

УДК 342.518

Введенская В.В.,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Vvedenskaya V. V.,

*Candidate of Juridical Sciences, Senior Researcher, Associate Professor,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРИОД С 12 НОЯБРЯ 2014 ГОДА ПО 07 СЕНТЯБРЯ 2018 ГОДА

Статья является продолжением серии публикаций, посвященных деятельности государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в период с 2014 по 2018 год. В ней анализируется деятельность Совета Министров Донецкой Народной Республики под руководством А.В. Захарченко в качестве Главы Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика (ДНР), Глава ДНР, Совет Министров ДНР, Трехсторонняя контактная группа, отдельные районы Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО).

STATE EXECUTIVE POWER OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC IN THE PERIOD FROM NOVEMBER 12 2014 TO SEPTEMBER 7 2018

The article is a continuation of a series of publications devoted to the activities of the state executive power of the Donetsk People's Republic in the period from 2014 to 2018. It analyzes the activities of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic under the leadership of A.V. Zakharchenko as Head of the Donetsk People's Republic.

Key words: *the Donetsk People's Republic (the DPR), Head of the DPR, the Council of Ministers of the DPR, Tripartite Contact Group, certain areas of Donetsk and Lugansk regions (ORDLO).*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Настоящей статьей мы продолжаем серию публикаций, посвященных деятельности государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) в период с 2014 по 2018 год.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Ранее нами было обосновано выделение в деятельности Совета Министров (далее – Совмин) ДНР этапов:

– с 07 августа 2014 года по 12 ноября 2014 года – под руководством А.В. Захарченко в качестве Председателя Совмина ДНР («Переходное Правительство А.В. Захарченко»);

– с 12 ноября 2014 года по 07 сентября 2018 года – под руководством А.В. Захарченко в качестве избранного главы ДНР («Совет Министров А.В. Захарченко» [4].

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Деятельность Совета Министров ДНР под руководством А.В. Захарченко после его избрания Главой Донецкой Народной Республики, как и

деятельность Совмина ДНР под руководством А.В. Захарченко в качестве Председателя Совмина ДНР, ранее предметом научных исследований не была.

Формулировка целей статьи. Целью настоящей статьи является анализ деятельности Совмина ДНР под руководством А.В. Захарченко в период его пребывания в должности Главы Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Первые в истории Республики выборы, состоявшиеся 02 ноября 2014 года, являются знаковым событием в процессе становления органов государственной исполнительной власти ДНР и, в частности, Совета Министров ДНР. В этот день были избраны депутаты Народного Совета Донецкой Народной Республики и Глава Донецкой Народной Республики.

Проведением выборов 02 ноября 2014 года государственная власть ДНР была легитимирована, получив поддержку населения Республики.

Решением Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики от 03 ноября 2014 года избранным Главой Донецкой Народной Республики объявлен А.В. Захарченко [58], который в соответствии с ч.3 ст.75 Конституции ДНР (в действующей на тот момент редакции) [9] совместил свою должность с должностью Председателя Совета Министров Донецкой Народной Республики.

Перед вновь избранным Главой Республики, во исполнение требований ст.79 Конституции ДНР, Совет Министров ДНР сложил свои полномочия.

04 ноября 2014 года Глава ДНР своим Указом №1 принял отставку действовавшего Совмина ДНР [23], а 12 ноября Указом №9 назначил новый состав Совета Министров ДНР. В него вошли:

- И.о. Министра юстиции;
- Министр доходов и сборов;
- Министр строительства и ЖКХ;
- Министр здравоохранения;
- И.о Министра образования и науки;
- Министр молодежи, спорта и туризма;
- Министр транспорта;
- Министр труда и социальной политики;
- Министр финансов;
- Министр по ЧС и ГО;
- Министр обороны;
- Министр государственной безопасности;
- Министр внутренних дел;
- Министр иностранных дел;
- Министр связи;
- Министр экономического развития [14].

Легитимация А.В. Захарченко в статусе Главы ДНР ознаменовала переход процесса формирования вертикали государственной, в частности исполнительной власти от количественного показателя к качественному.

Территория, подконтрольная Донецкой Народной Республике

12 февраля 2015 года Контактной группой по урегулированию ситуации на Украине в составе спецпредставителя Председателя ОБСЕ – Посла Хайди Тальявини, Второго Президента Украины Л.Д. Кучмы и Посла Российской Федерации на Украине

М.Ю. Зурабова, при участии А.В. Захарченко и И.В. Плотницкого (как представителей Донецкой и Луганской Народных Республик) был принят «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений».

Помимо жизненно необходимых для молодых Республик незамедлительного и всеобъемлющего прекращения огня и отвода всех тяжелых вооружений указанный комплекс мер предусматривал: «Незамедлительно, не позднее 30 дней с даты подписания данного документа, принять постановление Верховной Рады Украины с указанием территории, на которую распространяется особый режим в соответствии с Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» на основе линии, установленной в Минском меморандуме от 19 сентября 2014 г.» [8].

Следует заметить, что Верховная Рада Украины в данном вопросе ограничилась принятием постановлений, регулирующих вопросы административно-территориального устройства Донецкой области и изменения границ ее городов и районов:

– «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Донецкой области, изменении и установлении границ Артемовского района Донецкой области» (Постановление ВРУ от 11.12.2014 № 31-VIII) [51];

– «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Донецкой области, изменении и установлении границ города Мариуполь, Волновахского, Новоазовского и Тельмановского районов Донецкой области» (Постановление ВРУ от 11.12.2014 № 32-VIII) [52];

– «Об изменении и установлении границ Артемовского района Донецкой области» (Постановление ВРУ от 20.05.2015 № 458-VIII) [55];

– «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Донецкой области, изменении и установлении границ города Горловка и Бахмутского района Донецкой области» (Постановление ВРУ от 08.09.2016 № 1520-VIII с изменениями, внесенными Постановлениями ВРУ от 21.02.2017 № 1901-VIII и от 28.05.2019 № 2726-VIII) [53];

– «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Донецкой области, изменении и установлении границ Бахмутского района Донецкой области» (Постановление ВРУ от 08.09.2016 № 1519-VIII) [54].

Территории, неподконтрольные Украине и, соответственно, подконтрольные ДНР, Украина продолжила определять распоряжениями Кабинета Министров Украины, внося изменения в распоряжение от 07.11.2014 № 1085-р «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» [50], изданное во исполнение Протокола по итогам минских консультаций Трехсторонней контактной группы 05 сентября 2014 года.

В частности, после принятия «Комплекса мер по выполнению Минских соглашений» от 12 февраля 2015 года, 18 февраля 2015 года Кабинетом Министров Украины было издано распоряжение № 128-р «О внесении изменений в приложение к распоряжению Кабинета Министров Украины от 07 ноября 2014 № 1085» [49]. Данным распоряжением перечень населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти Украины не осуществляют свои полномочия, был дополнен рядом населенных пунктов Артемовского, Волновахского, Марьинского, Тельмановского и Ясиноватского районов, а также городами Угледорск и Дебальцево, переход которого под контроль вооруженных сил ДНР завершился 18.02.2015 [7]. Включенные распоряжением КМУ № 128-р от 18.02.2015 в список территорий, неподконтрольных Украине, города Авдеевка, Дзержинск, Красногоровка и Марьинка, пгт Саргана

(г. Мариуполь), пгт Талаковка (г. Мариуполь) и с. Ломакино (г. Мариуполь), в связи с изменением конфигурации линии фронта были исключены из данного списка уже 05 мая 2015 года распоряжением КМУ № 428-р [44].

В дальнейшем в распоряжение КМУ от 07.11.2014 № 1085-р «Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и перечня населенных пунктов, расположенных на линии соприкосновения» вносились изменения распоряжениями от 02.12.2015 № 1276-р [45], от 07.02.2018 № 79-р [46], от 13.06.2018 № 410-р [47], от 16.09.2020 № 1125-р [48]. Однако сравнительный анализ указанных распоряжений позволяет сделать вывод о том, что после 05 мая 2015 года территория, неподконтрольная Украине, существенных изменений не претерпела. Следовательно, неподконтрольную ДНР территорию можно считать сформировавшейся к маю 2015 года.

Завершение двоевластия государственных органов ДНР и Украины на территориях, неподконтрольных Республике

Через день после состоявшихся в ДНР выборов, а именно 04 ноября 2014 года Совет национальной безопасности и обороны Украины (далее – СНБОУ) поручил Кабинету Министров Украины в недельный срок принять меры по:

– прекращению на отдельных территориях в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях деятельности государственных предприятий, учреждений и организаций, их филиалов (отделений), представительств; эвакуации работников (с их согласия); вывозу при наличии возможности имущества и документации;

– переводу государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления с отдельных территорий в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях на работу в другую местность [56].

Указ Президента Украины, которым вводилось в действие указанное решение СНБОУ, был опубликован в газете «Урядовий кур'єр» 18 ноября 2014 года и в этот же день вступил в силу [57].

07 ноября 2014 года, во исполнение данного решения СНБОУ, Кабинетом Министров Украины принято постановление № 595 «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществление социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей», которым предписывалось Министерством, другим центральным органам исполнительной власти, местным государственным администрациям до 01 декабря 2014 года обеспечить перемещение бюджетных учреждений, предприятий и организаций, относящихся к сфере их управления, из населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют или осуществляют не в полном объеме свои полномочия (временно неконтролируемая территория), в населенные пункты, на территории которых органы государственной власти осуществляют свои полномочия в полном объеме [6].

Таким образом, с 01 декабря 2014 года органы государственной власти Украины окончательно покинули территорию ДНР.

Формирование системы органов государственной исполнительной власти ДНР

На этапе Совета Министров А.В. Захарченко значительное внимание было уделено организационной деятельности органов государственной исполнительной власти.

Если система органов исполнительной власти ДНР в наиболее общих чертах была закреплена в п. 1 ст. 75 Конституции ДНР (в редакции от 14.05.2014):

- Глава Донецкой Народной Республики;
- Совет Министров Донецкой Народной Республики;

– иные органы исполнительной власти Донецкой Народной Республики, то структура системы органов исполнительной власти пребывала в состоянии активного формирования.

С началом 2015 года в Республике активизировалась работа по нормативному закреплению правового статуса Министерств и ведомств. Только на одном заседании Совета Министров ДНР 10 января 2015 года были приняты:

– Положение о Министерстве экономического развития ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-6 [36]);

– Положение о Министерстве юстиции ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-14 [37]);

– Временное Положение о Министерстве связи ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-17 [26]);

– Положение о Министерстве информации ДНР (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-18 [39]);

– Положение о Министерстве угля и энергетики ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-25 [29]);

– Положение о Министерстве труда и социальной политики ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-27 [34]);

– Положение о Министерстве молодежи, спорта и туризма ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-30 [30]);

– Положение о Министерстве культуры ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-31 [29]);

– Положение о Министерстве иностранных дел и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-32 [28]);

– Положение о Министерстве здравоохранения ДНР (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-33 [38]);

– Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР и его структура (Постановление Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-36 [21]).

06 мая 2015 года целью создания единой структуры республиканских органов исполнительной власти и их территориальных подразделений, местных администраций Главой ДНР был издан Указ № 178 «Об упорядочении структуры республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений и местных администраций» [24].

Данным Указом устанавливалось, что в составе республиканских органов исполнительной власти образуются такие структурные подразделения:

- департамент;
- отдел в составе департамента;
- самостоятельный отдел;
- сектор в составе департамента (отдела);
- самостоятельный сектор.

Руководителям республиканских органов исполнительной власти допускалось иметь не более трех заместителей, один из которых является Первым заместителем, и не более одного советника и одного помощника.

В составе местных администраций и территориальных подразделений республиканских органов исполнительной власти предусматривалось образование структурных подразделений:

- управление;
- отдел в составе управления;
- самостоятельный отдел;
- сектор в составе управления (отдела);
- самостоятельный сектор.

Руководителю местной администрации города Донецка допускалось иметь не более шести заместителей, один из которых является Первым заместителем.

Руководителям местных администраций городов и районов, относящихся к I группе (с численностью населения от 200 до 500 тысяч) допускалось иметь не более пяти заместителей, один из которых является Первым заместителем. Относящихся ко II группе (с численностью населения от 80 до 200 тысяч) – не более четырех заместителей, один из которых является Первым заместителем. Относящихся к III группе (с численностью населения от 30 до 80 тысяч) и к IV группе (с численностью населения до 30 тысяч) – не более трех заместителей, один из которых является Первым заместителем.

Пунктом 4 рассматриваемого Указа республиканским органам исполнительной власти, их территориальным подразделениям, местным администрациям предписывалось привести в соответствие с данным указом структуру, номенклатуру должностей и штатные расписания, что обусловило необходимость всем Министерством и ведомствам ДНР пересмотреть свои Положения и структуру и внести в них изменения в соответствии с требованиями данного указа.

Так, только в июле 2015 года Совмином ДНР были утверждены в новой редакции (изменены, дополнены):

- Положение о Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ДНР [40];
- Временное Положение о Министерстве доходов и сборов ДНР [12];
- Положение и структура Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР [33];
- Положение о Министерстве финансов ДНР и структура [41];
- Положение о Министерстве образования и науки ДНР и его структура [32];
- Положение и структура Министерства молодежи, спорта и туризма ДНР [31].

К единообразию была проведена не только структура республиканских органов исполнительной власти. В 2015 году были установлены:

- единый образец гербовых печатей для органов исполнительной власти (Постановление Совмина ДНР от 09.04.2015 № 5-4 [27]);
- единые требования к документированию управленческой деятельности и организации работы с документами в органах государственной власти (Постановления Совмина ДНР от 10.01.2015 № 1-2 [42] и от 16.10.2015 № 19-27 [43]).

С 01 сентября 2015 года, в соответствии с Постановлением Совмина ДНР от 28.09.2015 № 18-3 единой денежной единицей Донецкой Народной Республики введен российский рубль [18].

Помимо нормативного закрепления правового статуса существующих Министерств и ведомств, продолжилась активная работа по поиску оптимальной модели структуры органов исполнительной власти путем их создания, реорганизации, слияния и упразднения.

Так, 10 января 2015 года с целью оптимизации системы республиканских исполнительных органов государственной власти, устранения дублирования их полномочий, повышения эффективности государственного управления Постановлением

Совета Министров ДНР № 1-36 путем реорганизации (слияния в одно министерство) Министерства строительства и архитектуры и Министерства жилищно-коммунального хозяйства было создано Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики [1, с. 67].

11 января 2015 года постановлением Совмина ДНР № 1-16 Министерство информации и связи ДНР реорганизовано и разделено на Министерство информации ДНР и Министерство связи ДНР [2, с. 87].

К весне 2015 года были созданы:

- Главное управление экологии и природных ресурсов;
- Государственная служба по делам семьи и детей;
- Государственный Комитет горного и технического надзора;
- Пенсионный фонд;
- Республиканский центр занятости;
- Фонд государственного имущества;
- Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- Центральный Республиканский Банк [3, с. 9-10];
- Главное государственное архивное управление, Постановлением Совмина ДНР от 22.07.2015 № 13-34 переименованное в Главное государственное управление документационного обеспечения и архивного дела ДНР [50];
- Государственный резервный фонд Донецкой Народной Республики [20];
- Центр управления восстановлением Донецкой Народной Республики [22].

Как было отмечено выше, система органов исполнительной власти ДНР в наиболее общих чертах была закреплена в п. 1 ст. 75 Конституции ДНР (в редакции от 14.05.2014).

Конкретизацию данное конституционное положение получило в принятом 24 апреля 2015 года Законе Донецкой Народной Республики № 35-ІНС «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики» (далее – Закон № 35-ІНС) [19], вступившем в законную силу 20.05.2015.

Таким образом, принятие Закона № 35-ІНС и вступление его в силу по времени совпало с изданием Указа Главой ДНР № 178 «Об упорядочении структуры республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений и местных администраций».

Законом № 35-ІНС была определена система органов исполнительной власти ДНР, правовые основы ее организации и деятельности, а также основные полномочия органов исполнительной власти Республики.

Установлено, что исполнительную власть в ДНР возглавляет Глава Республики, осуществляет Совмин ДНР и иные органы исполнительной власти Республики в соответствии с Конституцией и законами ДНР.

Глава Донецкой Народной Республики является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти ДНР, который может совмещать свою должность с должностью Председателя Совмина ДНР.

Совмин ДНР является постоянно действующим высшим органом исполнительной власти Республики, осуществляющим свою деятельность непосредственно и через соответствующие органы исполнительной власти (ст. 2 Закона № 35-ІНС).

Законодательное определение получили правовые основы (ст. 3 Закона № 35-ИНС) и принципы деятельности органов исполнительной власти ДНР (ст. 4 Закона № 35-ИНС).

Рассматриваемым Законом установлено местонахождение Совета Министров ДНР – столица Донецкой Народной Республики – город Донецк. Местонахождение республиканских органов исполнительной власти ДНР отраслевой, межотраслевой компетенции, их территориальных органов, а также органов исполнительной власти ДНР специальной компетенции определялось в положении об органе исполнительной власти (ст. 6 Закона № 35-ИНС).

Источником финансирования деятельности органов исполнительной власти ДНР определены средства Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики, предусмотренные отдельной статьей (статья 7 Закона № 35-ИНС).

Республиканские органы исполнительной власти ДНР были наделены правами юридического лица, имели печать с изображением Государственного герба Донецкой Народной Республики и своим наименованием, а также соответствующие бюджетные и иные счета, открываемые в установленном законодательством порядке (ст. 8 Закона № 35-ИНС).

Систему органов исполнительной власти ДНР согласно ст. 9 Закона № 35-ИНС составили:

– Совет Министров Донецкой Народной Республики – постоянно действующий высший орган исполнительной власти, формируемый Главой ДНР в соответствии с Конституцией Республики и законодательством ДНР (ст. 10 Закона № 35-ИНС);

– министерства Донецкой Народной Республики – республиканские органы исполнительной власти, проводящие государственную политику и осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в установленной сфере деятельности, отраслевое или межотраслевое управление в наиболее важных отраслях и установленных сферах деятельности, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, а также координирующие в установленных случаях деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти ДНР;

– государственные комитеты Донецкой Народной Республики – органы исполнительной власти, проводящие государственную политику и осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в установленной сфере деятельности, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, если это предусмотрено положением об указанном органе;

– службы Донецкой Народной Республики – органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору, а также специальные функции в установленной сфере деятельности;

– агентства Донецкой Народной Республики – органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;

– инспекции Донецкой Народной Республики – органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере (сферах) деятельности функции по контролю и надзору;

– иные органы исполнительной власти Донецкой Народной Республики – органы исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющие закрепленные за ними отдельные полномочия, а также органы исполнительной власти ДНР, формируемые в целях исполнения полномочий по обеспечению деятельности Главы ДНР как высшего

должностного лица Донецкой Народной Республики, Совмина ДНР как высшего органа исполнительной власти Республики (ст. 11 Закона № 35-ИНС).

В состав Совмина ДНР согласно ст. 15 Закона № 35-ИНС вошли:

- Глава Донецкой Народной Республики;
- первые заместители и заместители Главы Донецкой Народной Республики;
- министры Донецкой Народной Республики;
- Председатель Совета Министров Донецкой Народной Республики и его заместители (в случае, если Глава Донецкой Народной Республики не совмещает свою должность с должностью Председателя Совмина ДНР);
- руководители иных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики – по решению Главы ДНР.

Совмин ДНР получил права юридического лица и гербовую печать с изображением государственного герба Донецкой Народной Республики и своим наименованием.

Глава ДНР был наделен полномочиями формировать Совмин ДНР в соответствии с Конституцией и законодательством Республики и принимать решение о его отставке, а также определять структуру Совмина ДНР.

Процедура назначения на должность членов Совмина ДНР установлена статьей 16 Закона № 35-ИНС, порядок отставки – статьей 18, согласно которой Совмин ДНР может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Главой Республики.

Глава Донецкой Народной Республики может принять решение об отставке Совмина ДНР.

Отставка Совмина ДНР наступает вследствие:

- отставки Председателя Совмина ДНР;
- смерти Председателя Совмина ДНР;
- принятия Народным Советом ДНР решения о выражении недоверия Председателю Совмина ДНР.

Отрешение Главы Республики от должности в порядке, установленном Конституцией ДНР, влечет за собой отставку Совмина ДНР.

В случае отставки Совмин ДНР продолжает действовать до формирования нового состава Совмина ДНР.

Срок полномочий Совмина ДНР установлен статьей 20 Закона № 35-ИНС: Совмин ДНР формируется на срок полномочий Главы Республики и слагает свои полномочия перед вновь избранным Главой ДНР.

Порядок образования, реорганизации и ликвидации органов исполнительной власти ДНР регламентировался положениями главы 3 Закона № 35-ИНС.

Полномочия Главы ДНР, изложенные в ст. 25 Закона № 35-ИНС, соответствовали полномочиям Главы ДНР, установленным статьей 59 Конституции ДНР (в редакции от 14.05.2014). Полномочия же Председателя Совмина ДНР (ст. 26 Закона № 35-ИНС), его заместителей (ст. 27 Закона № 35-ИНС) и министров Совета Министров Донецкой Народной Республики (ст. 28 Закона № 35-ИНС), сформулированные в Законе № 35-ИНС, являются законодательной новеллой.

Общий перечень полномочий Совмина ДНР, предусмотренных Конституцией ДНР, был сведен в ст. 29 Закона № 35-ИНС.

Следует отметить, с принятием Закона № 35-ИНС была легализована – получила законодательное закрепление – деятельность образованного на этапе «Переходного правительства А.В. Захарченко» Президиума Совмина, ранее регламентированная лишь подзаконными нормативными правовыми актами: распоряжениями и постановлениями Совмина ДНР [10], [11], [15].

Отдельное внимание следует уделить органу, осуществляющему организационное, экспертно-аналитическое, правовое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета Министров ДНР.

По данным Википедии (которые, напомним, не могут рассматриваться как официальная информация), уже в первый состав Совмина ДНР, сформированный 16 мая 2014 года, входил Управляющий делами Совета Министров Б.А. Литвинов [59]. Документально данный факт подтверждается Постановлением Совмина ДНР от 28.07.2014 № 20-1, которым Б.А. Литвинов освобожден от занимаемой должности Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров [13], а также Постановлением Совмина ДНР от 28.07.2014 № 20-2, назначающим на должность Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров Е.Э. Михайлова [16].

Должность Министра Совета Министров Донецкой Народной Республики, а вместе с ней и Аппарат Министра Совета Министров ДНР были упразднены Указом Главы ДНР от 12.01.2015 № 06 в связи с образованием Аппарата Совета Министров ДНР [25].

Аппарат Совета Министров был образован Распоряжением Председателя Совета Министров ДНР от 09.12.2014 № 1 «Об образовании Аппарата Совета Министров Донецкой Народной Республики». 20 февраля 2015 года Министерство Совета Министров – Управление делами Совета Министров ДНР Распоряжением Председателя Совета Министров ДНР № 1 было реорганизовано путем его присоединения к Аппарату Совета Министров ДНР.

С вступлением в силу рассмотренного выше Закона № 35-ИНС деятельность Аппарата Совмина ДНР была легализована – получила законодательное закрепление (ст. 49 Закона № 35-ИНС). После чего 22 июля 2015 года Постановлением Совмина ДНР № 13-35 было утверждено Положение об Аппарате Совета Министров ДНР.

Основным предназначением Аппарата Совмина ДНР было определено обеспечение деятельности Совмина ДНР и его Председателя, а также организация контроля выполнения органами исполнительной власти принятых Совмином ДНР решений и поручений.

01 сентября 2016 года Указом Главы ДНР № 288-1 Аппарат Совмина ДНР был ликвидирован и создано Управление делами Совета Министров Донецкой Народной Республики. Этим же Указом было утверждено Положение об Управлении делами Совета Министров Донецкой Народной Республики.

Постановлением Совмина ДНР от 17.12.2016 № 13-64 все имущество, находившееся в оперативном управлении, пользовании (владении) Аппарата Совмина ДНР, было передано в оперативное управление, пользование (владение) Управлению делами Совмина ДНР.

Управление делами Совмина ДНР имело следующую структуру, отражающую его функциональное предназначение:

- Департамент организации и обеспечения работы: отдел материально-технического обеспечения, отдел бухгалтерского учета, кадрового и организационного обеспечения;
- Департамент социальной политики: организационно-правовой отдел, отдел культуры, информации, связи, отдел жилищной и социальной политики, отдел молодежи и образования, отдел здравоохранения;
- Департамент по бюджету и финансам: организационно-правовой отдел, отдел макроэкономики и стратегического планирования, отдел развития финансовой и банковской системы;

– Департамент анализа и стратегического развития: организационно-правовой отдел, отдел экономического развития, налоговой и тарифно-ценовой политики, отдел агропромышленной политики и транспорта, отдел промышленного и топливно-энергетического комплексов [5, с. 11-12].

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Таким образом, датой начала этапа «Совета Министров А.В. Захарченко» мы полагаем день назначения избранным Главой Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко нового состава Совета Министров ДНР – 12 ноября 2014 года. Датой окончания – 07 сентября 2018 года, когда врио Главы ДНР Д.В. Пушилиным в связи со смертью Председателя Совмина ДНР А.В. Захарченко был отправлен в отставку Совмин ДНР и назначены лица, исполняющие обязанности заместителей Председателя Совмина ДНР и Министров ДНР.

Данный этап можно охарактеризовать, как этап окончательного формирования территории, до настоящего времени подконтрольной ДНР, и стабильного, эффективного функционирования системы органов государственной исполнительной власти Республики. Именно на этапе «Совета Министров А.В. Захарченко» в Донецкой Народной Республике были сформированы современная система и структура органов государственной исполнительной власти, с незначительными изменениями действующие по настоящее время.

Список использованной литературы

1. Введенская, В.В. Административно-правовой статус Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики / В.В. Введенская // Право Донецкой Народной Республики. – 2019. – № 3. – С. 65-72. – Текст: непосредственный.
2. Введенская, В.В. Министерство информации Донецкой Народной Республики: становление, административно-правовой статус / В.В. Введенская // Право Донецкой Народной Республики. – 2016. – № 3. – С. 85-92. – Текст: непосредственный.
3. Введенская, В.В. Становление системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики / В.В. Введенская // Вопросы российского и международного права. – 2017. – № 2А. – С. 5-23. – Текст: непосредственный.
4. Введенская, В.В. Государственная исполнительная власть Донецкой Народной Республики в период с 7 августа по 12 ноября 2014 года / В.В. Введенская // Право Донецкой Народной Республики. – 2021. – № 2. – С. 64-72. – Текст: непосредственный.
5. Введенская, В.В. Совет Министров Донецкой Народной Республики как орган государственной исполнительной власти / В.В. Введенская // Вопросы российского и международного права. – 2017. – № 9А. – С. 5-24. – Текст: непосредственный.
6. Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей. Постанова Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595 // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/595-2014-п/ed20141107> (дата звернення 20.09.2021). – Текст: електронний.
7. Заява Президента з приводу ситуації в Дебальцевому // Офіційний веб сайт Міністерства оборони України. – Новини. - 18 лютого 2015, 13:11. - ID: 7719. – URL: <https://www.mil.gov.ua/news/2015/02/18/zayava-prezidenta-z-privodu-situaczii-v-debaltcevomu--/> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

8. Комплекс мер по выполнению Минских соглашений. 12 февраля 2015 года // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4804> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

9. Конституция Донецкой Народной Республики. Архивная версия (редакция от 14.05.2014) // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0008-1-20140514/?orig=1> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

10. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 14 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики»: Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17.12.2016 № 75 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-75-20161217/> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

11. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 42 «Об утверждении персонального состава Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики»: Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17.12.2016 № 76 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-76-20161217/> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

12. О внесении изменений и дополнений во Временное Положение о Министерстве доходов и сборов: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-12 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN13_12_22072015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

13. О заявлении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров: Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20-1 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы. – URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-1.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

14. О кадровых назначениях членов Совета Министров Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12 ноября 2014 года № 9 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/9-Указ.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

15. О наделении Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики правом принятия Постановлений Совета Министров. Постановление Совмина ДНР от 14.08.2014 № 26-4 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы. – URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/26-4.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

16. О назначении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров: Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20-2 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы. – URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-2.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

17. О переименовании Главного государственного архивного управления Донецкой Народной Республики, утверждения Положения и структуры Главного

государственного управления документационного обеспечения и архивного дела Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-34 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/09/Postanov_N13_34_22072015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

18. О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики: Постановление Президиума Совета Министров ДНР от 28.09.2015 № 18-3 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/10/Postanov_N18_3_28092015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

19. О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 24.04.2015 № 35-ИНС // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-35-ihc-20150424/?orig=1> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

20. О создании Государственного резервного фонда Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-17 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_17_27022015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

21. О создании Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики и утверждении Положения и структуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-36 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%E2%84%961-36.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

22. О Центре управления восстановлением Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 15.10.2014 № 38-3 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%9638-3-%D0%BE%D1%82-15.10.2014.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

23. Об отставке Совета Министров Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04 ноября 2014 года № 1 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/11/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7-1.pdf>. (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

24. Об упорядочении структуры республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений и местных администраций: Указ Главы ДНР от 06.05.2015 № 178 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-178-20150506/?orig=1> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

25. Об упразднении должности. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12.01.2015 № 06 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/06.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

26. Об утверждении временного Положения и структуры Министерства связи Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015

№ 1-17 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_17_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

27. Об утверждении описания гербовой печати органов исполнительной власти: Постановление Совета Министров ДНР от 09.04.2015 № 5-4 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN5_4_09042015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

28. Об утверждении Положения и структуры Министерства иностранных дел Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-32 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%961-32.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

29. Об утверждении Положения и структуры Министерства культуры Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 №1-31 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_31_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

30. Об утверждении Положения и структуры Министерства молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-30 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_30_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

31. Об утверждении Положения и структуры Министерства молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 24.07.2015 № 14-2 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN14_2_24072015_ch.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

32. Об утверждении Положения и структуры Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-43 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN13_43_2207.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

33. Об утверждении Положения и структуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-25 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/Postanov_N13_25_22072015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

34. Об утверждении Положения и структуры Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-27 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%961-27.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

35. Об утверждении Положения и структуры Министерства угля и энергетики Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-25 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL:

<http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%961-25.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

36. Об утверждении Положения и структуры Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-6 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%961-6.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

37. Об утверждении Положения и структуры Министерства юстиции Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-14 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_14_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

38. Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-33 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%961-33.pdf> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

39. Об утверждении Положения о Министерстве информации Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-18 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovSovMinN1_18_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

40. Об утверждении Положения о Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-4 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/Postanov_N13_4_22072015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

41. Об утверждении Положения о Министерстве финансов Донецкой Народной Республики, организационной структуры, штатного расписания: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-33 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN13_33_22072015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

42. Об утверждении Правил делопроизводства в органах исполнительной власти: Постановление Совета Министров ДНР от 10.01.2015 № 1-2 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_2_10012015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

43. Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству в органах государственной власти, органах местного самоуправления Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 16.10.2015 № 19-27 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N19_27_16102015.pdf (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

44. Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 5 травня 2015 р.

№ 428-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/428-2015-%D1%80#n2> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

45. Про внесення змін у додатки 1 і 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1276-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1276-2015-%D1%80#n2> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

46. Про внесення змін у додатки 1 і 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 лютого 2018 р. № 79-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/79-2018-%D1%80#n2> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

47. Про внесення змін у додатки 1 і 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 червня 2018 р. № 410-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/410-2018-%D1%80#n2> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

48. Про внесення змін у додатки 1 і 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2020 р. № 1125-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1125-2020-%D1%80#n7> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

49. Про внесення змін у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2015 р. № 128-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/128-2015-%D1%80#n2> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

50. Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085-р // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1085-2014-%D1%80/ed20141107#Text> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

51. Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Артемівського району Донецької області. Постанова Верховної Ради України від 11.12.2014 № 31-VIII // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/31-19#Text> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

52. Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь, Волноваського, Новоазовського та Тельманівського районів Донецької області. Постанова Верховної Ради України від 11.12.2014 № 32-VIII // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/32-19#Text> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

53. Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Горлівка та Бахмутського району Донецької області. Постанова Верховної Ради України від 08.09.2016 № 1520-VIII // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua>

/laws/show/1520-19#n5 (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

54. Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Бахмутського району Донецької області. Постанова Верховної Ради України від 08.09.2016 № 1519-VIII // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1519-19#Text> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

55. Про зміну і встановлення меж Артемівського району Донецької області. Постанова Верховної Ради України від 20.05.2015 № 458-VIII // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/458-19#Text> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

56. Про невідкладні заходи щодо стабілізації соціально-економічної ситуації в Донецькій та Луганській областях: Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 04.11.2014 // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/n0013525-14/ed20141118> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

57. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року «Про невідкладні заходи щодо стабілізації соціально-економічної ситуації в Донецькій та Луганській областях». Указ Президента України від 14.11.2014 № 875/2014 // Офіційний вебпортал парламенту України. – Законодавство України. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/875/2014> (дата звернення: 20.09.2021). – Текст: електронний.

58. Протокол Центральной Избирательной Комиссии о результатах выборов Главы Донецкой Народной Республики 2 ноября 2014 года // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Документы ЦИК ДНР. – URL: <http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2014/11/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0-%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B81.jpg> (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

59. Совет Министров Донецкой Народной Республики: Правительство Александра Бородая (16 мая 2014 г.) // Википедия – свободная энциклопедия. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Совет_министров_Донецкой_Народной_Республики (дата обращения: 20.09.2021). – Текст: электронный.

Статья поступила в редакцию 20.09.2021

Административное право.
Административный процесс