

УДК 351.74

Берест А.О.,
Внутренние войска
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики
Berest A.O.,
*Internal troops of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)

В статье рассмотрены основные принципы и основы деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики, в частности, в случае осложнения оперативной обстановки. Предоставлена подробная характеристика каждого из указанных принципов, сформулированы предложения по их реальному внедрению и выполнению в служебно-боевой деятельности внутренних войск.

Ключевые слова: внутренние войска, деятельность, обеспечение, законность, основы, права и свободы, принципы.

PRINCIPLES OF ACTIVITY OF THE INTERNAL TROOPS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC (ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS)

The article describes the main principles and basics of activity of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic including the case of complication of the operative situation. The detailed description of each of these principles is made. The author also formulates some proposals on the real content of these principles and defines the ways of the implementation of these principles into the military activity of the internal troops.

Key words: *the internal troops, activity, ensuring, legality, basics, rights and freedoms, principles.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Из теории аксиологии ценностей известно, что ценностные основы отражают и определяют соотношение интересов, общественные направления и приоритетные цели деятельности общества [1]. Общеизвестно, что цель – это идеально определенный желаемый результат деятельности, ради достижения которого и осуществляется та или иная деятельность [2]. В организации любой системы управления ключевым моментом является определение цели деятельности. То есть, если цель деятельности неизвестна, не определена, то, собственно, деятельность теряет смысл [3]. Поэтому ведущее место в осуществлении управленческого процесса занимает вопрос целеизъявления. В этом контексте управления можно рассматривать как своеобразный процесс синхронизации с целеизъявлением.

В то же время принцип – это то, что содержится в основе деятельности, в частности управленческой, из чего следует исходить и чем нужно руководствоваться в осуществлении этой деятельности. В этом смысле принцип – это направляющая синхронизирующая основа всего процесса управления, в том числе и служебно-боевой деятельности сил охраны правопорядка. Если цель деятельности выступает как ориентир, которому необходимо следовать (например, проведение специальной операции с целью

Административное право.
Административный процесс

защиты объектов национальной безопасности и нормализации чрезвычайной ситуации, локализации и ликвидации ее негативных последствий), то принципы указывают направление движения, путь к указанной цели. Итак, для того, чтобы достичь определенной цели, следует придерживаться направления, которое определяется принципами.

Таким образом, можно утверждать, что между принципами определенной деятельности и ее целью есть своеобразная качественная взаимосвязь. Такая связь между очерченными категориями существует и в управленческой деятельности, из чего следует, что для достижения определенной цели необходимо, чтобы правоохранительная деятельность, направленная на достижение предусмотренных целей, соответствовала определенным принципам [4].

Анализ последних исследований, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Непосредственным теоретическим основанием для исследования принципов деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – МВД ДНР) стали научные разработки А. Бандурки, В. Городнова, В. Довбни, Ю. Дубка, И. Кириченко, В. Коноплева, В. Крутова, В. Лаптия, С. Полторака, М. Саакяна, А. Шмакова и другие. Впрочем, несмотря на значительный задел ученых и практический интерес к этой проблематике, принципы деятельности внутренних войск требуют самостоятельного комплексного исследования. Указанные обстоятельства обусловили выбор направления этой научной разведки и свидетельствуют о ее актуальности и своевременности для дальнейшего развития теории служебно-боевой деятельности сил охраны правопорядка.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Принципы управления обеспечивают интеграцию отдельных видов управленческой деятельности в различных подразделениях системы управления, их взаимную согласованность и общую направленность на реализацию выработанных целей. На основе принципов организовывается процесс управления, то есть, научно обоснованное внедрение действий для реализации управленческих функций, выбор методов и приемов управленческого воздействия и прочее. Поэтому принципы являются основой как права, так и управления, содержащихся в их структуре, предстают как ориентиры в формировании целей управления, отражают сущность и содержание права и основные связи, которые реально существуют в правовой системе.

Формулировка целей статьи. Цель данной статьи – рассмотреть основные принципы и основы деятельности внутренних войск МВД ДНР, сформулировать предложения по их реальному внедрению и выполнению.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. В соответствии со ст. 3 Закона Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» деятельность внутренних войск осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления. Собственно, внутренние войска строятся на принципах централизованного руководства, единоначалия, сочетания при их комплектовании принципов добровольности и воинской обязанности [5].

Так, принцип законности и гуманизма должен регулировать задачи внутренних войск, их права и обязанности, полномочия, приемы, способы, формы и методы их деятельности, то есть, все их действия должны регулироваться, основываться на законах, подзаконных актах и нормах морали. Указанные принципы приобретают особую актуальность при проведении специальных операций (действий, мероприятий) внутренних войск, когда требования по соблюдению законности и гуманизма ужесточаются и повышаются. Следовательно, законность и гуманизм требуют

использования исключительно правомерных действий даже при условии совершения провокационных действий со стороны правонарушителей. При этом действия военнослужащих внутренних войск должны иметь правовую форму и проводиться только в четко определенном нормами права порядке. Механизм применения различных мер (административно-принудительных, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных и прочее) должен иметь нормативно-правовое закрепление и быть морально поддержанным обществом как единственно возможный способ обеспечения охраны объектов национальной безопасности и нормализации чрезвычайной ситуации, а также локализации и ликвидации (минимизации) ее последствий.

Бесспорно, между нормативно-правовыми актами, которые закрепляют основы служебно-боевой деятельности внутренних войск, должна существовать иерархическая субординация в зависимости от их юридической силы; военнослужащие внутренних войск должны придерживаться законности, морали и этики и не злоупотреблять своими полномочиями; необходимо осознание неотвратимости наказания за нарушения предписаний нормативных актов, требований действующего законодательства и общевоинских уставов. Соблюдения этого принципа и его требований обеспечивает: охрану прав и свобод человека, законных интересов общества и государства; надлежащее применение силы (огнестрельного оружия, специальных средств, мер физического принуждения) и определенных ограничений; эффективную защиту объектов национальной безопасности и оперативную нормализацию чрезвычайной ситуации; признание гражданским обществом способов, форм и методов деятельности внутренних войск, в том числе в чрезвычайных ситуациях определенного генезиса, и т.п.

Принцип уважения к личности, ее правам и свободам вместе с принципом законности и гуманизма является основным и насущным во всех сферах деятельности внутренних войск, и усложнение оперативной обстановки не является исключением.

Следует отметить, что проблема гарантированного уважения к личности, ее правам и свободам может быть рассмотрена только в пределах интеллигентно упорядоченного общества с прогнозируемым и контролируемым уровнем развития преступности. Общество состоит из людей с различными индивидуальными способностями и личными качествами. Вместе с тем, только в пределах интеллигентно упорядоченного общества, благодаря согласованию различных интересов удается создать условия для реализации индивидуальных способностей. Средством согласования интересов является право и правовая норма.

Лишь право в цивилизованном обществе предстает как масштаб, средство поведения и поступков, разнообразных по характеру, темпераменту, психике, физическому и умственному развитию индивидов. При этом, по мнению С. Алексева, право является единственно возможным, исторически и объективно обусловленным инструментом согласования интересов людей. Правовая норма лишь определяет предельно допустимые отклонения, которые являются опасными для общества [6].

Очевидно, что реальное обеспечение прав и свобод человека в значительной мере зависит от объективных факторов, отражающих отличительные аспекты и стороны жизни общества. Диапазон их достаточно распространен, разнообразен и включает социально-политическую стабильность в обществе, материально-финансовые ресурсы и возможности государства, а также морально-психологическую готовность общества для принятия тех или иных мер защиты от противоправных проявлений и преступных посягательств.

Эти факторы возникают в комплексе и приобретают особую актуальность и значимость во время возникновения чрезвычайных ситуаций определенного генезиса, когда права и свободы человека существенно ограничиваются в связи с введением специального чрезвычайного административно-правового режима и применением

дополнительных мер государственного принуждения. Заметим, что при вышеуказанных условиях определенные ограничения необходимы для нормализации ситуации, локализации и ликвидации ее последствий, а также защиты прав и свобод человека. Таким образом, нарушение баланса прав и обязанностей в сторону приоритета прав внутренних войск не приведет к деформации их ответственности, как это бывает в повседневных условиях, а наоборот – усугубит ее и потребует от военнослужащих эффективных рациональных, целенаправленных и своевременных действий, направленных на защиту объектов национальной безопасности.

В теории служебно-боевой деятельности сил охраны правопорядка понятие «специальная операция» включает как определенный порядок регулирования общественных отношений при осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций определенного генезиса, так и комплексное применение мер, определенных в источниках права, в том числе и принудительных. Отсюда следует, что единственно возможным способом защитить, обеспечить и уважать права и свободы лица является осуществление соответствующих мероприятий военнослужащими внутренних войск с целью охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Интересным в этом контексте усматривается мнение В. Плишкина, который считает, что цели управления предопределяют способ их достижения. Способы зависят от целей, но не могут быть идеальными, поскольку каждая система имеет ресурсные ограничения. Если цели не являются четкими или противоречат друг другу, то могут быть выбраны и осуществлены нерациональные затратные способы их достижения, может возникать дефицит ресурсов, которые расплывются из-за отсутствия ясно сформулированных целей и задач [7].

Из вышеизложенного видно, что цель деятельности внутренних войск является определенной – это защита объектов национальной безопасности и нормализация чрезвычайной ситуации, а также локализация и ликвидация (минимизация) их последствий. Хотя эта деятельность носит ограничительный характер, она является по своей сути и генезисом, принципами, целями и формой правовой, поскольку осуществляется только в пределах права и, не принимая во внимание ее характера, в установленной правовой форме, с основной целью – защитить права и свободы человека.

Отметим, что ограничение прав и свобод лица не может быть постоянным, оно распространяется на определенной территории, в четко определенной правовой форме и только во время наступления особых условий или нормализации оперативной обстановки. Приоритетность защиты прав и свобод человека в деятельности любых государственных органов подтверждается Конституцией Донецкой Народной Республики, которая определяет перечень прав и свобод человека, ограничение которых не допускается ни при каких обстоятельствах. Таким образом, можно утверждать, что принцип уважения прав и свобод личности имеет своеобразное влияние на формирование основных положений деятельности внутренних войск, в том числе обоснование их цели и задач.

В свою очередь принципы централизованного руководства и единоначалия означают рациональное соотношение решений старшего руководителя (командира) и мнений начальников (командиров) разных уровней, участвующих в совместных мероприятиях. В подтверждение этого приведем мнение Е. Яськова, который отмечает, что соотношение единоначалия и нейтрализованного руководства похоже на проявление закономерности, поскольку во всех сферах человеческой деятельности на всех уровнях управления во время принятия управленческого решения руководитель-единоначальник все же прибегает к помощи коллективного разума [8].

Единоначалие и централизованное руководство являются формами организации и функционирования аппарата управления. Каждая из этих форм имеет ряд относительно самостоятельных свойств независимо от того, к какому типу организации они

применяются. Говоря о сочетании этих двух форм организации и функционирования аппарата управления, прежде всего имеем в виду, что между формой принятия управленческого решения и качеством этого решения прослеживается определенная связь. Однако о такой качественной связи речь может идти лишь в общетеоретическом аспекте. Реальное соотношение этих двух форм функционирования возможно лишь в процессе деятельности, когда она становится инструментом в повседневной управленческой практике в форме нормативно закрепленных правил поведения субъектов управления.

Непосредственное управление внутренними войсками осуществляет Командующий этими войсками [5]. Свои полномочия командование внутренних войск МВД ДНР осуществляет непосредственно и через управления территориальных подразделений, взаимодействия во время выполнения возложенных на него задач с центральными и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями.

Как отмечает В. Лаптий, единоначалие в сочетании с централизованным руководством требует от руководителя в процессе планирования и непосредственного управления государственными органами быстрой и правильной ориентации во время выполнения соответствующей деятельности, умение предугадать ход и развитие событий, ответственного отношения к принятию решений, учета мнений коллег, требовательности к участникам мероприятий. Кроме того они предполагают инициативу и творчество участников таких действий в обсуждении прогнозируемых и реальных ситуаций [9].

Сегодня инициативность принятия управленческих решений обусловлена децентрализацией всего управленческого процесса в связи со стремлением нашей республики приблизиться к стандартам Российской Федерации и сформировать новую доктрину административного права. Это предполагает ведущую роль субсидиарного принципа, предусматривающего решение определенных задач на местах, а в связи с несостоятельностью их решения – привлечение дополнительных сил и средств. При этом руководители на местах несут личную ответственность за принятые ими решения и их результаты. Перечень возможной инициативности определяется действующим законодательством. Например, во время возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера на определенной территории руководитель операции на основе коллективных мыслей и оперативной информации имеет возможность привлечь дополнительные подразделения и средства других сил охраны правопорядка из смежных регионов. Но в практической деятельности внутренних войск о внедрении и реализации этого принципа речь не идет.

Действующая система управления внутренних войск дает возможность эффективно использовать имеющиеся силы и средства, четко организовывать и осуществлять мероприятия по выполнению задач по назначению. За годы своего существования внутренние войска превратились в крепкий, отлаженный механизм, способный на высоком уровне выполнять возложенные на них законом задачи [5].

Относительно сочетания принципов добровольности и воинского долга во время комплектования внутренних войск, в соответствии с ч.1 ст.15 Закона Донецкой Народной Республики «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» такие войска впредь до полного перехода к комплектованию на контрактной основе комплектуются путем поступления на военную службу по контракту, а также путем призыва на военную службу [5]. Контракт заключается сроком на один год, три года, пять лет и может быть продлен на такой же срок.

Что касается других принципов и основ деятельности внутренних войск, то главной целью развития внутренних войск является создание на их базе по принципу достаточности мобильного военного формирования, оптимального по численности, и приведение его в соответствие имеющихся и прогнозируемых задач с учетом

экономических возможностей государства. При этом в процессе развития внутренних войск должны быть реализованы следующие основные задачи: обеспечение принципа верховенства права в деятельности внутренних войск (который, на наш взгляд, корреспондирует с принципом законности); научная разработка функций, принципов, методов и форм управления служебно-боевой деятельностью внутренних войск в системе правоохранительных органов Донецкой Народной Республики.

Впрочем, считаем, что принципы деятельности внутренних войск, в частности, их дальнейшего развития, должны быть урегулированы именно законодательными актами, что сделает невозможным злоупотребление должностными лицами этого военного формирования своими дискреционными полномочиями.

Таким образом, принципы и основы деятельности внутренних войск должны:

- иметь правовое оформление, то есть, быть закрепленными в законодательных актах, поскольку каждый из них должен применяться для решения конкретных организационных, правовых и/или тактических задач;

- соответствовать целям, задачам и функциям частей и соединений, подразделений и учреждений внутренних войск и отражать определенные связи между ними;

- основываться на определенных общественных правоотношениях, возникающих в служебно-боевой деятельности внутренних войск, и тому подобное.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Обобщая изложенное, отметим, что соблюдение рационального соотношения указанных принципов и основ с одной из наиболее важных задач Командования внутренних войск МВД ДНР, решение которой способствует успешному выполнению служебно-боевых задач внутренних войск, влияет на ее эффективность и действенность, своевременность и сосредоточенность, что определяет правильность принятия решений в сложившейся обстановке. Принципы деятельности внутренних войск – это фундаментальные идеи, основы, закрепленные в общеправовой доктрине и доктрине служебно-боевой деятельности сил охраны правопорядка, других источниках права, что отражают закономерности развития отношений во время выполнения служебно-боевых задач и направлены на достижение цели деятельности внутренних войск, и на основании которых строится и осуществляется такая деятельность.

Список использованной литературы

1. Здравомыслов, А.Г. Проблемы интереса в социологической теории: Учебное пособие / А.Г. Здравомыслов. – Москва: Наука, 1987. – 115 с. – Текст: непосредственный.

2. Кондаков, Н.И. Логический словарь-справочник. – 2-е изд., исп. и доп. / Н.И. Кондаков. – Москва: Наука, 1975. – 720 с. – Текст: непосредственный.

3. Вицин, С.Е. Определение и обоснование целей в социальном управлении: Лекция / С.Е. Вицин. – Москва: Академия МВД СССР, 1977. – 15 с. – Текст: непосредственный.

4. Братко, А.Г. Проблемы развития правоохранительной системы: Лекция / А.Г. Братко. – Москва: Академия МВД СССР, 1977. – 115 с. – Текст: непосредственный.

5. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 20.03.2015 № 22-ІНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-vv-mvd/> (дата обращения: 22.06.2021). – Текст: электронный.

6. Алексеев, С.С. Теория права: Учебник / С.С. Алексеев. – Москва: Бек, 1994. – 223 с. – Текст: непосредственный.

7. Плишкин, В.М. Теория управления органами внутренних дел: Учебник / [в ред. Ю.Ф. Кравченко] / В.М. Плишкин. – Киев, 1999. – 702 с. – Текст: непосредственный.

8. Яськов, Е.Ф. Проблемы развития теории и практики управления в сфере правопорядка / Е.Ф. Яськов. – Москва: Академия МВД РФ, 1992. – 106 с. – Текст: непосредственный.

9. Лаптий, В.А. Система управления органами внутренних дел в особых условиях: теоретические и практические проблемы / В.А. Лаптий. – Киев: 1997. – 136 с. – Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 24.06.2021