

ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА

Медведев Д.К.,

*кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики*

Административные регламенты оказания государственных услуг (исполнения государственных функций) – это акты, устанавливающие административную процедуру (или административные процедуры).

Нормативный характер административного регламента относится к норме конкретного правового акта без направления персонификации. То есть, правила, установленные нормой КоАП, распространяются на каждого субъекта и имеют одинаковое действие. Перечень документов, необходимых для доступа к государственным услугам, осуществления административных действий в рамках административных процедур и иных условий предоставления конкретных государственных услуг, предусмотренных административным регламентом, распространяется на всех граждан без указания персональных данных конкретных граждан.

Эффективность практического применения этих актов зависит от того, насколько правильно решается вопрос о составе субъектов установления административно-правовых отношений, предусмотренных административными регламентами.

Субъект как философская категория – это носитель действия, то есть, человек, который знает, мыслит или действует вопреки объекту, на который направлена мысль или действие субъекта. Само слово «субъект» происходит от латинского «subjectus» – буквально «лежащий внизу, расположенный у основания» [1].

В юридическом смысле субъектом права является лицо, имеющее право осуществлять субъективные права и выполнять юридические обязанности. В целом субъектами права являются физические лица, юридические лица и государства.

Следует отметить, что субъект сам решает, вступать или не вступать в правоотношение, либо становиться его участником в соответствии с пожеланиями других субъектов. Следует также помнить, что не все субъекты права могут стать участниками правоотношений (например, недееспособные граждане). Следовательно, субъектом административно-правовых отношений

будет выступать юридическое лицо, фактически устанавливающее административно-правовые отношения [2].

Согласно российскому законодательству в сфере административного правонарушения за исполнение государственных функций и оказание государственных услуг принимается нормативный правовой акт исполнительного органа, который определяет порядок действий исполнительного органа (административные процедуры), обеспечивает право на выполнение государственных функций, в том числе на оказание государственных услуг, структурную разбивку и эффективную работу должностных лиц, граждан и организаций. Исходя из правовой природы данного документа, основной состав участников выглядит следующим образом: с одной стороны – административные органы, с другой – физические и юридические лица, заинтересованные в получении государственных услуг.

Административный регламент внутренней организации органа-исполнителя – это нормативный акт, определяющий порядок внутренней организации органа. Сущность закона отражает только внутреннюю структуру, подчиненность исполнительной власти. Основным органом внутренней организации административного регламента является административный орган в лице соответствующих должностных лиц [3].

Поэтому административные органы и их должностные лица являются обязательными категориями субъектов административного регулирования. Физические лица, их объединения и юридические лица могут стать участниками (субъектами) административного регулирования только при выполнении государственных функций или оказании государственных услуг.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что субъектом административного регулирования является государство в лице административного органа, обладающего правами и обязанностями в сфере государственного управления, а также лица, обладающие правосубъектностью и заинтересованные в получении государственных услуг. С целью уточнения данного определения мы будем стремиться выделить основные признаки предмета административного регламента:

- во-первых, субъект административного регулирования всегда является специализированным участником конкретного административного правоотношения, регулируемого конкретным нормативным актом;

- во-вторых, государство как субъект административного регулирования выступает исключительно в качестве органа исполнительной власти и его должностных лиц;

- в-третьих, физические и юридические лица становятся участниками, то есть, субъектом административного регламента, при условии, что они являются заявителями (получателями) государственных услуг, а предоставление государственных услуг предусмотрено конкретными нормативными актами;

- в-четвертых, отношения между субъектами административного регулирования строятся не на одном, а на нескольких способах власти, подчинения, равенства, консультирования, оказания услуг;

- в-пятых, субъекту административного регламента полномочия могут предоставляться и реализовываться в одном случае по предписанию, в другом – по его желанию;

- в-шестых, субъекты административного регламента должны являться субъектами административно-правовых отношений.

Этот перечень нельзя считать исчерпывающим и, учитывая дальнейшее развитие административного регламента как самостоятельного правового органа, вполне вероятно, что будет возможным его дополнить.

Исходя из вышеизложенного, мы предлагаем следующее определение субъектов административного регламента: физические лица, общественные объединения и юридические организации, учреждения, административные органы и их должностные лица, являющиеся участниками конкретных административно-правовых отношений, то есть, наделенные конкретными правами и обязанностями и имеющие право осуществлять конкретные административные процедуры, предусмотренные конкретным административным регламентом как по желанию самого субъекта, так и в соответствии с предписанием, согласно требованиям и нормативным актам самого субъекта.

Список использованных источников

1. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. – 2-е изд. – Москва: Советская Энциклопедия, 1983. – 1600 с., ил. – Текст: непосредственный.

2. Соболева, Ю.В. К вопросу о понятии субъекта административного права // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 4(105). – С. 188-192. – Текст: непосредственный.

3. Геннинг, К.П. Понятие и сущность административного регламента // Вестник Омской юридической академии, 2012. – № 2(19). – с. 15-19. – Текст: непосредственный.