

УДК 342.9

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Гарькавенко Л.В.

адъюнкт

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

научный руководитель – Цалюк А.М.

кандидат юридических наук, доцент

начальник факультета полиции общественной безопасности

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

Аннотация. Представленная работа изучает и рассматривает вопрос о создании эффективной системы гражданской государственной службы. В данной работе рассмотрены виды и понятие гражданской государственной службы. Дается анализ действующего законодательства. Рассмотрены основные проблемные направления деятельности государственной службы.

Ключевые слова: государственная служба, публичная служба, служба в органах власти, государственный служащий, право, государство, общество.

Государственная служба в Донецкой Народной Республике направлена на обеспечение законности политических решений, целостности государства, реализацию конституционных прав и свобод граждан путем предоставления им публичных услуг. Поэтому на сегодняшний день вопрос создания эффективной системы государственной гражданской службы имеет особое значение.

Согласно Конституции ДНР, государственная служба определена как важнейший институт в деле развития государственности, поскольку успешное функционирование всей общественно-политической системы не может существовать без соответствующего профессионального служебного корпуса.

В соответствии со статьей 2 Закона ДНР «О системе государственной службы ДНР» от 3 апреля 2015 года 32-ІНС, система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; правоохранительную службу; государственную оперативно-спасательную службу [3].

Как видно из приведенного закона, виды и понятие государственной службы - многогранны. Служба, как сложное образование, включает ряд аспектов, в частности: социальный, правовой, экономический, политический, организационный, кадровый, культурный, информационно-коммуникативный и т.д. Многоаспектность службы обуславливает механизм осуществления целей и задач государства, основанный на принципах служения народу.

Ученые и практики по-разному рассматривают данное понятие, констатируя, что служба может быть и видом общественной деятельности человека, и местом работы служащего человека, и комплексом его обязанностей на работе, и специфическим отношением к делу.

Так, особым видом службы является государственная служба – публичная служба, служба в органах власти. М.В. Воробьева под государственной службой понимает практическое и профессиональное участие в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей, и полномочий по государственной должности, определенной в конкретном государственном органе [1].

Управление государственных служащих осуществляется на основании общих и специальных принципов, которые являются фундаментом при работе на государственной

службе. Общие принципы – исходные начала правового регулирования, действующие во всех сферах правоотношений и в целом определяющие права человека, специальные – принципы, действующие в рамках отдельных сфер правового регулирования.

Государственная служба как правовой институт регулируется как конституционными, так и общими нормами права. Хотя четкой модели организации государственной службы конституционными нормами не установлено, однако Конституция Донецкой Народной Республики выделяет общие принципы концепции формирования и развития института государственной службы. Так, к основным конституционным положениям, которые непосредственно касаются государственной службы и раскрывают ее социальный характер, можно отнести статью 25 Конституции Донецкой Народной Республики «граждане Донецкой Народной Республики имеют равный доступ к государственной службе», а в статье 11 определено, что Конституция имеет высшую юридическую силу и действует принцип верховенства права [4]. Этот принцип обеспечивает единство, согласованность и стабильность всей правовой системы, ее отдельных элементов и институтов, в частности института государственной службы. Правовому институту соответствуют конкретные законодательные и нормативные акты, которые определяют все его основные элементы [2].

Поскольку государство является гарантом функционирования и развития общества, государственная служба как система социальных институтов выполняет ряд взаимосвязанных функций, а именно: государственно-политические, экономические, социальные, правовые, организационные и т.д. Предпосылками эффективного взаимодействия структурных элементов этой системы является информационная открытость, коммуникационная доступность и прозрачность для общества, что составляет проблемное поле для изучения.

Существенного внимания требует и проблема административной культуры государственной службы и повышения качества управленческой деятельности, развитие положительного имиджа государственных служащих. Остро стоит вопрос формирования у государственных служащих таких индивидуально-личностных качеств как доброжелательность, доверие, человечность, искренность, внимательность к нуждам других, тактичность, вежливость и т.д.

Особого значения заслуживает проблема повышения профессионализма государственных служащих, овладение ими инновационными информационными технологиями, искоренение коррупции и бюрократизма.

Приоритетным направлением государственной политики в сфере государственной службы должно стать создание эффективной системы непрерывного профессионального обучения и подготовки государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления.

Однако, существует ряд проблем и факторов, не способствующих поднятию престижа государственной службы и повышению уровня компетентности, ответственности в деятельности органов государственной власти. Прежде всего, это недостаточная правовая и социальная защищенность государственных служащих, а также диспропорция в оплате труда высшего корпуса государственных служащих и государственных служащих. Это влияет на подбор кадров на государственную службу, их состав, привлечение к государственной службе высокопрофессиональных специалистов и т.д. [5].

Актуальной проблемой является создание кадрового резерва в государственной службе, который должен формироваться для замещения должностей государственных служащих, а также для продвижения их по службе с учетом образовательного уровня, профессиональной подготовки, опыта работы, деловых и моральных качеств работников, умение работать с людьми, а также результатов конкурса.

Исходя из вышеизложенного отметим, что государственная гражданская служба регулирует деятельность государственных служащих, выполняющих поставленные задачи государства. Главным направлением является обеспечение регулирования правоотношений в рамках системы государственно-служебных отношений. В связи с этим, важное значение,

приобретает модернизация подходов структур государственной службы, новых процедур ее деятельности.

Таким образом, решение этих актуальных задач будет способствовать формированию эффективной системы государственной службы, которая будет базироваться на принципах стабильности, профессионализма, политической беспристрастности и соответствовать мировым стандартам.

Список литературы

1. Воробьева, М.В. Медиация на государственной гражданской службе: за и против / М.В. Воробьева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 47 – 51. – Текст : непосредственный.
2. Государственная служба в Донецкой Народной Республике: проблемы и пути их решения: сайт юридической компании «Правоград». – URL: <https://pravograd.org/gosudarstvennaya-sluzhba-v-doneckoj-narodnoj-respublike-problemy-i-puti-ix-resheniya/> (дата обращения 09.09.2022).
3. Закон «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» от 3 апреля 2015 года 32-ІНС. – URL: <https://mininfodnr.ru/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/> (дата обращения 09.09.2022).
4. Конституция Донецкой Народной Республики: офиц. текст (принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г.). – <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/> (дата обращения: 09.09.2022).
5. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник для студентов / В.В. Черепанов. – М.: Юнити-Дана, 2017. – 679 с. – ISBN 978-5-238-01767-9.