

УДК 342.924

ОСОБЕННОСТИ СБОРА И ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОИСКА ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Волжина А.Г.

студент 1 курса магистратуры
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация:

В статье раскрываются особенности взаимодействия розыскных подразделений органов внутренних дел с государственными органами и учреждениями Российской Федерации, общественными организациями России, а также с гражданами при осуществлении розыска лиц, пропавших без вести. В организации межведомственного взаимодействия акцент ставится на следование нормативным правовым актам.

Ключевые слова: взаимодействие, розыскные подразделения, оперативно-розыскное мероприятие, пропавший без вести, волонтер, доброволец, общественная организация.

FEATURES OF COLLECTING AND PROCESSING INFORMATION REGARDING THE SEARCH FOR MISSING PERSONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Volzhina A.G.

Annotation: The article reveals the specifics of the interaction of the investigative units of the internal affairs bodies with state bodies and institutions of the Russian Federation, public organizations of Russia, as well as with citizens in the search for missing persons. In the organization of interdepartmental interaction, the emphasis is placed on following regulatory legal acts. Key words: interaction, search units, operational search event, missing person, volunteer, volunteer, public organization.

Вопрос совершенствования правовой процедуры поиска без вести пропавших как в социальном, так и правовом смысле актуален в течение всего времени правоохранительной деятельности МВД и других органов, которые имеют непосредственное отношение к данным вопросам. Данное направление деятельности ОВД всегда находилось под пристальным контролем Генеральной прокуратуры, других государственных органов, а также общественных образований, однако в нем все же имеются проблемные вопросы, нуждающиеся в решении.

На данный момент определены такие проблемы практической реализации института признания физического лица безвестно отсутствующим на территории РФ: отсутствие соответствующих межведомственных нормативно-правовых актов, недостаточная отработка взаимодействия между государственными организациями,

занимающимися поиском пропавших людей, нерегулярность совместных учений сотрудников правоохранительных органов и представителей других ведомств.

Анализ зарубежного опыта совместной деятельности органов правопорядка и социально активных граждан показал, что одним из примеров такого взаимодействия может служить Amber Alert – система поиска пропавших детей, действующая в 28 странах. Эта система начала функционировать в США в 1995 г. и получила название по имени похищенной девятилетней девочки Эмбер Хэгерман (к сожалению, найденной убитой). Эффективное функционирование Amber Alert основано на скорейшем оповещении граждан посредством радиосообщений, интернет-ресурсов, плакатов, экранов и т. п. о пропаже ребенка; на помощи правоохранительных органов и добровольцев. Начинаясь активный поиск зачастую дает положительные результаты (по состоянию на январь 2019 г. с помощью Amber Alert успешно обнаружен 941 пропавший ребенок) [1]. Курирует работу этой системы Министерство юстиции США. Изучение состояния дел показало, что в России также существуют общественные организации, занимающиеся розыском пропавших без вести лиц, которые могут взаимодействовать в этом деле с органами правопорядка. Эти организации действуют как на региональном, так и на федеральном уровне. Среди них: поисково-спасательные отряды «Поиск пропавших детей», «Звезда», «Север» и др. Самая известная из такого рода организаций – поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» (ПСО «Лиза Алерт», <https://lizaalert.org/>), который был создан осенью г. и назван в честь 5-летней Лизы Фомкиной (пропавшей девочки, которую в течение дней искали почти 500 добровольцев). Основная задача ПСО «Лиза Алерт» – поиск людей любого возраста, пропавших в городе или в природной среде. На сегодняшний день отряд работает в 47-ми регионах Российской Федерации, члены отряда приняли участие более чем в 40 тыс. поисков, половина из которых закончилась успешно [2]. Одним из ключевых моментов деятельности отряда является разработка и использование уникальных методик поиска пропавших людей (включая использование лошадей и современной техники, например беспилотных летающих аппаратов), обучение им добровольцев и взаимодействие с различными организациями, помогающими в поиске (например, с операторами сотовой связи и т. д.). Деятельность «ПСО «Лиза Алерт» осуществляется на добровольной и безвозмездной основе. Сформированная структура отряда позволяет максимально эффективно реагировать на все типы исчезновения людей: взрослых, малолетних, несовершеннолетних, престарелых и т. п. Поиски пропавших людей ведутся совместно с ОВД и другими государственными органами и учреждениями Российской Федерации. Порядок данного направления взаимодействия определяется Федеральными законами Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») [3], от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД») [4], от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – ФЗ «Об участии граждан в ООП») [5].

Так, в упомянутом выше ФЗ «О полиции» определены обязанности полиции по розыску лиц, пропавших без вести (ст. 12 «Обязанности полиции», п. 12). При выполнении своих обязанностей полиция взаимодействует с общественными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Согласно тому же Федеральному закону, полиция использует возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций и оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан (ст. 10 «Взаимодействие и сотрудничество») [3]. ФЗ «Об ОРД» в ст. 2 определил, что одной из основных задач оперативно-служебной деятельности ОВД является осуществление розыска без вести пропавших. Указанный федеральный закон содержит положения, касающиеся не только общих положений осуществления ОРД, но и ее организации [7, с. 50–54].

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» является документом, определяющим возможности взаимодействия граждан нашей страны и органов внутренних дел (полиции), других правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления (п. 5 ст. 4) (далее – ОГВ и ОМСУ). Один из вариантов такого взаимодействия (в соответствии со ст. 9 этого закона) – это участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, как помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам. Органы внутренних дел при этом дают гражданам рекомендации по вопросам формирования организованных групп, определения маршрута и места предполагаемого поиска и т. п. (ч. 2 ст. 9). Граждане, в свою очередь, имеют право «получать от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести» (п. 2 ч. 3 ст. 9). Ч. 3 ст. 6 упомянутого закона определяет размещение органами государственной власти и местного самоуправления информации, касающейся пропавших лиц (прежде всего, сведения и контактную информацию о том, кто координирует проведение поиска, место его предполагаемого проведения и т. п.). Указанная информация может быть доведена до сведения граждан, участвующих в поиске пропавших лиц, с помощью официальных интернет-сайтов государственных учреждений, программ теле- и (или) радиовещания, печатных средств массовой информации и т. д. Распространение этой информации осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, проведенное изучение положения дел с поиском без вести пропавших граждан в Российской Федерации позволяет сделать следующие выводы:

В России имеется значительное количество общественных организаций, которые занимаются поиском пропавших без вести граждан и которые могут взаимодействовать с органами правопорядка в этом деле [8 с.124]. Правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти и общественных организаций в РФ определено соответствующими действующими нормативными правовыми актами. Подразделения ОВД, на которые возложена обязанность разыскивать пропавших без вести, имеют недостаточный уровень теоретических знаний и практического опыта в сфере розыска в природной среде, что вызвано отсутствием у них методики этого поиска, а, следовательно, не позволяет эффективно решать задачи оперативно-служебной деятельности по установлению местонахождения разыскиваемых.

В заключение можно сказать, что исход поиска пропавшего человека во многом определяется организацией этого процесса. Практика показывает, что, несмотря на важность наличия и эффективности использования различных ресурсов (технических устройств, собак, задействованных людей и их подготовленности), ключевым моментом, определяющим успех поисковых мероприятий, является совместная работа. Положительного результата можно достигнуть лишь при взаимодействии органов внутренних дел с государственными органами и учреждениями, общественными организациями, а также с гражданами при выполнении необходимых действий, которые позволяют установить местонахождение пропавших без вести лиц. И самое главное, действия указанных субъектов взаимодействия должны быть четкими и скоординированными, ведь от них зависит жизнь и здоровье исчезнувшего или попавшего в сложную ситуацию человека.

Список литературы:

1. National Center for Missing & Exploited Children® 2019 AMBER Alert Report // [электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.missingkids.org/content/dam/missingkids/pdfs/amber/2019 Annual AMBER Report and Map Final.pdf](https://www.missingkids.org/content/dam/missingkids/pdfs/amber/2019%20Annual%20AMBER%20Report%20and%20Map%20Final.pdf)
2. Дьяков Н.В., Кравцова Е.С. Особенности организации добровольческого поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» и его роль в поиске потерявшихся людей // Вестник БелЮИ МВД России. 2019. №2.
3. О полиции: федер. закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ *Собрание законодательства Российской Федерации*
4. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. // *Собрание законодательства Российской Федерации*
5. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ. // *Собрание законодательства Российской Федерации*
6. Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц, утвержденной приказом МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, СК России от 16 января 2015 г. № 38/14/5.
7. Лепёхин Д. И. К вопросу об информационно-аналитическом обеспечении розыска несовершеннолетних, пропавших без вести // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 50–54.
Красников В.Н. Отдельные аспекты предупреждения и раскрытия преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел с участием представителей общественности / Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: Сб. матер. VIII Всерос. науч.- практ. конф. 2020. с.123-126.