

УДК 342

КОРРУПЦИЯ. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Юрку М.А.

преподаватель кафедры вооружения и огневой подготовки
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: В последние годы тема политической коррупции стала особенно актуальной. Масштабы этого явления в властных и политических институтах позволяют охарактеризовать политическую коррупцию как важнейший атрибут их повседневной деятельности. Политическая коррупция охватила все ветви и институты государственной власти и местного самоуправления и является главным препятствием на пути дальнейшего развития любой страны как демократического государства.

Ключевые слова: коррупция, Уголовный кодекс, Закон «О противодействии коррупции».

CORRUPTION. FIGHTING CORRUPTION IN THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM

Yurku M.A.

Annotation: In recent years, the topic of political corruption has become particularly relevant. The scale of this phenomenon in government and political institutions allows us to characterize political corruption as the most important attribute of their daily activities. Political corruption has engulfed all branches and institutions of State power and local self-government and is the main obstacle to the further development of any country as a democratic state.

Key words: corruption, Criminal Code, Law "On Combating Corruption".

Актуальность темы исследования объясняется тем, что, учитывая слабость демократических традиций, несовершенство национального законодательства, неэффективность институтов власти и недостаточность политической и правовой культуры современного переходного общества, одним из наиболее опасных негативных явлений является коррупция. Она затрагивает все сферы общественной жизни, способствует распространению организованной преступности, создает социальную напряженность, вызывает неуверенность населения в способности властей осуществлять организационные и практические меры по преодолению системного кризиса.

Коррупция угрожает национальной безопасности, реально противостоит конституционному и социальному строю, является причиной небывалого роста в стране теневой экономики, проникает в институты власти [2, с.81].

Понимание коррупции на основе теоретического и политического анализа как общественно-политического явления, выяснение ее природы, социальной основы возникновения и распространения, выработка механизмов преодоления коррупции как условий формирования социально ориентированного правового государства и гражданского общества.

Задачи темы исследования:

-определение социальной природы и сущности коррупции, ее содержания и признаков, определение ее понятий;

-анализ состояния коррупции, ее особенностей и тенденций, выявление форм ее проявления;

-изучение мирового и национального опыта борьбы с коррупцией;

-разработка методов борьбы с коррупцией.

Объектом исследования является коррупция как социально-политическое явление, ее сущность и содержание. Предметом исследования является заражение коррупции, ее тенденции, формы ее распространения и проявления в обществе, характер и глубина воздействия на политические процессы.

Основу для проведения исследования составляют труды следующих ученых: Астанин В.В., Бахин В.П., Егорова Н. О., Зорин Г.А., Киселев И.А. Также за основу была взята нормативно-правовая характеристика и работы зарубежных ученых.

Донецкая Народная Республика (далее – ДНР) является молодым государством, которое имеет свои нормативно-правовые законодательные акты, но на данном этапе становления государства отсутствует некоторая нормативно-правовая база, а именно Кодекс об административных правонарушениях (далее – КоАП). В связи с этим на территории ДНР действует КоАП Украины до редакции 2014 года, в котором имеются санкции за данный вид правонарушения (коррупция). Также в ДНР имеется проект Закона «О противодействия коррупции», но на сегодняшний день данный закон не вступил в силу, поэтому ссылаться на него нет надобности.

Уголовная ответственность также имеет место быть, т.к. под коррупцией понимаются хищения, взяточничество, злоупотребление служебным положением, коммерческий подкуп или иное незаконное использование физического лица, его положения, вопреки законным интересам общества и государства с целью получения льгот в виде денег, ценностей, иных товаров или услуг имущественного характера, иных имущественных прав на себя или на третье лицо или незаконное предоставление таких льгот лицу, указанному другими физическими лицами или лицами, а также совершение таких действий от имени или в интересах юридического лица. Для данного вида преступлений на территории ДНР был издан уголовный кодекс (далее – УК ДНР), который дает санкции за данные виды преступлений.

Одной из продуктивных методологических концепций изучения правовых явлений в течение достаточно длительного периода времени был системный подход, который ориентирует исследователя на структурный анализ и позволяет прояснить

суть исследуемой проблемы путем изучения конкретных составляющих и проявлений социальной реальности. Системная методология в изучении коррупции заключается в рассмотрении объекта коррупционного действия как системы, как сложной сущности, состоящей из ограниченного (неограниченного) набора взаимодействующих элементов.

Актуальным представляется также взгляд на исследовательскую позицию Г.Дж.Бермана, который, хотя и оперирует привычными правовыми понятиями, является выразителем общей тенденции, а именно: потребности в переосмыслении правовой теории и практики, переориентации правового мышления в целом. «Право... не может быть всецело сведено ни к материальным условиям того общества, которое его порождает, ни к соответствующей системе идей и ценностей. Следует также рассматривать право и как самостоятельный фактор, как одну из причин, а не только один из результатов целого ряда общественных, экономических, интеллектуальных, моральных и религиозных явлений» [1, с.57].

Выделяют три аспекта коррупции:

-политический, который выражается в проникновении лиц криминальной направленности в структуры политической власти и использовании их возможностей для удовлетворения своих криминальных потребностей;

-социально-экономический, заключающийся в искажении (искажении) коррумпированным государственным аппаратом социально-экономических решений государства, а также в многочисленных случаях допуска криминальных элементов в органы государственной власти;

-правовой, для которого характерно, препятствующее принятию необходимых законов и решений или принятие которых допускает их неограниченное толкование и использование в преступных целях.

Причины коррупционного поведения можно отнести:

- терпимость населения к коррупции;

- слабое правосознание граждан;

- не боится потерять полученное имущество в дальнейшем при проверке оснований его приобретения;

- возможность для сотрудника иметь выбор поведения, при котором он может решить поставленный перед ним вопрос как положительно, так и отрицательно;

- психологическая незащищенность гражданина при разговоре с чиновником;

- незнание гражданином своих прав, а также прав и обязанностей должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации;

- отсутствие контроля со стороны руководства над поведением чиновника.

Для того чтобы избежать данных проблем необходимо внести следующие предложения при создании Закона «О противодействии коррупции»:

- 1) осуществление единой национальной политики по борьбе с коррупцией;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и других государственных органов с профсоюзами и антикоррупционными комиссиями, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на вовлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан в более активное участие в борьбе с коррупцией, формирование негативного отношения к коррупционному поведению в обществе;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных норм, то есть создание единой системы запретов, ограничений и разрешений для предупреждения коррупции в этой сфере;

6) унификация прав государственных служащих, лиц, замещающих государственные должности ДНР, государственных должностей субъектов, а также ограничений, запретов и обязанностей, налагаемых на таких работников и лиц;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

8) независимость средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и антикоррупционных органов;

11) совершенствование процедуры прохождения государственной службы

Список литературы:

1. Берман Г.Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994. - С. 57

2. Астанин В.В. Проблемы определения коррупционных проявлений в современном российском законодательстве / В.В. Астанин // Российский юридический журнал, 2008. – № 4 (июль-август). – С. 81

3. Проект Закона ДНР «О противодействии коррупции»
<http://rubin-nsdnr.ru/wp-content/uploads/2015/08/Закон-Донецкой-Народной-Республики-№-146-Д.pdf>

4. Кодекс Украины об административных нарушениях от 07.12.1984 № 8073-Х
https://kodeksy.com.ua/ka/kodeks_ukrainy_ob_administrativnyh_narusheniyah.htm

5. Конституция Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>

6. Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики. - Донецк: ООО «Компания «Мегаинвест», 2015. - 188 с.