

УДК 351.74

Братковский А.В.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Bratkovskiy A. V.,

Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry

of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассматривается роль и место Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики как главного и основного субъекта обеспечения общественной безопасности в республике.

Ключевые слова: органы внутренних дел, субъект, общественная безопасность, общественный порядок, Министерство внутренних дел.

INTERNAL AFFAIRS AS A PUBLIC SECURITY SUBJECT

The article examines the role and place of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic as the main subject of ensuring public security in the republic.

Key words: *internal affairs bodies, subject, public safety, public order, the Mministry of Internal Affairs.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Донецкая Народная Республика (далее – ДНР) в настоящее время проходит сложный период своего развития. Мы являемся не только свидетелями, но и участниками преобразований во всех сферах социально-экономической и политической жизни, значительного научно-технического прогресса, реформирования государственной власти и экономических отношений. Коренные изменения не могли оставить в стороне органы внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – ОВД ДНР) как составную часть государственного аппарата власти и субъекта обеспечения общественной безопасности.

Статья 77 Конституции ДНР предусматривает, что Правительство ДНР обеспечивает в пределах своих полномочий проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии, а также осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью [1].

То есть, фактически от того, как эффективно Правительство выполняет возложенные на него задачи в сфере исследования, и зависит уровень утверждения и обеспечения прав и свобод человека. При этом, данное правило касается почти всех групп прав и свобод. Деятельность этого органа государства связана, прежде всего, с оперативным управлением системой органов исполнительной власти в направлении утверждения и обеспечения прав и свобод человека, носящего исполнительно-распорядительный характер.

Особое место в системе органов исполнительной власти по утверждению и обеспечению прав и свобод человека занимают министерства и другие центральные

органы исполнительной власти. Общие правовые основы деятельности этих органов определены общим Положением о Министерстве и других центральных органах исполнительной власти.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Следует отметить, что вопросы соблюдения общественной безопасности были предметом исследований таких отечественных ученых, как А.М. Бандурка, Ю.В. Дубко, А.С. Доценко, А.Т. Комзюк, В.И. Ковальский, В.П. Ольховик, С.В. Петков и другие.

Однако у ученых на сегодняшний день отсутствует единое мнение о сущности понятия органов внутренних дел как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Так, А.С. Доценко и В.П. Ольховик определяют это понятие как систему, которая выполняет специфические задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка, социальную систему управления элементами, которая наделена стойкой способностью сохранять свои качественные признаки (динамичность), имеет орган управления (управленческий параметр), реагирует на команды управления (усиливающее свойство) и сигнализирует (обратная связь) о сущности управления [2, с. 56].

А.М. Бандурка понимает очерченное понятие как специализированные государственные органы, которые осуществляют функции по защите и безопасности прав и свобод граждан, охране общественного порядка, дознания и досудебного следствия, обеспечения безопасности дорожного движения, а также правил пользования материалами, веществами и предметами, которые попадают под действие разрешительной системы обеспечения наряду с другими органами режима чрезвычайного положения [3, с. 78].

К сожалению, даже из содержания Закона ДНР «О полиции» (далее – Закон) однозначно определить суть понятия ОВД невозможно, поскольку отсутствует его четкая регламентация [4]. Но анализ Закона дает возможность сделать вывод, что органы внутренних дел являются системой органов исполнительной власти, на которую возложена обязанность защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина, собственность, окружающую среду, интересы общества и государства от противоправных посягательств, а также выполнять задачи обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Согласно упомянутому нами Закону основными задачами ОВД является: обеспечение личной безопасности граждан, защита их прав, свобод и законных интересов; обеспечение охраны общественного порядка, предупреждение, пресечение преступлений и других правонарушений; своевременное выявление, раскрытие и пресечение преступлений, розыск лиц, их совершивших; обеспечение дорожного движения; защита собственности от преступных посягательств; наложение административных взысканий; обеспечение пожарной безопасности [4].

В обязанности полиции входят участие в предоставлении социальной и правовой помощи гражданам, содействие в границах своей компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениями и организациям вне зависимости от форм собственности.

Такие задачи, как обеспечение общественного порядка, общественной безопасности и спокойствия граждан, относятся к сфере деятельности публичной администрации (органов исполнительной власти), Главы Донецкой Народной Республики как гаранта государственного суверенитета и соблюдения прав человека и гражданина, Правительства ДНР, местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

Формулировка целей статьи. Целью данной статьи является разъяснение содержания понятий «органы внутренних дел», «общественный порядок».

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Суть понятия «общественный порядок» толкуется как урегулированная правовыми и другими социальными нормами система общественных отношений, которая обеспечивает защиту прав и свобод граждан, уважение к чести и человеческому достоинству, соблюдение норм общественной морали. Сферу общественного порядка составляют преимущественно отношения, возникающие и развивающиеся в общественных местах, к которым принадлежат в первую очередь места общего проживания, труда, отдыха, а также общения людей, с целью удовлетворения разнообразных жизненных потребностей. Общественный порядок предусматривает:

А) всестороннее правовое и социальное обеспечение общественного спокойствия, нормальных условий для труда, отдыха и быта людей, в частности урегулированность отношений определенной совокупностью правовых и других социальных норм, прежде всего нормами административного и уголовного права;

Б) обеспечение охраны общественного порядка эффективной деятельностью специальных правоохранительных органов и общественных организаций;

В) наличие дисциплинарной, административной, уголовной и других видов юридической, а также моральной ответственности.

Общественный порядок – это определенная система отношений, должный порядок, который сложился в обществе и отвечает интересам государства и всех его граждан; это совокупность установленных в государстве правил поведения в общественных местах, которые регулируются правовыми, моральными и другими социальными нормами [5, с. 34-35]. Общественный порядок – обусловленная закономерностями социального развития система правил и институтов, которая обеспечивает упорядоченность общественных отношений и придает им определенную организационную форму.

Такую дефиницию можно рассматривать в широком и узком значениях. В широком – это понятие, идентичное общественному устройству, и обозначает совокупность всех правил, которые регламентируют процессы в обществе и отношения между его отдельными частями; в узком – оно составляет институты и нормы, которые определяют статус человека и гражданина, социальных групп в обществе в той мере, в которой это обусловлено их интересами и закономерностями развития самого общества, а также научно обоснованные отношения между членами общества и его структурными элементами.

Понятие «общественная безопасность» в научной литературе истолковывается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств (общественные отношения по поводу обращения с источником опасности, которые обеспечивают безопасность людей и материальных ценностей [6, с. 13]. В более широком понимании общественную безопасность можно определить как состояние, в котором граждане не обозначены индивидуально, как и другие государственные объекты, и им не грозит никакая опасность, а также не существует угрозы нарушения повседневной жизни общества и нормального функционирования государственных и негосударственных организаций. Причинами возникновения опасности могут быть стихийные бедствия, аварии техногенного характера, эпидемии, неправомерные действия, которые посягают на такие ценности как жизнь, здоровье, собственность, неконтролируемое использование машин и механизмов, которые являются источником повышенной опасности, а также проведение отдельных видов работ, связанных с риском для жизни населения.

Итак, учитывая вышесказанное, можно сделать вывод, что общественная безопасность – это общественные отношения в сфере защиты жизненно важных интересов

личности, общества и государства по сохранению людей и материальных ценностей от противоправных посягательств. Ее задачами является: обеспечение общественного спокойствия и справедливости; защита граждан от негативных последствий противоправных и преступных посягательств; гарантированность нормальных условий для жизни населения; гуманизация всех сфер жизнедеятельности общества.

Следует отметить, что между понятиями «общественный порядок» и «правовой порядок» существует тесная взаимосвязь. Он обусловлен закономерностями и целями общественного развития, единой социальной природой, защитой государства. Разница между ними – в неодинаковой социально-нормативной основе. Правопорядок возник позже, вместе с государством и правом [5, с. 65].

Непосредственное управление в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности осуществляет Министерство внутренних дел ДНР и его органы на местах. Мы определяем, что главными задачами ОВД ДНР является осуществление таких направлений своей деятельности: обеспечение государственной политики в сфере борьбы с преступностью; организация работы органов внутренних дел по охране общественного порядка на улицах и в других общественных местах по предотвращению и пресечению административных правонарушений; организация и осуществление органами внутренних дел профилактических и оперативно-разыскных мероприятий с целью предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, производства дознания и предварительного следствия; участие в научных, криминологических и социологических исследованиях; разработка на их основе государственных программ борьбы с преступностью и охраны правопорядка; внедрение вместе с другими государственными органами мероприятий по предотвращению детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних; организация на договорных основах охраны имущества разных собственников.

На Министерство внутренних дел Донецкой Народной Республики, кроме решения повседневных вопросов борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, возлагается решение таких задач:

– организация и осуществление мероприятий по спасению людей, охраны их безопасности, обеспечения общественного порядка, сохранение имущества в случае стихийных бедствий, аварий, пожаров, катастроф и ликвидации их последствий;

– обеспечение высокой боевой готовности органов внутренних дел и внутренних войск, участие, в соответствии с законодательством, в обеспечении режима военного и чрезвычайного положения в случае его объявления на территории Донецкой Народной Республики или в отдельных местностях.

Законом предусмотрены также задачи, которые обязывают органы внутренних дел:

– уведомлять соответствующие государственные органы и общественные объединения об авариях, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях, проводить неотложные мероприятия для ликвидации их последствий, спасению людей и предоставлению им помощи, охраны имущества, которое осталось без присмотра;

– принимать участие в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий, эпизоотий;

– способствовать обеспечению в соответствии с законодательством режима военного или чрезвычайного положения в случае их объявления на всей территории Республики или в отдельной местности;

– обеспечивать общественный порядок во время проведения массовых мероприятий коммерческого характера на средства организаций или лиц, которые их проводят [4].

По нашему мнению, органы внутренних дел при решении своих задач по охране общественного порядка и безопасности, борьбе с преступностью должны квалифицированно и эффективно действовать в любой ситуации: как в чрезвычайных, повседневных условиях несения службы, так и при ухудшении оперативной обстановки. Это может возникнуть ввиду возникновения чрезвычайной ситуации вследствие стихийного бедствия, катастроф, эпидемий, эпизоотий, осуществления террористических актов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, блокирования или захвата особо важных объектов или местностей, массовых беспорядков, а также в случае попыток захвата государственной власти или смены конституционного строя путем насилия, массового пересечения государственной границы, необходимости восстановления конституционного порядка и деятельности органов государственной власти.

Особенные условия также имеют место в случае объявления особого порядка и введения правового режима военного положения. При этом в органах внутренних дел возникает потребность во внедрении дополнительных специальных мероприятий правового, организационного, тактического и другого характера, а также в их ресурсном обеспечении, чтобы в кратчайший срок с наименьшими потерями восстановить нормальный ритм жизни [8, с. 63].

К административным правонарушениям, которые посягают на общественную безопасность и подведомственны органам внутренних дел (полиции), относятся: мелкое хулиганство (ст. 173 КУоАП), распространение ложных слухов (ст. 173-1), совершение насилия в семье, невыполнение защитного предписания или непрохождение коррекционной программы (ст. 173-2), стрельба из огнестрельного, холодного метательного или пневматического оружия, устройств для отстрела патронов, снаряженных резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами несмертельного действия в населенных пунктах вне специально отведенных для этого мест или с нарушением установленного порядка (ст. 174), нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности (ст. 175), курение табачных изделий в запрещенных местах (ст. 175-1), изготовление, хранение самогона и аппаратов для его выработки (ст. 176), приобретение самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки (ст. 177), изготовление, приобретение, хранение или реализация фальсифицированных алкогольных напитков или табачных изделий (ст. 177-2), распитие пива, алкогольных, слабоалкогольных напитков в запрещенных законом местах или появление в общественных местах в пьяном виде (ст. 178), распитие пива, алкогольных, слабоалкогольных напитков на производстве (ст. 179), доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения (ст. 180), азартные игры, гадание в общественных местах (ст. 181), занятие проституцией (ст. 181-1), нарушение требований законодательных и других нормативно-правовых актов по защите населения от вредного влияния шума или правил соблюдения тишины в населенных пунктах и общественных местах (ст. 182), заведомо ложный вызов специальных служб (ст. 183), невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей (ст. 184) [7].

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Итак, осуществив анализ научно-юридической литературы и нормативно-правовой базы, мы пришли к следующему выводу: «органы внутренних дел» – это сфера деятельности государства по упорядочению общественных отношений, связанных с защитой жизни, здоровья, охраной прав и свобод человека и гражданина, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, защите собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств, обеспечению безопасности

дорожного движения, а также осуществлению миграционной политики и охраны государственной границы Донецкой Народной Республики.

Органы внутренних дел – это государственные органы исполнительной власти, подведомственные Министерству внутренних дел ДНР, главной задачей которой является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью, иными правонарушениями, а также защита прав и свобод человека и гражданина, интересы общества и государства от противоправных посягательств.

Таким образом, юрисдикция органов внутренних дел распространяется на общественные отношения в различных сферах общественной безопасности и правонарушений, посягающих на институты государственной власти, подведомственные суду.

Список использованной литературы

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2015, действующая редакция по состоянию на 06.03.2020 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-10-konstitutsii-donetskoj-narodnoj-respubliki> (дата обращения: 17.10.2020). – Текст: электронный.

2. Лысюченко, В.П. Управление в сфере правоохранительной деятельности: Альбом схем / Лысюченко В.П., Доценко А.С., Ольховик П.В. – Москва: Половодье А.В., 2005. – 110 с. – Текст: непосредственный.

3. Административная деятельность. Часть особенная: Учебник / Под общ. ред. А.М. Бандурки. – Харьков: Университет внутренних дел, 1998. – 305 с. – Текст: непосредственный.

4. О полиции: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 85-ІНС, действующая редакция по состоянию на 16.03.2020 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 17.10.2020). – Текст: электронный.

5. Комзюк, А.Т. Заходи адміністративного примусу в правоохоронній діяльності міліції: поняття, види та організаційно-правові питання реалізації: Монографія / А.Т. Комзюк; за заг. ред. О.М. Бандурки. – Харків: Національний університет внутрішніх справ, 2002. – 33 с. – Текст: непосредственный.

6. Фролов, О.С. Проблеми правового регулювання та практики застосування вогнепальної зброї, спеціальних засобів та заходів фізичного впливу працівниками органів внутрішніх справ: спеціальність 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право»: дисертація на здобуття вченого ступеня кандидата юридичних наук / Олександр Семенович Фролов. – Харків, 2000. – 233 с. – Текст: непосредственный.

7. Кодекс Украины об административных правонарушениях (принят ВС УССР от 07.12.1984 № 8074-10) // Сайт: Ліга закон: Главный правовой портал Украины. – URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KD0005.html (дата обращения: 17.10.2020). – Текст: электронный.

8. Дубко, Ю.В. Управління органами внутрішніх справ у надзвичайних ситуаціях: Спеціальна тактика. Частина загальна: Навчальний посібник – Київ, 2002. – Текст: непосредственный.

9. Головченко, В.В., Ковальський, В.С. Юридична термінологія: Довідник. – Київ, 1998. – Текст: непосредственный.