

УДК. 342.9

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Надутый В. Ю.

адъюнкт

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

научный руководитель – **Цалюк А.М.**

кандидат юридических наук, доцент

начальник факультета полиции общественной безопасности

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

Аннотация. Представленная работа изучает и рассматривает вопрос о правовом режиме чрезвычайного положения. В данной работе рассмотрено понятие и особенности режима чрезвычайного положения. Дается анализ чрезвычайного законодательства. Изучаются основные и дополнительные меры и временные ограничения при введении чрезвычайного положения на территории Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: правовой режим, чрезвычайное положение, административно-правовое регулирование, правопорядок, государство.

В современной правовой науке и практике широко используются институты правовых режимов. Укажем, что административно-правовой режим является особым и чрезвычайно важным элементом правопорядка, устанавливаемого на территории любого правового государства.

Так, Конституция ДНР выделяет два основных правовых режима – это режим чрезвычайного положения и режим военного положения [1].

Рассмотрим режим чрезвычайного положения и приведем, следующее его определение.

Под чрезвычайным положением понимается особый правовой режим, временно вводимый на территории Донецкой Народной Республики или в отдельных ее местностях в условиях чрезвычайных внутренних обстоятельств политического, экономического, социального, природного или техногенного характера, согласно статье 8 закона ДНР «Об особых правовых режимах» [2].

Основной целью введения чрезвычайного положения на территории государства, могут послужить следующие условия, такие как: восстановление законности и правопорядка на территории Республики; устранение угрозы человеку, обществу и государству, нормализация обстановки и другое.

Так, для более точного понимания, приведем некоторые основания для введения чрезвычайного положения в ДНР, ими могут быть следующие: попытка насильственного изменения конституционного строя ДНР, захват или присвоение власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, и прочие [2].

Отсюда следует, что основанием для введения чрезвычайного положения является, некая внутренняя угроза, устранение которой, невозможно без применения чрезвычайных мер государственного административно-правового регулирования.

Таким образом, при наличии указанных оснований, сложившихся на всей территории Республики или же на ее части, вводится в действие режим чрезвычайного положения. Нормативным актом, который вводит в действие данный режим, является Указ Главы ДНР. Он подлежит обязательному рассмотрению и утверждению Народным Советом ДНР, во исполнение Конституции и законов Республики.

Также, автор, для более детального изучения вопроса, рассматривает основные меры и временные ограничения, которые вводятся при режиме чрезвычайного положения на территории Республики.

И так, указом Главы ДНР вводятся следующие меры и временные ограничения: полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий местного государственного управления и местного самоуправления; установление ограничений на свободу передвижения по территории; усиление охраны общественного порядка и другие [2].

Также укажем, что могут вводиться и дополнительные меры, и временные ограничения, такие как: введение комендантского часа на территории Республики; проверка документов, удостоверяющих личность граждан и иных лиц, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств; ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

Органы власти, в результате распространения пандемии, эпизоотии, могут применяться меры по временному отселению граждан в безопасные районы Республики с обязательным представлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; при необходимости может быть введен, на территории заражения - карантин, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий предусмотренных законодательством ДНР [2].

Таким образом, при введении режима чрезвычайного положения, происходит перестройка государственных органов, местного самоуправления, а также изменяется привычная жизнь граждан, так как начинают действовать чрезвычайные меры административно-правового регулирования, т.е. изменяется компетенция органов власти, проводятся проверки, досмотры, могут законно быть ограничены права и свободы граждан на определенной территории. Данные обстоятельства могут привести к возникновению конфликтных ситуаций, нарастанию недовольства среди граждан и появлению общественных беспорядков, что будет затруднять устранение чрезвычайной угрозы.

Таким образом, для предотвращения развития беспорядков и оказанию гражданам соответствующей помощи, необходимо расширить и конкретизировать перечень полномочий органов государственной власти. Так, анализируя действующее чрезвычайное законодательство в ДНР, отметим отсутствие специальных нормативных актов регулирующих организацию деятельности государственных органов власти по совместному управлению, взаимодействию и координации действий в режиме чрезвычайного положения. Приведем пример Министерства МВД ДНР, в положении которого, сказано только об участии и обеспечении режима чрезвычайного положения и проведении мероприятий, но не указан перечень функций и самих мероприятий, проводимых органами внутренних дел, в данный период.

Так как, государственный механизм управления должен максимально слаженно действовать в период сложившегося кризиса, то необходимо конкретизировать, увеличить и расширить законодательное поле, регулирующее вопрос режима чрезвычайного положения.

Таким образом, изучив вопрос о правовом режиме чрезвычайного положения, автор приходит к следующему выводу. Возникновение все новых глобальных угроз национальной безопасности, влечет за собой необходимость развития специальных механизмов, которые будут регулировать общественные отношения, складывающиеся в процессе появления чрезвычайных ситуаций: военного, социального, природного и техногенного характера. Одним из них - является институт правового режима чрезвычайного положения, который представляет собой неотъемлемый элемент осуществления национальной безопасности государства.

На наш взгляд, в Донецкой Народной Республике необходимо детализировать чрезвычайное законодательство, для более эффективного и слаженного взаимодействия между органами государственной власти, в период введения режима чрезвычайного положения.

Список литературы

1. Конституция Донецкой Народной Республики: Закон ДНР от 14 мая 2014 г. Официальный текст: приводится по состоянию на 06.03.2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/> (Дата обращения 20.11.2022)
2. Об особых правовых режимах: Закон ДНР от № 23-ИНС от 24.03.2015, действующая редакция по состоянию на 02.12.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-osobyh-pravovyh-rezhimah/> (Дата обращения 20.11.2022)
3. Рушайло, В.Б. Административно-правовые режимы. – М.: Щит-м, 2015. – 263 стр.
4. Керимова С.Н., Тагирова А.Р. Проблемы правового регулирования режимов чрезвычайного и военного положения в России// Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3. Общественные науки. 2017. Том. 32. Вып. 1 С. 43-49