

ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ПОЛИЦИИ

Радченко И.В.,

Меживой А.В., канд. юрид. наук,

ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел Министерства
внутренних дел Донецкой Народной Республики», г. Донецк

Права и свободы человека и гражданина на протяжении столетий считаются критериями правового государства. Первым документом, в котором права человека отразились в систематизированном виде, явилась Вирджинская декларация (1776 г.), позже она легла в основу Билля о Правах, Конституции США (1791 г.) Особое значение также имеет французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.) и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г., где права человека были представлены уже в развернутом виде.

В Донецкой Народной Республике в настоящее время главным гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает Конституция Донецкой Народной Республики 2014 года которая имеет способы правового регулирования принципов и приоритетов жизнедеятельности в государстве, в том числе и в таком важном государственном институте, как органы внутренних дел (полиции). Поставив на первое место обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законодательная власть доказывает стремление страны учитывать и соблюдать права человека в полном объеме.

В тоже время провозглашенные и охраняемые таким важнейшим документом публичного права, как Конституция, права и интересы граждан, необходимо оградить не столько «от всякого и каждого», сколько именно от государства, которое чаще каких-либо иных субъектов стремится к их

нарушению. Нормальный гражданский оборот предполагает не только признание государством определенного перечня имущественных прав и интересов граждан, но и обеспечение этих прав надежной правовой охраной [1, с. 83-84].

В мае 1979 года Ассамблеей Совета Европы была принята «Декларация о полиции». В положениях Декларации говорится, что повсеместное признание странами-участницами правил полиции будет содействовать усовершенствованию европейской системы по защите прав (в том числе и имущественных), и основных свобод человека. Отдельным пунктом в Декларации о полиции является положение, о том, что в должности полицейского не должны работать лица, которые, находясь на службе в полиции, нарушили права человека.

В Декларации также сформулированы правила поведения сотрудников полиции в случае войны или других чрезвычайных ситуациях, а также в случае оккупации страны иностранной державой.

Национальные законодательства, в том числе и ДНР, должны также предусматривать систему правовых гарантий и мер, направленных на защиту граждан от ущерба, который может быть вызван действиями самой полиции. Организация деятельности органов внутренних дел (полиции) при этом должна строиться на четкой цепочке указаний с тем, чтобы всегда имелась возможность для установления начальника, ответственного в конечном итоге за действия или бездействие того или иного полицейского. Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел (в данном случае) предполагает определенный вид деятельности, заключающийся в подготовке, принятии и реализации управленческих решений, осуществлении управленческих функций: по прогнозированию, планированию, взаимодействию, контролю, учету и оценке деятельности. Целью управления является объединение и координация других людей, тех, которые осуществляют предметную деятельность.

При рассмотрении ст. 1 п. 1 «Закона о полиции», назначение полиции определяется как: «...полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан ДНР, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного

порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности...» [2, с. 1]. Как видно из этого закона по-иному расставлены акценты. На первом месте уже не место полиции в системе управления исполнительной власти, а главное назначение полиции это защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, и уже потом действия полиции по противодействию преступности, охране общественного порядка, и обеспечению общественной безопасности.

Анализируя ст. 1 п. 1 «Закона о полиции» мы видим, что одна из приоритетных задач полиции – охрана собственности. Исходя из содержания ч. 1 ст. 317 ГК, право собственности складывается из права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В ДНР имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также муниципальных образований (глава 23 ГК, ст. 318 ГК) [3].

Назначение полиции – в пределах ее компетенции принимать меры к защите всех существующих в Донецкой Народной Республике форм собственности, законно приобретенных прав и законных интересов всех возможных субъектов права собственности. Согласно ч. 1 ст. 5 Конституции ДНР в Донецкой Народной Республике признаются и охраняются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (права всех собственников). Особенность в данном случае, которая всегда должна приниматься во внимание, это то, что частная собственность выносится на первое место [4, с. 2].

Так же одним из основных направлений деятельности полиции законодатель определил охрану (защиту) имущества и объектов, в том числе и на договорной основе, и возложил на полицию обязанности «принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий», что говорит о важности проблемы защиты имущественных прав и интересов граждан при чрезвычайных обстоятельствах.

Рассмотрим, что же законодатель понимает под чрезвычайными обстоятельствами. Под чрезвычайными обстоятельствами понимаются события, происшедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения. Так же законодатель к чрезвычайным обстоятельствам причисляет чрезвычайные и кризисные ситуации.

Ведущую роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина приобретает деятельность правоохранительных органов, среди которых особо следует выделить органы внутренних дел. Именно они выполняют значительный объем работы по обеспечению прав и свобод граждан, как в мирное время, так и в период чрезвычайных обстоятельств. Это обусловлено широтой их полномочий, позволяющей им активно, посредством самых разнообразных методов, а также в различных формах участвовать в обеспечении прав и свобод граждан.

В данном случае, под обеспечением прав и свобод граждан следует понимать защиту имущественных прав и интересов граждан органами полиции при чрезвычайных обстоятельствах. Целью защиты является восстановление правового (права) лица в полном объеме, существующем до нарушения, а также меры профилактики, данного вида нарушений прав граждан. Указанная цель достигается с помощью мер защиты, в данном случае защиты имущества, органами внутренних дел.

Особенность мер защиты состоит в том, что они, как правило, направлены на защиту права, которое существует, не уничтожено, а не на компенсацию потерь в денежном выражении, возникающих при прекращении права. (Особенно в нашей республике, где компенсация за утраченное имущество не соответствует международным нормам).

На систему МВД ДНР, в том числе на территориальные органы министерства внутренних дел ДНР (ОВД), возложена важнейшая государственная

функция «охраны общественного порядка, собственности», реализация которой возможна при хорошей организации деятельности задействованных сил и средств органов внутренних дел, внутреннего и внешнего взаимодействия в условиях чрезвычайных обстоятельств. Но, к сожалению, на практике использование органами внутренних дел своих полномочий не всегда сочетается с такими принципами их деятельности как законность, обоснованность и соразмерность, что нередко приводит к нарушению прав граждан именно сотрудниками органов внутренних дел

В нашей республике наблюдается высокий риск возникновения чрезвычайных обстоятельств, которые включают в себя как чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, так и кризисные ситуации, в том числе на нашей территории в полной мере идут боевые действия. Сохраняется тенденция возрастания количества и тяжести их последствий. Значительно растёт имущественный ущерб, нанесенный гражданам и их интересам.

Негативные факторы природного, техногенного и террористического характера становятся все более масштабными и представляют одну из наиболее существенных угроз увеличению качества жизни населения, обеспечению стабильного социального и экономического развития республики, укреплению национальной безопасности Донецкой Народной Республики.

Сегодня степень влияния чрезвычайных обстоятельств на социальные, экономические, политические и другие процессы давно превысила тот уровень, который позволял относиться к ним как к локальным сбоям в размеренном функционировании общественных структур. Это заставляет рассматривать чрезвычайные обстоятельства в ДНР как серьезную угрозу личности, её правам и интересам, а также обществу и государству в целом. Заставляет задуматься граждан о степени их защищенности в этом государстве перед лицом чрезвычайных обстоятельств. В этой связи особый интерес представляет выработка новых концептуальных подходов к решению проблемы обеспечения органами внутренних дел прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайных обстоятельств, в частности защиты имущественных прав граждан.

За последнее время усилиями органов государственной власти и местного самоуправления, был разработан и принят ряд нормативных и правовых актов, регламентирующих отношения в этой области. Однако остается мало проработанной проблема защиты имущественных прав и интересов граждан органами внутренних дел и способы минимизации потерь путем совершенствования деятельности полиции в данных условиях. Научными исследованиями уже доказано, что один рубль, вложенный в реализацию мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, сохраняет 99 рублей при их ликвидации.

Проблема обеспечения органами внутренних дел имущественных прав и интересов граждан в условиях чрезвычайных обстоятельств является сложной и многогранной. Это обусловлено рядом обстоятельств. Во-первых, Конституция ДНР провозглашает высшей ценностью человека, его права и свободы. Она же возлагает на государство в лице уполномоченных органов обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы граждан. Во-вторых, чрезвычайные обстоятельства стали серьезной угрозой, как в нашей республике, так и большинстве стран мира. В связи с этим существенно возрастает значение защиты от последствий чрезвычайных обстоятельств не только самой республики, а в первую очередь человека с его правами и свободами. С течением времени меняются лишь виды чрезвычайных обстоятельств и масштабы. Это требует постоянного анализа складывающейся обстановки. Выработке предложений и рекомендаций для сотрудников органов внутренних дел по минимизации последствий чрезвычайных обстоятельств, так как именно они выполняют значительный объем работы по обеспечению прав и свобод граждан [5, с.19-20].

Список литературы:

1. Агарков М. М. Ценность частного права // Избранные труды по гражданскому праву: В 2 т. – М: Центр ЮрИнфо, 2002. – Т.1. – С.83-84.

2. Закон ДНР «О полиции» № 85-ІНС от 07.08.2015. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

3. Гражданский кодекс Украины: Закон Украины от 16.01.2003 № 435-IV // Верховная Рада Украины. – URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/435-15>

4. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014. – URL: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>

5. Игнатъев В. Б. Правовое регулирование межведомственного взаимодействия МВД и МЧС в чрезвычайных ситуациях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – 2006. – URL: <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-mezhvedomstvennogo-vzaimodeistviya-mvd-rossii-i-mchs-rossii-v-chrezvy>