

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Кочерга И.И.,

*Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики*

Защита государственной тайны является одним из наиболее важных направлений деятельности государственных органов. Вопросы, связанные с государственной тайной, ее охраной, а также проблемы разглашения государственной тайны были актуальны во все времена.

Государственная тайна в соответствии со ст. 2 Закона Донецкой Народной Республики «О государственной тайне» (далее – Закон ДНР «О государственной тайне») – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Донецкой Народной Республики (ДНР) [1, ст. 2]. В научной и учебной литературе большинство авторов дают определение государственной тайны, схожее с законодательным. Однако часть исследователей не в полной мере соглашаются с ним. Так, М.Ю. Тихомиров под государственной тайной понимает информацию, содержанием которой являются сведения военного, экономического и политического характера, которые специально охраняются государством и имеют важное для него значение [2, с. 92]. Однако, на наш взгляд, использование в данном определении формулировки «важное значение» не способствует конкретизации и объяснению изучаемого предмета, не несет смысловой нагрузки. С.В. Дьяков, А.А. Игнатьев, М.П. Карпушин определяют государственную тайну как «особо охраняемые и предусмотренные специальными перечнями сведения, утечка которых из владения может причинить существенный вред интересам государства» [3, с. 152].

Мы считаем целесообразным дополнить понятие, изложенное в Законе ДНР «О государственной тайне» и изложить в следующем виде: государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности,

распространение которых может нанести ущерб безопасности Донецкой Народной Республики и влечет установленную законом ответственность, тем самым закрепив наступление ответственности в самом понятии. На практике использование указанного понятия государственной тайны может способствовать предотвращению нарушений законодательства в сфере охраны государственной тайны, а также организации более эффективной защиты важных сведений, распространение которых нежелательно для Республики. Охрана и защита государственной тайны имеет комплексный характер проводимых мероприятий, одним из которых является установление административной ответственности за его нарушение. Так, Законом ДНР «О государственной тайне» установлены основные меры ответственности должностных лиц и граждан за нарушение законодательства Донецкой Народной Республики о государственной тайне: уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная [1, ст. 27].

На сегодняшний день в Донецкой Народной Республике не разработаны нормы административной ответственности за нарушение законодательства в сфере охраны государственной тайны. До настоящего времени используется Кодекс об административных правонарушениях Украины (КУоАП), согласно Постановлению Совета Министров Донецкой Народной Республики «О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период» от 02.06.2014 № 9-1 на территории Донецкой Народной Республики действуют Законы Украины или Законы других государств в частях, не противоречащих Декларации о суверенитете ДНР, Конституции ДНР, а также подлежат утверждению Советом Министров ДНР [4].

Говоря о нарушении административного законодательства в сфере охраны государственной тайны, следует ссылаться на ст. 212-2 КУоАП Кодекса Украины об административных правонарушениях «Нарушение законодательства о государственной тайне», которая предусматривает следующее:

1) несоблюдение установленного законодательством порядка передачи государственной тайны другому государству или международной организации;

2) засекречивание информации:

о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта;

об авариях, катастрофах, опасных природных явлениях и других чрезвычайных событиях, которые произошли или могут произойти и угрожают безопасности граждан;

о состоянии здоровья населения, его жизненном уровне, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также о социально-демографических показателях, состоянии правопорядка, образования и культуры населения;

о фактах нарушений прав и свобод человека и гражданина;

о незаконных действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

иной информации, которая, в соответствии с законами и международными договорами, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, не может быть засекречена;

3) необоснованное засекречивание информации;

4) предоставление грифа секретности материальным носителям конфиденциальной или иной секретной информации, не составляющей государственную тайну, или непредоставление грифа секретности материальным носителям информации, составляющей государственную тайну, а также необоснованная отмена либо снижение грифа секретности материальных носителей секретной информации;

5) нарушение установленного законодательством порядка предоставления допуска и доступа к государственной тайне;

6) непринятие мер по обеспечению охраны государственной тайны и необеспечение контроля охраны государственной тайны;

7) осуществление деятельности, связанной с государственной тайной, без получения в установленном порядке специального разрешения на осуществление такой деятельности, а также размещение государственных заказов на выполнение работ, доведение мобилизационных задач, связанных с государственной тайной, в органах государственной власти, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, которым не предоставлено специальное разрешение на осуществление деятельности, связанной с государственной тайной;

8) несоблюдение требований законодательства по обеспечению охраны государственной тайны при осуществлении международного сотрудничества, приеме иностранных делегаций, групп, отдельных иностранцев и лиц без гражданства и проведении работы с ними;

9) невыполнение норм и требований криптографической и технической защиты секретной информации, вследствие чего возникает реальная угроза нарушения ее конфиденциальности, целостности и доступности [5].

При нарушении законодательства о государственной тайне общественная опасность заключается в том, что образуется возможность попадания сведений,

составляющих государственную тайну, в распоряжение преступников, иностранной разведки или в другие организации, которые могут использовать их во вред государству и обществу.

За совершение административных правонарушений в области законодательства о государственной тайне следует наложение штрафа на граждан от 10 до 30 необлагаемых минимумов доходов граждан и на должностных лиц – от 30 до 100 необлагаемых минимумов. Повторное на протяжении года совершение нарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию, влечет наложение штрафа на граждан от 30 до 80 необлагаемых минимумов и на должностных лиц – от 50 до 150 необлагаемых минимумов доходов граждан.

Штраф является денежным взысканием за административные правонарушения и может быть наложен не позднее чем через два месяца со дня его совершения, а при длящемся правонарушении – два месяца со дня его обнаружения. Право составлять протоколы об административном правонарушении законодательства о государственной тайне имеют уполномоченные должностные лица Министерства государственной безопасности (ст. 255 КУоАП). Протокол и другие материалы дела в установленном порядке направляются на рассмотрение в городские и районные суды [5].

Подводя итог, можно отметить, что совершенствование законодательного понятия государственной тайны, а также принятие Кодекса Донецкой Народной Республики об административных правонарушениях может способствовать предотвращению нарушений законодательства в сфере охраны государственной тайны, а также организации более эффективной защиты важных сведений, распространение которых нежелательно для Республики.

Список использованных источников

1. О государственной тайне: Закон ДНР от 12.12.2014 № 03-ІНС: действующая редакция по состоянию на 15.01.2020: Принят Постановлением Народного Совета 12.12.2014: подписан Главой ДНР 24.12.2014: опубликован 14.01.2015 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-gos-tajne/> (дата обращения: 29.09.2020). – Текст: электронный.

2. Тихомирова, Л.В., Тихомиров, М.Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. Тихомирова М.Ю. – 1997. – Текст: непосредственный.

3. Ответственность за государственные преступления / С.В. Дьяков, А.А. Игнатъев, М.П. Карпушин; общ. ред. и введ.: Л.И. Барков. Москва, 1988. – Текст: непосредственный.

4. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 № 9-1 // Официальный сайт правительства Донецкой Народной Республики. – URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-2-iyunya-2014-g-№-9-1-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perehodnyj-period/> (дата обращения: 01.10.2020). – Текст: электронный.

5. Кодекс Украины об административных правонарушениях: Закон Украины от 07.12.1984 № 8073-Х: в редакции на 27.07.2014: Принят Постановлением Верховного Совета УССР 07.12.1984: введен в действие 01.06.1985 // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/80731-10> (дата обращения: 03.09.2020). – Текст: электронный.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ КАК ВИД НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Форбатюк Д.С.,

*Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики*

Административные регламенты как вид нормативных документов получили широкое распространение в условиях проведения административной реформы в Российской Федерации. Институт административных регламентов оказания государственных услуг можно отнести к числу новейших развивающихся явлений административно-правовой реальности. Государство, являясь активным участником административных процессов, через органы исполнительной власти оказывает гражданам и юридическим лицам государственные услуги в соответствии с имеющимися полномочиями, финансируемые за счет средств бюджета или получателя государственной услуги и направленные на удовлетворение потребностей получателя этой услуги [3].