

## К ВОПРОСУ О КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

*Гарькавенко Л. В.  
Адъюнкт, лейтенант полиции,  
преподаватель кафедры теории  
и истории права и государства,  
ГОО ВПО Донецкая академия  
внутренних дел МВД ДНР,  
город Донецк*

Главную роль в управлении любым государством играет кадровая политика государства с присущей ей стратегией формирования, востребования и использования потенциала кадров, а также его профессионального роста и развития.

В настоящее время, основным звеном высокоэффективной системы управления государством является наличие профессионального штата квалифицированных государственных служащих в государственных органах.

Одним из подходов к совершенствованию государственного аппарата служит организация эффективно действующей системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих. Поэтому вопрос организации процесса обучения, переобучения и профессионального развития государственных гражданских служащих, на сегодняшний день, является одним из самых ключевых в системе государственной службы и кадровой политики [3, с. 28].

Федеральный Закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – ФЗ о гос. службе) устанавливает, что государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий обязанности по должности государственной службы за денежное вознаграждение. Таким образом, статус государственного служащего определяется как минимум двумя условиями: замещение государственной должности, которая учреждена

государством или государственным органом, и получение квалификационного разряда (специального ранга, классного чина, звания).

С организационной точки зрения должность представляет собой определенную структурную единицу, находящуюся в системе государственной службы. В этом смысле должность является независимой от самого государственного служащего, т.е. от конкретного лица, ее занимающего. Должность также определяет круг задач, которые передаются одному государственному служащему или группе служащих, занимающих однотипные должности в государственных органах.

Согласно части 5 статьи 8 Закона Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 32-ІНС «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» (далее – Закон ДНР) квалификационные требования к лицам для замещения должностей государственной службы устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики [1].

ФЗ «О государственной службе» устанавливает квалификационные требования к должностям гражданской службы (ст. 12). В их число входят: требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей [2].

Прохождение государственной службы включает в себя назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства (события) в соответствии с Законом ДНР, законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

Формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается:

созданием государственного кадрового резерва, кадрового резерва в государственном органе, а также эффективным использованием указанных кадровых резервов;

развитием профессиональных качеств государственных служащих;

оценкой результатов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в ходе проведения аттестации или сдачи квалификационного экзамена;

созданием возможностей для должностного (служебного) роста государственных служащих;

использованием современных кадровых технологий;

применением образовательных программ, государственных образовательных стандартов;

ротацией государственных служащих.

Пока в нормативных правовых актах закреплена необходимость проведения аттестации или сдачи квалификационного экзамена, совершенствования себя как в профессиональном плане, так и личностном, механизмы дополнительного профессионального образования обязаны поддаваться систематической корректировке и совершенствованию, отвечать современным потребностям гражданского общества и идти наравне с достаточно высоким качеством предоставления государственных услуг [4, с. 8].

Все вышеизложенное свидетельствует о наличии множества нерешенных проблемных вопросов относительно квалификации государственных гражданских служащих. В связи с этим, для устранения противоречий в данном вопросе, необходимо незамедлительное принятие Закона ДНР «О государственной гражданской службе» со всеми вытекающими из него НПА, касающихся квалификации государственных гражданских служащих.

Кроме того, с целью проведения более полной модернизации системы повышения квалификации чиновников, по мнению автора необходимо

систематически совершенствовать законодательную, нормативную правовую базу, в том числе стандарты обучения. В первую очередь, это внедрение в практику обучения новых форм профессионального развития, изменения принципов организации процесса образования, расширение практики применения электронного и дистанционного обучения, а также создание условий для повышения компьютерной грамотности государственных гражданских служащих.

#### **Список использованных источников**

1. Закон Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 32-ІНС «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» (Электронный ресурс) точка доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-gos-sluzhbe/> от 12.11.2019г.

2. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 09.12.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Электронный ресурс) точка доступа: [https://legalacts.ru/doc/79\\_FZ-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/](https://legalacts.ru/doc/79_FZ-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/) от 12.11.2019г.

3. Лобода А.Е. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих: российский опыт и практика зарубежных стран // ЭГО: ЭКОНОМИКА.ГОСУДАРСТВО.ОБЩЕСТВО. – 2015.

4. Шамахов В.А. Подготовка кадров государственных служащих в России: к вопросу о преемственности // Управленческое консультирование. – 2012. – С.17.