

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДВУХУРОВНЕВОЙ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кострица М.В.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Центральный банк, кредитные организации принимают непосредственное участие в решении задач государства, используя и распределяя при этом его финансовые ресурсы. Центральный банк выступает главным фактором развития экономики государства. Посредством выполнения своих функций и главных целей он регулирует экономическую ситуацию. Именно деятельность Центрального банка может обеспечить финансовую стабильность государству, а дальнейшее ее развитие приведет к достижению более высокой устойчивости банковской системы. Поэтому банковские отношения, являясь обширной областью экономики, являются важнейшей составляющей финансового права. В частности, они пересекаются с предметом финансового права в деятельности государства по регулированию банковских отношений.

Банковская система представляет собой одну из форм организации специализированных учреждений в стране, которые исторически созданы и установлены законом. В странах с развитой рыночной экономикой банковская система состоит из двух уровней: верхний – это Центральный банк, отвечающий за эмиссию национальной валюты, и нижний, включающий все коммерческие банки.

Первый уровень представлен Центральным банком, который также можно назвать эмиссионным, так как он осуществляет эмиссию платежных средств государства. Центральный банк выполняет функции денежно-кредитного регулирования, банковского надзора и управления системой расчетов в стране. В отличие от коммерческих банков, целями Центрального банка является обеспечение безопасности, устойчивости и процветания кредитной системы. Также в обязанности Центрального банка входит беспрепятственное функционирование коммерческих организаций, которые оказывают денежно-кредитные услуги населению [1, с. 150].

Второй уровень составляют коммерческие банковские организации. Они осуществляют посредничество в расчетах, кредитовании и инвестировании, но не принимают участия в разработке и реализации денежно-кредитной политики, а ориентируются в своей работе на установленные Центральным банком

параметры денежной массы, процентных ставок, темпов инфляции и так далее. Существуют коммерческие банки следующих видов: инвестиционные, узкоспециализированные, ипотечные, сберегательные, выдающие потребительские кредиты, производственные, универсальные [2, с. 128]. Также следует отметить небанковские институты – такие, как фонды инвестиций, страховые агентства, ломбарды и некоторые другие.

Преимуществами двухуровневой банковской системы является то, что Центральный банк имеет большое влияние в сфере координации, регулирования деятельности коммерческих банков и кредитных учреждений. Разнообразие банковских учреждений и проводимых ими операций предоставляет свободу в осуществлении кредитной и процентной политики. То есть, двухуровневая банковская система характеризуется четким законодательным разграничением функций, выполняемых Центральным банком, являющимся регулятивным центром, который подчинен государству, и коммерческими банками. Также двухуровневая банковская система характеризуется обязательным исполнением коммерческими банками нормативных распоряжений, которые поступают от Центрального банка [3, с. 48].

Формирование банковской системы Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) началось в октябре 2014 года после закрытия отделений всех украинских и российских банков на территории Республики. Основной задачей формирования банковской системы молодого государства стало создание Центрального Республиканского Банка (ЦРБ) ДНР в качестве банка первого уровня. Действующая редакция Положения о ЦРБ ДНР, утвержденного Постановлением Президиума Народного Совета ДНР № 8-2 от 06.05.2015 [4], устанавливает, что к полномочиям ЦРБ ДНР относится, в частности, выдача лицензий коммерческим и иным банкам. То есть, Положением установлено, что банковская система Донецкой Народной Республики может стать двухуровневой путем подключения к системе коммерческих и иных банков, которые прошли процедуру лицензирования в ЦРБ [5]. Следует отметить, что, несмотря на введение в практику 26 апреля 2019 года Закона «О ЦРБ ДНР» [6], Центральный Республиканский Банк в настоящее время все также остается единственным банком, действующим на территории Республики, что не позволяет квалифицировать существующую банковскую систему в качестве двухуровневой. В настоящее время ЦРБ ДНР находится в собственности государства и является монополистом на рынке банковских услуг, система управления банками является централизованной.

26 октября 2018 года Правлением Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики было принято решение о выдаче лицензии на

право предоставления банковских услуг и разрешения на предоставление финансовых услуг Филиалу № 1 Коммерческого банка «Международный расчетный банк (Общество с ограниченной ответственностью) Республики Южная Осетия», а также были согласованы кандидатуры на должность директора и главного бухгалтера филиала. Лицензия на осуществление банковской деятельности дает филиалу иностранного банка право на предоставление банковских услуг в Донецкой Народной Республике в части открытия и ведения текущих счетов клиентов. Также наряду с вышеуказанными правами филиал имеет право на выпуск платежных документов, платежных карт, их обслуживание, а также на осуществление иных форм обеспечения расчетов [5].

Таким образом, совершенствование функционирования банковской системы ДНР является важным элементом развития нашего государства, так как развитая банковская система способствует накоплению и финансовому распределению ресурсов для развития приоритетных направлений экономики и промышленности, а также служит основой формирования сети эффективных финансовых институтов, развитие которых может способствовать процветанию ДНР. Рассмотрев вопрос, касающийся возможности формирования в Донецкой Народной Республике двухуровневой банковской системы, можно сделать вывод, что состояние банковского сектора в настоящее время показывает, что, во-первых, банки имеют достаточный потенциал для дальнейшего развития, во-вторых, ДНР начинает сотрудничать с коммерческими банками, что способствует развитию двухуровневой системы. Следует отметить, что выдача лицензии филиалу иностранного банка является важным этапом на пути развития банковской системы Донецкой Народной Республики. Учитывая то, что данный опыт является для нас уникальным, необходимо дальнейшее нормативно-правовое регулирование деятельности филиала. Успешное функционирование филиала должно послужить на благо развития экономики Донецкой Народной Республики.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным разработать и принять Закон «О банках и банковской деятельности ДНР», который бы определял структуру банковской системы, экономические, организационные и правовые основы создания, деятельности, реорганизации и ликвидации банковских учреждений. Данный закон позволит обеспечить стабильное развитие деятельности банков на территории государства, послужит гарантией защиты законных интересов вкладчиков и клиентов банковских учреждений, будет способствовать созданию благоприятных условий для развития экономики Донецкой Народной Республики.

Список использованных источников

1. Белоглазова, Г.Н., Кроливецкая, Л.П. Банковское дело: организация деятельности коммерческого банка: Учебник для бакалавров / Г.Н. Белоглазова, Л.П. Кроливецкая. – Москва: Юрайт, 2012. – 422 с. – Текст: непосредственный.
2. Жуков, Е.Ф. Банки и небанковские кредитные организации и их операции / Е.Ф. Жуков. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 559 с. – Текст: непосредственный.
3. Шестаков, А.В. Банковская система РФ: Учебное пособие / А.В. Шестаков. – Москва: МГИУ, 2005. – 240 с. – Текст: непосредственный.
4. Об утверждении Положения о Центральном Республиканском Банке ДНР и других вопросах его деятельности: Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 06.05.2015 № 8-2 // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0009-8-2-20150506/>. – Текст: электронный.
5. Информация о состоянии социальных выплат // Официальный сайт Центрального Республиканского банка ДНР. – URL: <https://crb-dnr.ru/>. – Текст: электронный.
6. О Центральном Республиканском банке Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 26.04.2019 № 32-ПНС // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-32-iihc-20190426/>. – Текст: электронный.

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Гришакина Ю.А.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Экономической составляющей национальной безопасности любой страны является эффективность государственного регулирования финансовых отношений. Донецкая Народная Республика (далее – ДНР), будучи новым и развивающимся государством, испытывает необходимость в правовой регламентации финансовой сферы. Вступление в силу принятого Гражданского