

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АСПЕКТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ДНР

*Медведев Дмитрий Константинович, к. ю. н., ст. преп.*

*Дегтярёва Анжела Александровна,*

*ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР», г. Донецк, ДНР*

**Аннотация.** В статье были проработаны и обобщены административно-правовые аспекты жилищной системы, проанализирована законодательная база ДНР на данном этапе ее развития в области обеспечения населения и военнослужащих жильем. Предложены пути компромиссных решений и внесены предложения по улучшению законодательства в сфере жилищного обеспечения, осуществление контроля за предоставлением жилья военнослужащим по контракту и членам их семей.

**Ключевые слова:** законодательство, жилищный фонд, административный аспект, военный стаж, выслуга лет, социальное обеспечение, военнослужащие и члены их семей.

## USE OF THE HOUSING FUND OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC AS AN ADMINISTRATIVE ASPECT OF THE SOCIAL SECURITY OF MILITARY SERVING DNI

*Medvedev D. S., Degtyareva A. A.*

**Annotation.** The article worked out and summarized the administrative and legal aspects of the housing system, analyzed the legislative framework of the DPR at this stage of its development in the field of providing the population and military personnel with housing. Ways of compromise solutions are proposed and proposals are made to improve legislation in the field of housing, monitoring the provision of housing to contract servicemen and their families.

**Keywords:** legislation, housing, administrative aspect, military experience, length of service, social security, military personnel and members of their families.

**Актуальность проблемы.** Исследуя проблему социального обеспечения населения в Донецкой Народной Республике нельзя сбрасывать со счетов социальное обеспечение военнослужащих, как неотъемлемую часть народонаселения ДНР. В этой связи военнослужащие ДНР на данный момент нашей новейшей истории оказались наиболее ущемленными в сфере социальной защиты, социальных выплат, обеспечения человеческих прав, прописанных в Конституции ДНР. Наряду с тем, что Закон ДНР «О статусе военнослужащих» [1] был написан и утвержден еще в 2015 году, он до сих пор не вошел в силу и многочисленные военнослужащие остаются в непонятном статусе. В данной ситуации военнослужащие, достигшие пенсионного и пред пенсионного возраста, либо получившие увечья в следствии вооруженных нападений со стороны ВСУ, рискуют остаться и без пенсионных выплат, и без жилья.

**Анализ предшествующих исследований и публикаций.** По данной тематике проводили свои исследования российские ученые: старший

преподаватель Новороссийского военного института А. А. Долотов [2] в своей статье поднимает вопросы некоторых нарушенных прав военных, но при этом рассматривает накопительно-ипотечную систему как вариант в решении обеспечения военнослужащих жильем.

Ученые Санин Е. П. и Санин В. Е. в совместной статье доказали, что «перспектива обеспечения жильем является фактором повышения интереса военнослужащих к службе».[3]

Кандидат наук Федорова Ю. Г.[4] в своей статье об административных правонарушениях классифицировала административно-правовые аспекты в нарушении прав военнослужащих при решении их жилищных проблем.

**Целью исследования** является поиск и проработка уже существующих законов ДНР о жилищном обеспечении военнослужащих и членов их семей, а также поиск альтернативных решений в поставленной задаче до принятия недостающей законодательной базе ДНР.

**Основное содержание.** В современном мире на данном этапе развития цивилизации уже не так остро ставится вопрос, как и из чего можно построить жилище со всеми благами цивилизации. При Советском Союзе велась грандиозная стройка века, каждый год новые семьи заселяли новые дома и квартиры. В наше время технологии строительства шагнули далеко, соразмерно общей картины развития общества с его нано-технологиями, массовой социализацией и глобализацией. Однако, за последние 5 лет, со времени образования Донецкой Народной Республики, после военных действий в вооруженном конфликте с ВСУ, в плане строительства и, соответственно, распределения уцелевшего после бомбежек жилого фонда существенных изменений не произошло. Изучив законодательную базу Донецкой Народной Республики, можно выделить 2 основных закона для военнослужащих - это Закон ДНР «О статусе военнослужащих» № 09-ИНС от 13.02.2015 [1] и Закон ДНР «О воинской обязанности и военной службе» 08-ИНС от 13.02.2015 [6]. Причем, только в Законе « О статусе военнослужащих» в ст. 15 «Право на жилище» дается исчерпывающее описание системы жилищного распределения и право на его пользование:

1. П. 1 ст. 15 – гарантия государства в предоставлении военнослужащим жилых помещения или выделение денежных средств на его приобретение;
2. П. 2 ст.15 – гарантированное обеспечение жилищем уволенных в запас и членам их семей, совместно проживающих с ними;
3. Обз. 12 п. 1 и п. 15, ст. 15 – гарантия того, что военнослужащие не могут быть сняты с жилищного учета без их ведома;
4. П. 8 и п. 9 ст. 15 – перечисляются категории военнослужащих, которые имеют право на дополнительную жилую площадь;
5. П. 15 ст.15 – перечисляются категории военнослужащих, которые имеют право на пользование накопительно-ипотечной системой и не могут быть сняты с жилищного учета без их ведома;
6. П.16 ст. 15 – дается норма кв. м/чел.;

7. П. 17 и п. 18 ст.15 – регламентируется превышение жилищной площади для одиноко-проживающего военнослужащего и в случае проживания с ним членов его семьи;

8. П.19 ст.15 – регламентация денежных выплат на предоставление денежных выплат на приобретение жилья определенным категориям военнослужащих.

Таким образом, закон четко определяет и отражает все основные аспекты жилищной проблемы. Так же , существует Постановление «О составе Комитета Народного Совета по социальной и жилищной политике» о назначении 6 членов комиссии по вопросам распределения жилья. Однако дальше этих законодательных документов решение жилищного вопроса не пошло. Правда, были единичные случаи, когда военнослужащим пенсионного возраста удавалось решить этот вопрос, но только с той оговоркой, что им было выделено жилье , не превышающее установленной в п. 16 ст. 15 Закона нормы, составляющей всего 18 кв. м/чел. (небольшая комната в общежитии).

**Выводы:** 1) Законодательная база ДНР на данный момент не совершенна, с ней еще нужно основательно работать, а те законы, которые уже существуют – воплощать в жизнь и дополнять Порядками распределения, как нового жилого фонда, так и объектами вторичного строительства (ремонт и восстановление старых и разрушенных во время обстрелов зданий).

2) Так же, немало важно в решении вопроса строительства новых жилых помещений играет накопительно-ипотечная система, которая при правильном ее применении могла бы частично погасить острую нехватку свободного жилья за счет ипотечных сборов на строительство новых домов и квартир.

### Список литературы

1. ЗАКОН ДНР «О статусе военнослужащих» № 09-ИНС от 13.02.2015, действующая редакция по состоянию на 24.09.2018/ Подробнее на сайте Народного Совета ДНР: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-statuse-voennosluzhashhih/>

2. А. А. Долотов Способы защиты прав военнослужащих на жилище 2018 / Международный журнал гуманитарных и естественных наук <https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-zaschity-prav-voennosluzhaschih-na-zhilische>

3. Евгений Павлович Санин, Владислав Евгеньевич Санин «Особенности доказывания в делах, связанных с обеспечением военнослужащих жилыми помещениями» 2019 / Вестник Московского университета МВД России <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-dokazyvaniya-v-delah-svyazannyh-s-obespecheniem-voennosluzhaschih-zhilyimi-pomescheniyami>

4. Федотова Ю.Г. «Административно-правовая защита прав и законных интересов военнослужащих и иных граждан, участвующих в обеспечении обороны и безопасности государства» 2019 / Юридическая наука и правоохранительная практика

<https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovaya-zaschita-prav-i-zakonnyh-interesov-voennosluzhaschih-i-inyh-grazhdan-uchastvuyuschih-v-obespechenii-oboron>

5. 08-ІНС Закон Донецкой Народной Республики «О воинской обязанности и военной службе»

<https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-voinskoj-obyazanosti-i-voinskoj-sluzhbe/>

6. П-46П-НС Постановление «О составе Комитета Народного Совета по социальной и жилищной политике»

[https://dnrsovet.su/doc/post/II\\_46P-NS.pdf](https://dnrsovet.su/doc/post/II_46P-NS.pdf)