

*Список использованных источников*

1. Белоглазова, Г.Н., Кроливецкая, Л.П. Банковское дело: организация деятельности коммерческого банка: Учебник для бакалавров / Г.Н. Белоглазова, Л.П. Кроливецкая. – Москва: Юрайт, 2012. – 422 с. – Текст: непосредственный.
2. Жуков, Е.Ф. Банки и небанковские кредитные организации и их операции / Е.Ф. Жуков. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 559 с. – Текст: непосредственный.
3. Шестаков, А.В. Банковская система РФ: Учебное пособие / А.В. Шестаков. – Москва: МГИУ, 2005. – 240 с. – Текст: непосредственный.
4. Об утверждении Положения о Центральном Республиканском Банке ДНР и других вопросах его деятельности: Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 06.05.2015 № 8-2 // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0009-8-2-20150506/>. – Текст: электронный.
5. Информация о состоянии социальных выплат // Официальный сайт Центрального Республиканского банка ДНР. – URL: <https://crb-dnr.ru/>. – Текст: электронный.
6. О Центральном Республиканском банке Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 26.04.2019 № 32-ПНС // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-32-iihc-20190426/>. – Текст: электронный.

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ  
ОТНОШЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

*Гришакина Ю.А.,*

*Донецкая академия внутренних дел*

*Министерства внутренних дел*

*Донецкой Народной Республики*

Экономической составляющей национальной безопасности любой страны является эффективность государственного регулирования финансовых отношений. Донецкая Народная Республика (далее – ДНР), будучи новым и развивающимся государством, испытывает необходимость в правовой регламентации финансовой сферы. Вступление в силу принятого Гражданского

Кодекса ДНР (далее – ГК ДНР) [1] определяет актуальность исследования гражданско-правового регулирования финансовых отношений.

За последние несколько лет отдельным аспектам гражданско-правового регулирования финансовых отношений уделяли внимание такие ученые, как С.Н. Мещерякова, А.А. Мещерякова [2], Н.А. Сайфуллина [3], Е.Б. Ткебучава [4] и другие авторы. Обзор базы источников свидетельствует о том, что большинством ученых финансовые отношения по большей части изучены с позиции финансового права. Недостаточно разрешена проблематика вопроса с позиции гражданского права. Научных разработок, посвященных вопросу гражданско-правового регулирования финансовых отношений в контексте правовых реалий ДНР практически нет.

В связи с этим особенно актуальным является исследование сущности, структуры и иных аспектов финансовых отношений, и на этом основании выделение особенностей их гражданско-правового регулирования.

Финансовые отношения представляют собой отношения между субъектами экономической деятельности, связанные с формированием, распределением и использованием денежных средств с целью обеспечения потребностей государства, организаций или физических лиц [4, с. 230].

По своей структуре финансовые отношения следует рассматривать в следующих аспектах:

1. Отношения с другими, самостоятельно хозяйствующими субъектами различных форм собственности, возникшими с целью образования и распределения выручки и осуществления внереализационных операций.

2. Отношения самостоятельно хозяйствующих субъектов и физических лиц посредством акций, облигаций и других ценных бумаг.

3. Отношения предприятия между юридическим лицом и персоналом.

4. Отношения головного предприятия (холдинга) с его дочерними предприятиями и филиалами.

5. Отношения предприятия с бюджетом и внебюджетными фондами, а также фискальными (налоговыми) органами при уплате налогов и других обязательных платежей.

6. Отношения предприятия с финансово-кредитными учреждениями (банками, инвестиционными компаниями, фондами).

Стоит отметить, что границы финансового права и гражданско-правовой механизм его регулирования определяются финансовой деятельностью государства и отдельно взятого предприятия, что в совокупности не может осуществляться вне гражданских правоотношений и существовать друг без друга.

Значение гражданско-правового регулирования финансовых правоотношений заключается в формировании механизма защиты прав и свобод участников финансовых отношений [5, с. 250]. Благодаря устанавливаемым гражданским законодательством нормам, определяющим правовой статус участников финансовых отношений, определяются их компетенции в процессе выполнения действий, направленных на формирование, распределение и использование денежных средств.

К примеру, ст. 194 ГК ДНР устанавливает, что при утрате учетных записей, удостоверяющих права на бездокументарные ценные бумаги предприятия, лицо, осуществляющее учет прав, обязано незамедлительно опубликовать информацию об этом в средствах массовой информации, в которых подлежат опубликованию сведения о банкротстве, и обратиться в суд с заявлением о восстановлении данных учета прав в порядке, установленном процессуальным законодательством [1].

Гражданское право регулирует статус юридических лиц, что в дальнейшем определяет особенности финансовых процессов. Так, согласно ч. 4 ст. 273 ГК ДНР имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными унитарными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст. 353, 355 ГК ДНР. При этом средства Республиканского бюджета ДНР и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными унитарными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну ДНР [1], [6].

В контексте рассматриваемого вопроса необходимо исследовать гражданско-правовое регулирование ценных бумаг как одного из видов финансовых инструментов и предметов финансовых правоотношений.

Глава 7 ГК ДНР, которая посвящена по большей части характеристике общих положений, не в полной мере регулирует процесс взаимодействия эмитентов и держателей акций, облигаций и других ценных бумаг [1]. Согласно легальному определению, представленному в ст. 179 ГК ДНР, ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги) [1].

Важное значение в контексте правового регулирования финансовых отношений, где предметом выступают ценные бумаги, является обеспечение процесса перехода прав собственности от одного владельца к другому. Он предусмотрен ст. 184 ГК ДНР, согласно которой переход прав на ордерные или именные ценные бумаги подтверждается:

1) при наследовании – отметкой нотариуса на самой ценной бумаге, которая имеет силу индоссамента или передаточной надписи предшествующего правообладателя;

2) при реализации таких ценных бумаг в случае обращения на них взыскания – отметкой лица, уполномоченного на реализацию имущества владельца таких ценных бумаг;

3) в иных случаях – на основании решения суда отметкой лица, осуществляющего исполнение судебного решения.

Передача ценной бумаги предполагает переход к новому владельцу всех прав по ценной бумаге.

Ст. 179 ГК ДНР совмещает момент передачи права собственности на ценную бумагу и прав по ценной бумаге [1]. Поскольку к лицу, которое приобрело право собственности на ценную бумагу, переходят в совокупности все права по ценной бумаге, в ДНР создается ситуация, которая обеспечивает реализацию прав по ценной бумаге владельцу ценной бумаги и в то же время не допускающую реализации прав по ценным бумагам третьим лицом (не владельцем).

Кроме этого, необходимо обратить внимание, что согласно действующему законодательному регулированию предпринимательской деятельности в правовом поле ДНР не предусмотрены акционерные общества. Частичное закрепление механизма гражданско-правового регулирования финансовых отношений в сфере оборота ценных бумаг свидетельствует о намерении государства в перспективе создать данные формы организации коммерческой деятельности.

Таким образом, обобщая исследованные аспекты гражданско-правового регулирования финансовых отношений, следует выделить их взаимосвязь с финансовым, трудовым законодательством, а также иными нормативными актами, разработанными с целью оптимизации правового регулирования рассматриваемой сферы. Гражданским законодательством регулируется статус юридических лиц, государственных учреждений и других предприятий, что определяет особенности их финансовой деятельности, порядка ассигнования. Кроме этого, финансовые отношения между работником и работодателем также частично регулируются гражданским законодательством в части социальных выплат по нетрудоспособности и т.д. Концепт гражданско-правового регулирования финансовых отношений заключается в формировании механизма защиты прав и свобод участников финансовых отношений.

С учетом изученного констатируется необходимость дальнейшего изучения рассмотренного вопроса.

*Список использованных источников*

1. Гражданский Кодекс Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 13.12.2019 № 81-ПНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>. – Текст: электронный.
2. Мещерякова, С.Н., Мещерякова, А.А. Гражданско-правовой метод регулирования финансовых правоотношений // Юристъ-Правоведъ. – Ростов-на-Дону: Издательство Ростовского юридического института МВД России. – 2014. – № 1(62). – С. 53-56. – Текст: непосредственный.
3. Сайфуллина, Н.А. Гражданско-правовое регулирование кредитно-расчетных отношений: специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Надежда Алимбаевна Сайфуллина. – Санкт-Петербург, 2003. – 22 с. – Текст: непосредственный.
4. Ткебучава, Е.Б. Финансовые правоотношения и их правовое регулирование // Russian Journal of Education and Psychology. – 2013. – № 4(24). – С. 230-231. – Текст: непосредственный.
5. Осипова, Г.М. Финансовые отношения и их финансово-правовое регулирование в условиях глобализации рынка // Вестник БГУ. – 2014. – № 2. – С. 230-231.
6. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике: Закон Донецкой Народной Республики от 28.06.2019 № 46-ПНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-osnovah-byudzhethnogo-ustrojstva-i-byudzhethnogo-protssessa-v-donetskoj-narodnoj-respublike/>. – Текст: электронный.