

3. Ответственность за государственные преступления / С.В. Дьяков, А.А. Игнатъев, М.П. Карпушин; общ. ред. и введ.: Л.И. Барков. Москва, 1988. – Текст: непосредственный.

4. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 № 9-1 // Официальный сайт правительства Донецкой Народной Республики. – URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-2-iyunya-2014-g-№9-1-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perehodnyj-period/> (дата обращения: 01.10.2020). – Текст: электронный.

5. Кодекс Украины об административных правонарушениях: Закон Украины от 07.12.1984 № 8073-Х: в редакции на 27.07.2014: Принят Постановлением Верховного Совета УССР 07.12.1984: введен в действие 01.06.1985 // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/80731-10> (дата обращения: 03.09.2020). – Текст: электронный.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ КАК ВИД НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Форбатюк Д.С.,

*Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики*

Административные регламенты как вид нормативных документов получили широкое распространение в условиях проведения административной реформы в Российской Федерации. Институт административных регламентов оказания государственных услуг можно отнести к числу новейших развивающихся явлений административно-правовой реальности. Государство, являясь активным участником административных процессов, через органы исполнительной власти оказывает гражданам и юридическим лицам государственные услуги в соответствии с имеющимися полномочиями, финансируемые за счет средств бюджета или получателя государственной услуги и направленные на удовлетворение потребностей получателя этой услуги [3].

Действующие административные регламенты в российской научной литературе классифицируются по различным основаниям, но по назначению они образуют две основные группы. Первую группу составляют регламенты внутренней организации органов исполнительной власти. Во вторую входят административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг [5].

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» следует, что административный регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги [2].

Значимость административных регламентов органов исполнительной власти определяется тем, что они регулируют процесс осуществления ими властных полномочий во взаимодействии с другой стороной управленческих отношений – гражданами и невластными организациями.

Административный регламент является актом управления, а его содержание – управленческая процедура. В этом смысле административный регламент представляет собой правовой акт, в котором детально закреплена последовательность реализации позитивной управленческой процедуры.

Признак нормативности данного акта означает отсутствие персонифицированной направленности норм того или иного правового акта. То есть, правила, которые установлены нормами административного регламента, распространяются и имеют равное действие для каждого субъекта (заявителя в рамках предоставления государственных или муниципальных услуг). Перечень документов, необходимых для получения государственной или муниципальной услуги, выполнение административных действий в рамках административных процедур и иные условия предоставления той или иной государственной или муниципальной услуги, закрепленные административным регламентом, распространяются на всех граждан и не персонифицированы (например, указанием личных данных конкретного гражданина) [5].

Административный регламент – это правовой акт. Правовой акт в общем виде можно охарактеризовать как письменный документ, изданный уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления и официально опубликованный в соответствии с порядком, определенным для данного вида актов, регулирующий общественные отношения, возникающие между субъектами права, и влекущий в обязательном порядке определенные правовые последствия [5].

Цель обращения граждан за государственной услугой – реализация их прав, законных интересов либо исполнение возложенных на них нормативными правовыми актами обязанностей [3].

Административный регламент – официальный документ, который описывает процесс предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям. Административный регламент исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) должен содержать информацию, необходимую и достаточную как для получения государственной услуги гражданином или организацией, так и для исполнения государственной функции или предоставления государственной услуги должностными лицами органа исполнительной власти [3].

Таким образом, административные регламенты оказания государственных услуг можно рассматривать как подзаконные акты, так как они издаются компетентными органами и регулируют конкретные аспекты отношений. Но с другой стороны, в данных нормативно-правовых актах регулируются не общественные отношения, а отношения конкретного органа исполнительной власти, либо должностных лиц, представляющих этот орган, и отдельно взятого гражданина, физического лица или юридического, во время оказания государственной услуги.

Также административный регламент оказания государственных услуг можно рассматривать и как своего рода толкование закона, которое при этом еще и законодательно закреплено. Например, в Конституции Российской Федерации и федеральных законах закреплены права и обязанности граждан, физических и юридических лиц. Из самого закона может быть не всегда понятно, каким именно образом можно реализовать свои конкретные права и исполнить обязанности. В административных же регламентах оказания государственных услуг подробно описано, каким образом это должно осуществляться, как формально, так и порядок действий.

Административный регламент в современной практике правового регулирования управленческой деятельности является необходимым инструментом регламентации административных процедур.

Административные регламенты призваны упорядочить административные процедуры, устранить избыточные административные процедуры действия, сократить количество документов, представляемых заявителями, и сроки осуществления административных процедур, конкретизировать ответственность должностных лиц.

На сегодняшний день государственными органами исполнительной власти ДНР принято некоторое количество административных регламентов. Но,

несмотря на их возможное широкое применение, вопрос об определении и форме административного регламента не урегулирован на законодательном уровне.

В ст. 5 Закона ДНР «О нормативных правовых актах», принятого Постановлением Народного Совета 07.08.2015 г., говорится, что нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные нормативные правовые акты. Законы регулируют наиболее значимые общественные отношения, могут приниматься в форме кодексов, содержащих все правовые нормы или большую часть правовых норм, регулирующих определенную сферу (отрасль) общественных отношений. Подзаконные нормативные правовые акты принимаются (издаются) на основании и во исполнение законов и не могут им противоречить. Формы подзаконных нормативных правовых актов устанавливаются Конституцией Донецкой Народной Республики, законами Донецкой Народной Республики. Также нормативные правовые акты подразделяются на основные, производные, вспомогательные и дополнительные. Регламенты наряду с правилами, порядками, положениями, инструкциями относятся к производным формам нормативных актов [1].

Перевод государственных услуг в электронный формат осуществляется как в развитых, так и в развивающихся странах, и является необходимой составляющей электронного правительства.

В России в настоящее время создается единая система информационно-справочной поддержки граждан по вопросам предоставления государственных услуг с использованием современных информационных технологий. Она включает в себя ведомственные Интернет-сайты, Единый федеральный портал государственных услуг, центры обработки телефонных обращений граждан, единую систему информационно-справочной поддержки (информационные киоски).

Развитие информационных технологий позволяет ввести в повседневную практику электронный документооборот, при котором весь процесс получения услуги будет прозрачным и быстрым.

Электронный административный регламент представляет собой электронный формат публичной деятельности органов государственной власти по реализации своих полномочий, основанный на внедрении информационных технологий в области взаимодействия государственных структур, граждан и юридических лиц. При этом электронный административный регламент полностью основывается на положениях административного регламента. Внедрение электронных административных регламентов позволяет на основе ИКТ осуществлять оптимизацию административно-правовых процессов [4].

Список использованных источников

1. О нормативных правовых актах: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 72-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-normativnyh-pravovyh-aktah/>. – Текст: электронный.

2. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (действующая редакция, 2016) // Официальный сайт законодательства Российской Федерации. – URL: <http://fed.-zakon.ru/laws/show/210-10ed27072010>. – Текст: электронный.

3. Буряга, В.О. Административная регламентация управленческих процедур // Актуальные проблемы российского права. – 2009. – № 4(2). – С. 58-59. – Текст: непосредственный.

4. Новый принцип предоставления госуслуг – электронный вид, проактивность и экстерриториальность // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/novyy_princip_predostavleniya_gosuslug_elektronnyy_vid_proaktivnost_i_eksterritorialnost.html (дата обращения: 25.11.2020). – Текст: электронный.

5. Административные стандарты и регламенты // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/admReform/standarts>. – Текст: электронный.