

УДК 339.9:657.31

О ПРАВОВЫХ ПЕРСПЕКТИВАХ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ В ДНР И ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОКАЗАНИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ УКРАИНЫ» ОТ 15.11.2021 № 657

Меживой А.В.

кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры гражданского права и процесса
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: в статье раскрываются правовые перспективы внешней торговли в ДНР в свете принятия Указа Президента Российской Федерации «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» от 15.11.2021 № 657. Автор рассматривает некоторые проблемные аспекты в данной сфере, предлагая возможные шаги к их правовому урегулированию.

Ключевые слова: внешняя торговля, декларирование, преференция, сертификат происхождения, технический регламент, Указ Президента.

ON THE LEGAL PROSPECTS OF FOREIGN TRADE IN THE DPR AND PROBLEMATIC ASPECTS IN THE LIGHT OF THE ADOPTION OF THE DECREE OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION "ON THE PROVISION OF HUMANITARIAN SUPPORT TO THE POPULATION OF CERTAIN AREAS OF DONETSK AND LUGANSK REGIONS OF UKRAINE" DATED 15.11.2021 № 657

Mezhivoy A.V.

Annotation: The article reveals the legal prospects of foreign trade in the DPR in the light of the adoption of the Decree of the President of the Russian Federation "On the provision of humanitarian support to the population of certain regions of Donetsk and Lugansk regions of Ukraine" dated 15.11.2021 No. 657. The author examines some problematic aspects in this area, suggesting possible steps towards their legal settlement.

Key words: foreign trade, declaration, preference, certificate of origin, technical regulations, Presidential Decree.

Внешнеторговый оборот Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) за последние 5 лет увеличился более чем в 2 раза, а экспорт – в 4,5 раза. Одним из факторов, повлиявших на рост показателей внешней торговли, стал упрощенный режим при пересечении товаров границы ДНР и ЛНР. Внешнеторговые отношения постепенно

улучшаются, о чем красноречиво свидетельствует реализация замыслов о создании единой таможенной зоны [1;2].

Прорывным моментом в стратегическом развитии внешней торговли следует считать принятие Указа Президента Российской Федерации от 15.11.2021 № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». В силу данного Указа, сертификат о происхождении товара (документ о том, что товар произведен, изготовлен в ДНР (ЛНР)), будет иметь в России официальный статус. Тогда как ранее признавались только сертификаты Украины [3]. Кроме того, отменяются экспортно-импортные количественные ограничения на перемещение товаров через границы с ДНР, товары выведут из-под экспортных квот и санкций [4]. Как сказал Д. Пушилин, это поможет нашим предприятиям расширить рынки сбыта, развивать производство, создать новые рабочие места [5].

Следует отметить, что согласно п. 5 ст. 29 Таможенного кодекса ЕАЭС, членом которого является Россия, в целях проверки соблюдения законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, таможенные органы государства-члена вправе требовать в случаях и порядке, определенных законодательством этого государства-члена, подтверждение происхождения товаров, за исключением товаров, перевозимых (транспортируемых) в порядке транзита. Согласно п. 6 данной статьи, документом о происхождении товара является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Таким образом, можно констатировать, что правовым значением Указа № 657 для ДНР является оптимизация процедуры экспорта товаров на российский рынок, а точнее на рынок госзакупок, а для России – это возможность наполнить свой внутренний рынок более дешевым, однако не уступающим по качеству товаром. Значимость подобного события трудно переоценить, однако следует обозначить несколько проблемных аспектов, потенциально влияющих на дальнейшее развитие внешней торговли в ДНР, правовое регулирование которых является первоочередной задачей.

Во-первых, необходимо урегулировать процедуру выдачи сертификатов аналогично выдаче сертификатов ТПП стран ЕАЭС.

Обозначенные в указе № 657 мероприятия подразумевают признание в РФ сертификатов на товары и услуги, выданных в ДНР, однако это вовсе не означает, что данные сертификаты будут приравнены к российским. Напомним, что организацией, уполномоченной выдавать сертификаты о происхождении товара в РФ, является ТПП РФ (а в ДНР – ТПП ДНР соответственно), что вполне логично, поскольку мы все же отделены от РФ государственной границей.

Однако главное для легитимации сертификатов, выданных в ДНР, является то, чтобы при их выдаче учитывались нормы и требования, предусмотренные ЕАЭС. Для этого должна быть выполнена подготовительная работа, в том числе по унификации предпринимательского законодательства ДНР с российским и подгонке технических регламентов к стандартам ЕАЭС.

Нам также следует учитывать, что в РФ уже ведется работа над разработкой системы «Уполномоченного экспортера» как альтернативы сертификатам о происхождении товаров [6].

Дело в том, что до настоящего времени в РФ (ЕАЭС) сертификат оформляется на бумажном носителе, что существенно снижает эффективность электронного таможенного декларирования. Экономически развитые страны (страны ЕС, американского континента, АСЕАН) уже используют передовые технологии в сфере преференциальной торговли, применяя различные системы самостоятельной сертификации: «уполномоченного экспортера»; «зарегистрированного экспортера»; систему, основанную на самостоятельной сертификации без предварительной авторизации со стороны уполномоченного органа. Есть и позитивные примеры среди стран ближнего зарубежья. Так, например, Кыргызстан перешел на систему зарегистрированных экспортеров (REX) с июля 2020 года [7, с. 783].

Во-вторых, необходимо законодательное оформление получения от РФ в пользу ДНР тарифных преференций.

Запрос на проверку документа о происхождении товара преимущественно происходит в случаях, когда товар импортируется из стран, получивших от РФ преференции, которые в свою очередь предполагают снижение или отмену таможенных пошлин развитыми странами при импорте товаров из развивающихся или наименее развитых стран (т.н. преференциальный режим).

Тарифные преференции позволяют компаниям освободиться от уплаты таможенных пошлин или их снизить и направлены на развитие экономических отношений и упрощение торговли. В России это организовано посредством зон свободной торговли (далее – ЗСТ). Так, РФ имеет договоры о создании зон свободной торговли с Грузией, Сербией, договор о союзничестве и стратегическом партнерстве, а также соглашение о режиме торговли товарами с Республикой Абхазия, договор о союзничестве и интеграции Республикой Южная Осетия. В рамках ЕАЭС Россией подписаны договоры о создании зон свободной торговли с Вьетнамом, Ираном, находятся на ратификации соглашения с Сингапуром и Сербией, ведутся переговоры с Индией, Израилем, Египтом [7, с. 784; 8, с. 187].

Поэтому считаем, что непременным условием успешной внешней торговли ДНР в части допуска товаров на российский рынок госзакупок, является заключение договора о создании ЗСТ между РФ и ДНР, что, собственно, и означает придание ДНР преференциального статуса.

Следующим логическим шагом на пути к выходу ДНР на рынок госзакупок РФ станет легитимация предприятий ДНР с целью участия в торгах посредством Универсальной электронной торговой площадки ЕСТП непосредственно от имени юридического лица, зарегистрированного на территории ДНР (без необходимости создавать «дочернее» предприятие на территории РФ).

В-третьих, необходимо перенимать передовой опыт правового регулирования процедур верификации сертификатов, выданных в ДНР.

При разработке государственных программ в сфере внешней торговли с РФ, принятии нормативных правовых актов в данной сфере следует опираться на

положения Главы 4 «Происхождение товаров» Таможенного кодекса ЕАЭС, а также Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 (далее – Правила).

Так, согласно п. 35 Правил, при наличии договоренности между таможенным органом государства-члена и уполномоченным органом (организацией) о применении электронной системы верификации происхождения товаров, позволяющей осуществить проверку выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности содержащихся в нем сведений (электронная система верификации), оригинал сертификата о происхождении товара может не предоставляться.

Таким образом, необходимо совершенствовать взаимодействие таможенных служб в части обмена информацией о факте выдачи сертификата о происхождении товара, развивать электронные системы верификации сертификатов о происхождении товаров [9].

Глубоко убеждены, что кроме всего вышесказанного развитию внешней торговли в ДНР будут способствовать государственная политика, направленная на культивирование в обществе уважения к производителю и предпринимателю, с упором на незыблемость презумпции добросовестности участников гражданских (предпринимательских) отношений (применение на практике положений ч. 5 ст. 11 ГК ДНР), рост добросовестной конкуренции среди предприятий на территории ДНР, стимулирование инновационной активности предприятий, а также развитие судебных и внесудебных форм защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Список литературы:

1. Главы ДНР и ЛНР Пушилин и Пасечник подписали договор о единой таможенной территории. – URL: <https://ria.ru/20210915/prostranstvo-1750214831.html> (дата обращения: 24.11.2021).

2. ДНР и ЛНР создали единое экономическое пространство. – URL: https://lenta.ru/news/2021/09/30/donbas_friends/ (дата обращения: 24.11.2021).

3. Товары из ДНР и ЛНР допускаются к госзакупкам как отечественные. – URL: https://titan74.ru/useful_information/news_fea/tovary_iz_dnr (дата обращения: 24.11.2021).

4. Путин поручил облегчить доступ товаров из ДНР и ЛНР на российский рынок. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/15/11/2021/61926cd69a794706a73b4f6c> (дата обращения: 24.11.2021).

5. Комментарий Главы ДНР Дениса Пушилина по случаю подписания Президентом РФ указа о гуманитарной поддержке населения ДНР и ЛНР 15.11.2021. – URL: <https://denis-pushilin.ru/news/kommentarij-glavy-dnr-denisa-pushilina-po-sluchayu-podpisaniya-prezidentom-rf-ukaza-o-gumanitarnoj-podderzhke-naseleniyu-dnr-i-lnr/> (дата обращения: 24.11.2021).

6. Завьялов А. В. Система «Уполномоченного экспортера» как альтернатива

сертификатам о происхождении товаров / Международный Конгресс предпринимателей ЕАЭС «Союз без границ: ЕАЭС как основа для развития международного сотрудничества», 2020. – URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/78904/ (дата обращения: 24.11.2021).

7. Антипова Л. Г. Совершенствование механизма представления сведений о происхождении товаров в условиях цифровизации на пространстве ЕАЭС / Л.Г. Антипова, А.А. Кантарович // Современный менеджмент: проблемы и перспективы : Сб. статей по итогам XVI междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 29–30 апреля 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2021. – С. 780-785.

8. Рангулова О. Р. Сертификат о происхождении товара / О. Р. Рангулова, П. А. Паулов // Modern Science. – 2021. – № 2-1. – С. 186-188.

9. Дробот Е.В. Единая система тарифных преференций Евразийского экономического союза: особенности функционирования и направления развития/ Российское предпринимательство. 2017. № 24. С. 3995-4020.