит от единства подходов у его разработчиков к определению цели, условий и результатов создания СЭЗ, от взаимной согласованности всех законопроектов, направленных на урегулирование вопросов, связанных с СЭЗ.

Для оптимизации процессов возможного создания и дальнейшего функционирования СЭЗ необходимо:

- разработать государственную программу формирования СЭЗ на территории Украины как важную составляющую региональной экономической политики страны, а также программу развития каждой СЭЗ;

- развивать инфраструктуру СЭЗ;

- внести необходимые изменения в кодексы, законы и подзаконные акты, исправить существующую неравномерность в налоговом законодательстве;

- оценить целесообразность установления минимального объема инвестиционных вложений;

- максимально упростить условия утверждения проектов;

- сформировать достаточное информационное обеспечение функционирования СЭЗ;

- развивать сотрудничество между зонами в сферах, представляющих общий интерес.

Выводы. *Первый* состоит в том, что инвестиции внутренние и внешние представляют собой многоступенчатый механизм, способный при должном использовании в значительной мере увеличить экономический потенциал региона и страны в целом, поэтому успех, достигнутый в этой сфере, способен ускорить реализацию большинства реформ. *Второй*: существование на территории области СЭЗ и ТПР

благотворно влияет на количество привлеченных инвестиционных проектов, которые оказывают положительное воздействие на экономику региона и страны. *Третий*: важным условием является функционирование единственной как на региональном, так и государственном уровнях программы научно-технического развития, что во многом способствует производству конкурентоспособной продукции.

Основной вывод статьи в том, что не следует, по нашему мнению, отказываться от уже успешно функционирующих СЭЗ и ТПР на территории Донецкой области, поскольку они дают весьма положительные результаты и могут их давать в будущем. Такого мнения придерживаются и специалисты.

Литература

1. Теплицкий Г. Об аспектах инвестиционной деятельности в Донецкой области // *Економіст*. - 2004. - №6. - С.50-53.

2. Чечетов М. Іноземні інвестиції: макроекономічний аспект // *Економіка України*. - 2004. - №8. - С.4-15.

3. Плахтій М.О. Вплив інвестиційних процесів на економічний розвиток регіону // *Фінанси України*. - 2004. - №8. - С.54-61.

4. Ковальчук С.С. Інноваційна діяльність як пріоритет економічного розвитку України // *Фінанси України*. - 2004. - №7. - С.96-103.

5. Статистичний бюлетень за 2003 рік. - Донецьке облстатуправління, Донецьк. - 2004.

6. Статистичний збірник № 15-308 "Інноваційна діяльність в Донецькій області" - Донецьке облстатуправління, Донецьк. - 2004.

7. www.investments.com.ua

8. <http://sez-tpd.org.ua>

Статья поступила в редакцию 15.10.2004

П.Г. ПЕРЕРВА, д. э. н., профессор,
Национальный технический университет «ХПИ» г. Харьков

ПРИВАТИЗАЦИЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Ключевым элементом реформирования национальной экономики с начала 90-х годов является приватизация. По мнению большинства отечественных и зарубежных экспертов, переход к многоукладной экономике, ликвидация монополии государственной собственности и, в конечном счете, повышение эффективности функционирования как отдельного предприятия, так и экономики в целом, может быть реализован лишь при условии реализации широкомасштабной приватизации. Поэтому первоначально приватизация государственной собственности рассматривалась и реформаторами, и органами исполнительной власти в качестве рыночных

преобразований. Считалось, что динамика реформирования экономики самым непосредственным образом зависит от скорости трансформации государственной собственности в частную или коллективную. Этим, в частности, объясняется приверженность реформаторов сертификатной (массовой) приватизации. Однако по мере углубления экономического кризиса и обострения бюджетного дефицита постепенно происходит смещение акцентов при оценке роли приватизации. Все чаще реформаторы вынуждены рассматривать ее в качестве потенциального источника пополнения доходной части бюджета. Их оптимизм ос-

© П.Г. Перерва, 2004