

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Савостьянова А.С.,

Меживой А.В., канд. юрид. наук,

ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел Министерства
внутренних дел Донецкой Народной Республики», г. Донецк

Организация лицензирования в нашем государстве регулируется Законом Донецкой Народной Республики «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» № 18-ІНС от 27.02.2015, действующая редакция по состоянию на 09.11.2018. Настоящим законом определяются виды хозяйственной деятельности, подлежащие лицензированию, порядок их лицензирования, установление государственного контроля в сфере лицензирования, а также ответственность субъектов хозяйствования и органов лицензирования за нарушение законодательства в сфере лицензирования. Действие настоящего Закона распространяется на всех субъектов хозяйствования. Данный Закон регулирует отношения, возникающие между государственными органами исполнительной власти, юридическими лицами, филиалами юридических лиц – нерезидентов и физическими лицами-предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности.

Прежде, чем перейти к организации лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности, необходимо дать толкование понятий «лицензии», «лицензирования», «субъекта хозяйствования»

Согласно п. «в» ч.1 ст. 1 упомянутого нами закона «Лицензия» – это документ установленного образца, который удостоверяет право лицензиата на осуществление указанного в нем вида хозяйственной деятельности при

обязательном соблюдении лицензионных условий, выданное органом по лицензированию юридическому лицу, представительству юридического лица – нерезидента или физическому лицу-предпринимателю [1].

Лицензия является единственным документом разрешительного характера, который дает право на занятие отдельным видом хозяйственной деятельности, которая в соответствии с законодательством подлежит ограничению [1].

Итак, лицензирование – это соглашение, по которому компания получает возможность производить продукт (услугу), разработанный кем-то и защищенный патентом. В типовом случае сторона, продающая лицензию, предоставляет разрешение другой стороне использовать патент, торговую марку или патентованную информацию в обмен на лицензионные платежи [4, с. 107].

Лицензированием в соответствии с вышеупомянутым Законом также считается выдача, переоформление и аннулирование лицензий, выдача дубликатов лицензий, ведение лицензионных дел и лицензионных реестров, выдача распоряжений об устранении нарушений, контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий, выдача предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере лицензирования [1].

Лицензирование может быть установлено как в отношении собственно предпринимательской деятельности, носящей продолжительный характер (нотариальная деятельность), так и отдельных операций в рамках одного вида деятельности (страхование) [3, с. 70].

Субъектом хозяйствования выступает зарегистрированное в установленном законодательством порядке юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющее хозяйственную деятельность, кроме органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физическое лицо-предприниматель.

В Донецкой Народной Республике реализацию государственной политики в сфере лицензирования осуществляет Совет Министров Донецкой Народной Республики, специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования, а также органы исполнительной власти, определенные СМ ДНР уполномоченные законом государственные коллегиальные органы, специально уполномоченные исполнительные органы местного самоуправления, уполномоченные осуществлять лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности [1].

При осуществлении лицензирования, государство в лице надлежащих органов руководствуется рядом принципов:

- обеспечение равенства прав, законных интересов всех субъектов хозяйствования;
- защита прав, законных интересов, жизни и здоровья граждан, защита окружающей природной среды и обеспечение безопасности государства;
- установление единого порядка лицензирования видов хозяйственной деятельности на территории ДНР и определение его особенностей для отдельных видов хозяйственной деятельности, обусловленные спецификой их производства, в законах, регулирующих отношения в соответствующей сфере, кроме случаев, предусмотренных частью 1 статьи 10 настоящего Закона;
- установление единого перечня видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию;
- недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены Советом Министров Донецкой Народной Республики;
- открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики [1].

К непосредственным специальным видам хозяйственной деятельности, которые требуют оформления лицензии на осуществление предпринимательской деятельности законодатель относит банковскую, страховую, деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг, телевизионное вещание и (или) радиовещание, образовательную деятельность и др. Также Законом предусмотрены общие виды хозяйственной деятельности. Это производство и ремонт огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, основных частей оружия и комплектующих к оружию, холодного оружия, пневматического оружия калибра свыше 4,5 миллиметра; разработка, изготовление, реализация, ремонт, модернизация и утилизация вооружения, военной техники, военного оружия и боеприпасов к нему; производство специальных средств, заряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия, индивидуальной защиты, активной и пассивной обороны и их продажа; разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов и т.п.[1]

Хотелось бы отметить, что производство и оборот спирта этилового (кроме деятельности аптечных организаций), алкогольной продукции и табачных изделий осуществляется в порядке, установленном Законом ДНР №149-ИНС от 23.09.2016 г. «О государственном регулировании производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий». Производство алкогольной продукции, этилового спирта и табачных изделий подлежат обязательному лицензированию [2].

Для организации и осуществления лицензирования в Донецкой Народной Республике законодательство определило ряд существенных требований, которые необходимо учесть субъекту хозяйствования, для осуществления им хозяйственной деятельности. Так, в соответствии с ч.4 ст.9 Закона ДНР «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» необходимо:

1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей профессиональной подготовкой и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля.

Для того, чтобы начать осуществлять какой-либо из видов деятельности, подлежащего лицензированию перечисленного в Законе либо ином нормативно-правовом акте субъекту хозяйственной деятельности необходимо предоставить заявление в орган лицензирования, указав в нем необходимые сведения и реквизиты о субъекте и виде хозяйствования, что предусмотрено ст. 11, а также иные документы, перечень которых содержится в законе ДНР «О лицензировании..»

Обычно, лицензия выдается на неограниченный срок. Также, Совет Министров Донецкой Народной Республики по представлению специально уполномоченного органа по вопросам лицензирования может ограничить срок действия лицензии на осуществление отдельного вида хозяйственной деятельности, но этот срок не может быть менее чем пять лет. За выдачу копии лицензии взимается государственная пошлина в размере и порядке, установленном Советом Министров ДНР, которая зачисляется в государственный бюджет. В случае, если лицензиат намерен осуществлять

указанный в лицензии вид хозяйственной деятельности после окончания срока ее действия, если такой срок установлен Советом Министров Донецкой Народной Республики, он должен получить новую лицензию в порядке, установленном настоящим Законом.

Существует ответственность, которую будет нести субъект хозяйствования, если его предпринимательская деятельность не будет подтверждена лицензией. К ним применяются финансовые санкции в виде штрафов в размерах, установленных законодательством ДНР. Указанные штрафы направляются в Республиканский бюджет Донецкой Народной Республики. Решения о взыскании штрафов принимаются органом, на который согласно действующему законодательству возложены функции контроля за установление наличия лицензий [1].

Также ущерб, причиненный нарушением законодательства в сфере лицензирования, подлежит возмещению по искам заинтересованных лиц в порядке, определенном законодательством. Таким образом, государство воздействует на субъектов хозяйствования, применяя к ним специальные методы императивного характера на совершение определенных действий. При этом, используя как меры убеждения, так и меры принуждения. Ярким примером данного метода является лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности.

Список литературы:

1. Закон Донецкой Народной Республики «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» № 18-ІНС от 27.02.2015.
2. Закон Донецкой Народной Республики «О государственном регулировании производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий» №149-ІНС от 23.09.2016.
3. Быков А. Г. О содержании курса предпринимательского права и принципах его построения // Предпринимательское право в рыночной экономике. – М., 2004. – 649 с.
4. Зуб А. Т. Стратегический менеджмент: Теория и практика: Учебное пособие для вузов. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 415 с.