

УДК 342.9

О НЕОБХОДИМОСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Былинин Я.В.

кандидат юридических наук
начальник кафедры теории и истории права и государства
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: в тезисе поднимаются вопросы необходимости гармонизации налогового и таможенного законодательства в условиях интеграции экономик Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации.

Ключевые слова: гармонизация законодательства, налоговое законодательство, таможенное законодательство

ON THE NEED TO HARMONIZE LEGISLATION

Bylinin Ya.V.

Annotation: The thesis raises the issue of the need to harmonize tax and customs legislation in the context of the integration of the economies of the Donetsk People's Republic and the Lugansk People's Republic into the economic space of the Russian Federation.

Key words: harmonization of legislation, tax legislation, customs legislation

Комплекс мер по выполнению Минских соглашений среди прочего предусматривал ряд действий, направленных на восстановление социально-экономических связей между Донецкой и Луганской народными республиками с одной стороны и Украиной с другой. Однако введение в силу Указом Президента Украины 15 марта 2017 года Решения Совета национальной безопасности и обороны Украины, устанавливающего необходимость прекращения перемещения грузов через линию соприкосновения, поставило экономическую и социальную сферы республик в тяжелое положение. В таких условиях торговые отношения с Российской Федерацией оставались основным внешнеторговым направлением. На это указывает Министр экономического развития Донецкой Народной Республики: «в настоящее время на экспорт поставляется около 60% производимой в Республике продукции. Это в том числе минеральные продукты, металлы и изделия из них, продукция машиностроения, мебельной промышленности, продовольственная и сельскохозяйственная продукция» [1].

Подписанный 15.11.2021 Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным Указ «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» дает широкие возможности для

развития экономик Донецкой и Луганской народных республик. Признание в Российской Федерации действительными сертификатов о происхождении товаров, выдаваемых органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных республик, а также допуск на равных условиях с товарами российского происхождения товаров, происходящих из республик, в целях осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров отдельными видами юридических лиц позволит республикам значительно увеличить экспорт производимых товаров в Российскую Федерацию, тем самым значительно ускорить процесс интеграции в экономическую систему Российской Федерации.

Считаем, что следующим шагом на пути интеграции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в экономику Российской Федерации является гармонизация налогового и таможенного законодательств, при обеспечении которой следует учитывать ряд особенностей.

Во-первых, Российская федерация является членом Евразийского экономического союза, функционирование которого обеспечивается рядом международных договоров, что определяет специфику таможенного регулирования на ее таможенной территории.

Во-вторых, налоговое законодательство республик имеет значительные отличия от такового в Российской Федерации, что может стать существенным препятствием организационно-правового характера для эффективного межгосударственного товарооборота. При том, что указанными субъектами введены в действие на их территории идентичные налоговые сборы и платежи (например, налог на прибыль, акцизные платежи, таможенные тарифы и т.п.), однако имеются существенные отличия, прежде всего, в косвенном налогообложении - применяемые в республиках акцизный налог и налог с оборота, не идентичны налогу на добавленную стоимость и акцизу в Российской Федерации. Кроме того, имеются также отличия в содержании механизма налогообложения по всем платежам, что касается не только ставок, но и перечня лиц, подпадающих под категорию налогоплательщиков, объекта и базы налогообложения, видов деятельности, не облагаемых налогами и т.п. Также следует указать, что отсутствие унификации норм в налоговом администрировании также не будет способствовать повышению товарооборота.

Многие авторы, исследуя вопросы гармонизации таможенного и налогового законодательства, рассматривают примеры такой гармонизации, осуществляемой в странах Европейского союза [2, 3]. Здесь уместно отметить, что вопросы гармонизации налогового законодательства странами-членами Европейского союза изучались и находили отдельные решения задолго до образования самого союза в его настоящем виде (например, директива Совета 67/227/ЕЕС «О гармонизации законодательства государств-членов в отношении налогов с оборота» была принята 11 апреля 1967 года), а сам процесс гармонизации продолжается и сегодня.

Таким образом, с целью интеграции экономик Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации необходимо определить основные направления по гармонизацию

налогового и таможенного законодательств с федеративным законодательством. Считаем, что таковыми направлениями должны являться:

- регулирование таможенного и налогового администрирования;
- регулирование косвенного налогообложения;
- регулирование прямого налогообложения.

Работа в указанных направлениях будет способствовать экспорту товаров с территории Донецкой и Луганской народных республик, однако подымет ряд других вопросов. Так в случае введения налога на добавленную стоимость возникают проблемы свойственные данному платежу: изменение структуры ценообразования на территории республик, что может вызвать некую социальную напряженность; злоупотребления и рост преступности в сфере бюджетного возмещения по экспортным операциям и другие.

Список литературы:

1. Половян А. Принятые меры имеют огромный потенциал и в перспективе станут точкой роста для экономики ДНР // Официальный сайт Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики - Режим доступа: <https://mer.govdnr.ru> (дата обращения: 21.11.2021).

2. Петросян Е.Г. Гармонизация налоговых законодательств в условиях глобализации (на примере ЕС) // Вестник Института экономики Российской академии наук - 2016 - № 5 - С. 191 - 202.

3. Голодова Ю.С. Налоговая гармонизация в странах ЕС и СНГ: общее и особенное // Финансы и кредит - 2010 - № 7(39) - С. 68 - 72.