

ОТДЕЛЬНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА БЕЗВЕСТНОГО ОТСУТСТВИЯ

Левченко И.А.,

*Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики*

Статья 3 Конституции Донецкой Народной Республики признает человека, его права и свободы высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность Донецкой Народной Республики, ее государственных органов и должностных лиц [1]. Право человека на жизнь гарантируется нормами статьи 14 Конституции Донецкой Народной Республики [1]. Одним из важнейших аспектов практической реализации человеком права на жизнь является обеспечение охраны нормами гражданского законодательства правового статуса человека на случай его безвестного отсутствия.

Гражданским кодексом Донецкой Народной Республики введен ряд новелл в правовой механизм практической реализации института безвестного отсутствия, что нашло отражение в нормах Главы 3 [2].

При этом, учитывая современные условия формирования и развития правовой системы Донецкой Народной Республики для обеспечения дальнейшего совершенствования норм гражданского законодательства, актуальным является проведение анализа отдельных исторических условий формирования нормативно-правового регулирования института безвестного отсутствия, в частности, в период советского гражданского права.

Формирование института безвестного отсутствия в период советской цивилистики характеризуется тем, что впервые в истории законодатель обратил пристальное внимание на данный правовой институт и предпринял ряд попыток упорядочивания правового механизма практической реализации института безвестного отсутствия на территории всего СССР.

Отдельно необходимо указать, что советским гражданским правом при обеспечении нормативно-правового регулирования правового статуса лиц, пропавших без вести, разрешались также отдельные вопросы в отношении иных лиц, интересы и права которых находились в круге взаимодействия с физическим лицом, пропавшим без вести. Одним из таких практических вопросов реализации института безвестного отсутствия выступил вопрос отражения факта объявления физического лица умершим в актах гражданского состояния.

Как отмечает Н.А. Цыбизова в научной работе «Безвестное отсутствие и акты гражданского состояния», уже на начальных этапах строительства советского государства советское право наделяет факт безвестного отсутствия фактором важности в жизни граждан и устанавливает условия и порядок регистрации данного события государством [3].

Также, как указывают советские цивилисты, внедрение в правовое поле института государственной регистрации актов гражданского состояния, в частности факта объявления физического лица умершим, позволило в полной мере отделить церковь от процедуры регистрации юридических фактов в жизни граждан [3].

В результате развития системы исполнительных органов советской власти уже в начале XX века формируется как отдельная новая структура отдел записей браков и рождений, регистрирующий данные акты гражданского состояния. При этом центральным вопросом, связанным с созданием и фактическим функционированием вновь созданных отделов записей актов гражданского состояния, являлся вопрос соединения старой системы делопроизводства и новых правовых запросов советского государства [4].

Так, в частности, А.С. Павлов указывает, что уже в начале 20-х годов XX столетия становится очевидным, что новую реформу делопроизводства в части регистрации актов гражданского состояния невозможно провести быстро, и требует разработки определенных механизмов для подготовки и передачи уже созданных ранее документов в данной сфере. Так, причты храмов в течение определенного времени передавали документы и наравне с органами ЗАГСов регистрировали акты гражданского состояния (в которых отсутствовали книги о регистрации безвестно отсутствующих), а также выдавали повторные документы. Затем архивы метрических книг были почти полностью переданы на хранения отделам ЗАГС [5].

Первым нормативно-правовым актом в сфере регистрации актов гражданского состояния на территории Советского Союза стал Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве [6]. В указанном Кодексе, в частности, устанавливалось, что местные отделы записей актов гражданского состояния реализуют ведение таких реестров в виде: книги записей рождений; книги записей смертей; книги записей отсутствующих; книги записей браков; книги записей разводов; книги заявлений о происхождении зачатых детей; книги записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, и алфавит к ним.

В дальнейшем законодательным органом власти на территории Советского Союза в довоенный период были приняты следующие нормативно-правовые

акты, устанавливающие порядок и механизм регистрации актов гражданского состояния, в том числе и факта безвестного отсутствия: Кодекс о браке, семье и опеке, Постановление «О введении в действие Положения о Государственном нотариате». Примечательно, что согласно нормам Постановления «О введении в действие Положения о Государственном нотариате» указывалось, что к предметам ведения нотариальных органов относится выдача свидетельств о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего умершим.

Отдельным этапом в формировании института безвестного отсутствия стало время Великой Отечественной войны. Как отмечает ряд авторов, в частности, Н.А. Цыбизова, А.Н. Шайдулина, в военное время пропавшему советскому человеку презюмировалось отступление от общепринятых правил, что влекло наступление наказания, и по сей день такое положение сохранилось в современном обществе без учета анализа возможных условий добросовестности безвестно отсутствующего гражданина [3], [4]. Следовательно, на наш взгляд, вопрос добросовестности безвестно отсутствующего физического лица из числа военнослужащих на территории Донецкой Народной Республики также является актуальным для исследования.

Согласно положениям части 1 статьи 50 Гражданского кодекса Донецкой Народной Республики государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния: 1) рождение; 2) заключение брака; 3) расторжение брака; 4) усыновление (удочерение); 5) установление отцовства; 6) перемена имени; 7) смерть физического лица [2]. Соответственно, законодательство Донецкой Народной Республики не относит признание физического лица пропавшим без вести к юридическим фактам, которые подлежат отражению в актах гражданского состояния.

Анализируя аспекты исторического становления института безвестного отсутствия в период существования Советского Союза, были исследованы важнейшие нормативно-правовые акты, оказавшие значительное влияние на формирование указанного правового института.

В результате проведенного исследования установлено, что на современном этапе развития гражданского права законодатель не относит безвестное отсутствие к таким отдельным юридическим фактам, которые обязательно отражаются в актах гражданского состояния.

При этом, поскольку для Донецкой Народной Республики по-прежнему актуальным является разрешение ситуации правовой неопределенности тех лиц, с которыми у пропавших без вести были трудовые, семейные, гражданские правоотношения, считаем необходимым внести предложение о проведении

дополнительных научных исследований данного гражданского института для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан.

Список использованных источников

1. Конституция Донецкой Народной Республики (с изменениями, внесенными Законами от 27.02.2015 № 17-ИНС, от 29.06.2015 № 63-ИНС, от 11.09.2015 № 92-ИНС) // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/> (дата обращения: 09.11.2020). – Текст: электронный.

2. Гражданский кодекс Донецкой Народной Республики от 13.12.2019 № 81-ПНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики – URL: dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/ (дата обращения: 09.11.2020). – Текст: электронный.

3. Цыбизова, Н.А. Безвестное отсутствие и акты гражданского состояния // Сайт: Киберленинка. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bezvestnoe-otsutstvie-i-akty-grazhdanskogo-sostoyaniya> (дата обращения: 09.11.2020). – Текст: электронный.

4. Шайдулина, А.Н. Некоторые проблемы правового регулирования института безвестного отсутствия в российском праве // Сайт: Киберленинка. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-pravogo-regulirovaniya-instituta-bezvestnogo-otsutstviya-v-rossijskom-prave> (дата обращения: 09.11.2020). – Текст: электронный.

5. Павлов, А.С. Курс церковного права. – Санкт-Петербург, 2002. – 384 с. – Текст: непосредственный.

6. Ластовка, В.А. О презумпциях при безвестном отсутствии // Сайт: Киберленинка. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-prezumptsiyah-pri-bezvestnom-otsutstvii> (дата обращения: 09.11.2020). – Текст: электронный.