

УДК 341.9

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА В ОТНОШЕНИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Медведева Е.Ю.

преподаватель кафедры гражданского права и процесса
ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского»

Аннотация: Статья посвящена исследованию проблемы применения норм международного частного права в отношении новых субъектов Российской Федерации: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Переходный период становления данных территорий после воссоединения с Российской Федерацией, а также непризнанность данного решения на международном уровне создают последствия в ограничении прав и интересов частных лиц, их защиты в соответствии с принципами международного публичного и частного права.

Ключевые слова: международное частное право, субъекты Российской Федерации, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область, непризнанное государственное образование.

Проблемы применения права непризнанных государственных образований в сфере международного частного права возникают на основании неурегулированности их статуса согласно международному публичному праву. Непризнанные государственные образования не способны участвовать в активной международной экономической, социальной, культурной деятельности, ограничены в заключении торговых и иных контрактов, осуществлении многосторонних инвестиционных и инфраструктурных проектах (за исключением стран, признавших данные государственные образования). Зачастую такие субъекты рассчитывают исключительно на гуманитарную помощь международного сообщества, при этом социальные и культурные проекты в сотрудничестве с различными государствами находятся в состоянии зарождения и становления. Следовательно, существование и развитие какой-либо территории напрямую зависит от ее политико-правового признания (подтверждения суверенности).

Само правовое признание новых государственных образований способствует международному гражданскому и торговому обороту, что позволяет, главным образом, не подвергать опасности субъективные права, возникшие за границей признаваемых территорий. При этом, в международном частном праве преобладает практика, указывающая, что несмотря на непризнанность государств (государственных образований) и отсутствие с ними дипломатических отношений, их законодательство может применяться, а права, возникшие из этого законодательства, также могут признаваться на территории другого государства.

Особенно острым вопросом настоящего времени становится признанность Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Луганской Народной Республики (далее – ЛНР), Запорожской области и Херсонской области в качестве новых субъектов Российской Федерации (далее – РФ). Во исполнение принципа самоопределения народов, которым в соответствии с нормами международного права воспользовались вышеуказанные субъекты, на их территориях в период с 23 сентября по 27 сентября 2022 года проводились референдумы о воссоединении с РФ. Данный принцип, закрепленный в Уставе Организации Объединённых Наций в 1945 году, позволяет народу самостоятельно принимать решение о форме своего государственного существования, свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять своё экономическое и культурное развитие [1]. Основанием для присоединения новых территорий в состав РФ стали положения Федерального конституционного закона от 17.12.2001 N 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта

Российской Федерации», направленных на исполнение части 2 статьи 65 Конституции РФ [2, 3].

В соответствии с положениями Федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» [4], N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» [5], N 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области» [6], N 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области» [7], новым субъектам РФ утвержден их статус, пределы территорий и предоставлено время для решения вопросов интеграции в экономическую, финансовую, кредитную и, что немаловажно, правовую системы РФ [8, С. 133-136.]

На протяжении переходного периода мы сможем наблюдать сложность процесса правовой интеграции и унификации правовых норм присоединённых территорий, объединения национальных правовых систем. При этом важно понимать, что одномоментно подчинить всех субъектов частнопровых отношений, проживающих и находящихся в ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, нормам российского права без каких-либо изъятий просто невозможно. Изменение статуса территорий не должно приносить юридические неудобства частным субъектам. С другой стороны, правоприменителю в данном случае предстоит отвечать на весьма непростые вопросы о приоритетном значении норм той или иной правовой системы.

В связи с вхождением в состав РФ новых территорий, в сфере доктрины и практики частного права можем выделить следующие проблемные вопросы:

1. Особенности правового режима частнопровых отношений, которые будут иметь место в течение переходного периода для каждого нового субъекта, исходя из ранее применяемых на их территориях правовых систем.

Главным вопросом является обеспечение максимально быстрой и, в то же время, безболезненной интеграцией новых российских территорий в российскую правовую систему. К таким вопросам относятся проблемы «двойной» валюты, перерегистрации недвижимого имущества, находящегося на соответствующих территориях, и включение его в российские реестры (в частности вопрос о возможности столь быстрого переучета различных объектов гражданских прав) и т.д.

2. Проблемы правоприменения в сфере отношений, регулируемых нормами международного частного права. Особую сложность в данной области вызывает то обстоятельство, что юридически на территории каждого нового субъекта действовали разные национальные правовые системы (в ДНР и ЛНР с 2014 года начало активно развиваться собственное законодательство с частичным применением норм украинского законодательства, в Запорожской и Херсонской областях до 30 сентября 2022 года применялось законодательство Украины).

Данное обстоятельство не может не вызвать вопросов о правовом режиме тех правоотношений в сфере частного оборота, которые возникали и изменялись в данный период времени. В связи с вхождением новых субъектов в состав Российской Федерации возникает ряд сложных вопросов, ответы на которые в значительной степени могут повлиять и на особенности правового статуса субъектов частнопровых отношений: физических лиц, юридических лиц. Если обращаться к нормам российского гражданского законодательства, то российское право опирается на принцип применения критерия инкорпорации для определения личного закона юридического лица, а это, в свою очередь, означает что все юридические лица, созданные на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей до принятия их в

состав российского государства, необходимо считать иностранными, так как они были учреждены по нормам иностранного государства и подлежат перерегистрации.

Также сложным вопросом интеграции будет являться юридическая судьба соглашений о выборе применимого права в гражданско-правовых договорах, заключенных между российскими лицами и субъектами, находящимися на территориях до объединения. До вхождения в состав России новых субъектов Федерации, любые гражданско-правовые договоры, заключаемые в рамках как внешнеэкономических, так и иных частноправовых связей, рассматривались российской правовой системой как договоры с иностранным элементом. Переход на российское законодательство приводит к изменению условий реализации таких соглашений.

Проблема коллизии возникает и в сфере решения вопросов права наследования. Российскому правоприменителю предстоит решить сложный вопрос о том, какому правопорядку должно подчиняться наследование имущества, особенно недвижимого, в той ситуации, когда открытие наследства состоялось до вхождения новых территорий в состав Российской Федерации. С одной стороны, имущество в настоящее время находится на территории России, а значит, подчиняется нормам российского права, но с другой стороны, наследство открылось в другом государстве (ведь наследодатель имел последнее место жительства на территории ДНР, ЛНР или Украины). В соответствии со статьей 1224 Гражданского кодекса РФ данное имущество должно быть унаследовано именно по ранее применяемому национальному законодательству [9]. При этом необходимо учитывать статус наследодателя и наследников, которые в некоторой степени и имеют различие в нормах российского и украинского законодательства. Законодательство Республик, благодаря предшествующей интеграции в российское правовое поле, уже имеет свои сходные начала в правоприменении, но всё же обладает и рядом особенностей.

В целом изменение статуса новых субъектов Российской Федерации затронет и другие частноправовые отношения (трудовые, семейные, обязательственные и иные), в том числе осложнённые иностранным элементом. Естественно, это влечет возникновение и частноправовых споров с участием физических и юридических лиц, зарегистрированных и имеющих местонахождение на данных территориях. К ним относят и споры, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, споров о признании действительности свидетельств о рождении, браке и других документов, выданных органами на территориях непризнанных государственных образований и иные. При разрешении таких споров подлежит учитывать влияние прав человека на применение норм международного частного права, международного гражданского и арбитражного процесса.

Исследование данной темы имеет особое значение для качественного анализа и реализации правоприменительной практики, в части защиты интересов частных лиц, проживающих и зарегистрированных на новых территориях РФ.

Список литературы

1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций — Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 N 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&ts=dblnSOTQgBmjokNL&cacheid=B9FF5A1882225953AD149C4366E002B1&mode=splus&rnd=t8vZXQ&base=LAW&n=56281#rPtnSOTm2vWV2D351>

3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&ts=GRypSOTQ1vXCWLYC&cacheid=68D50CD80AF285A9F8B7C6723E34D1FF&mode=splus&rnd=t8vZXQ&base=LAW&n=2875&dst=100067#fvZqSOTE7fpe7swp>

4. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики" // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=32D48C8E2591B72DD1235C03955D2B23&mode=splus&rnd=TTWs5OT4rMeawQa6&base=LAW&n=428188#EVks5OTs7CiZ6ty01>

5. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики" // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NdjwFg&base=LAW&n=428184&dst=100019&field=134#QVP0TOTIIICEuEz58>

6. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области" // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NdjwFg&base=LAW&n=428185&dst=100019&field=134#8GQ0TOTGU9d3aINj>

7. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области" // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NdjwFg&base=LAW&n=428186&dst=100019&field=134#qyR0TOTwfCkGYkm11>

8. Жмилевский, В. Д. Непризнанные и частично признанные государства: географические аспекты исследований / В. Д. Жмилевский. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 30 (134). — С. 133-136. — URL: <https://moluch.ru/archive/134/37544/>

9. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)" от 26.11.2001 N 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Официальный сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс. – URL: <https://legislationrf.ru/info2/cgi/online.cgi?req=doc&ts=ntn4TOTZgjzCadDF&cacheid=01B0FAA1DFD2894E8B55B5DC1B625F14&mode=splus&rnd=NdjwFg&base=LAW&n=389129&dst=100565#7Xz4TOT7ynTmFW6>