

УДК 342.9

**Хмель О.В.,**

Донецкая академия внутренних дел  
Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики

**Khmel O.V.,**

*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry  
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

### **ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

В статье анализируется и исследуется законодательство, регулирующее государственную тайну, классификация, виды и признаки государственной тайны, выявление и решение наиболее важных проблем для дальнейшего усовершенствования правовой базы в сфере административного законодательства.

**Ключевые слова:** государственная тайна, административное законодательство, тайна, информация, сведения, юридическая ответственность, нормативно-правовые акты, конфиденциальные сведения.

### ***THE CONCEPT, CLASSIFICATION AND SIGNIFICANCE OF STATE SECRETS IN ADMINISTRATIVE LAW***

*The article analyzes and investigates the legislation regulating state secrets, classification, types and signs of state secrets, identifying and solving the most important problems for further improving the legal framework in the field of administrative legislation.*

**Key words:** *state secret, administrative law, secret, information, intelligence, legal liability, legal acts, confidential information.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** В настоящее время мы можем наблюдать недостаточное правовое регулирование защиты государственной тайны, отсутствие общего и четкого определения некоторых видов тайн, из-за чего возникают проблемы, связанные с использованием информации, составляющей какую-либо тайну. Необходимость изучения данного вопроса состоит в том, что хорошее правовое регулирование защиты рассматриваемых тайн, определенный понятийный аппарат, создание непротиворечащих друг другу нормативных актов послужат развитию экономики страны, политических, внешнеполитических отношений, лучшей организации безопасности Донецкой Народной Республики.

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** В научно-правовой литературе определения тайны даются в работах Л.Е. Владимирова, Л.О. Красавчиковой, И.В. Смольковой. Однако в законодательстве могут использоваться самые разные подходы к предмету конкретных видов тайны и особенностям их правовой защиты.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** В научной литературе недостаточно раскрыты понятие тайны и виды тайн. На основании проведенного исследования целесообразно сформулировать понятие тайны и акцентировать свое внимание на понятие государственной тайны, а именно определить роль государственной тайны в административном законодательстве.

**Формулировка целей статьи.** Цель данной статьи заключается в том, чтобы сформировать единый подход к вопросам применения норм права к государственной тайне, а также выявить и проанализировать проблемы, стоящие перед государством по совершенствованию действующего административного законодательства и урегулирования его как такового.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** В настоящее время в нормативно-правовых актах Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) отсутствует общеправовое понятие тайны. В отечественной литературе при определении отдельных видов тайн имеются различные спорные, порой противоречивые точки зрения. В ряде определений отсутствуют четкие признаки тайны, что, безусловно, затрудняет осуществление правильной правовой оценки и квалификации в случае посягательства на охраняемые законом тайны.

Так, Л.Е. Владимирова под тайной понимал «сохранение в негласности обстоятельство, разглашение которого принесло бы больше вреда, чем пользы, понимая последнюю не только в смысле утилитарном, но и в смысле отвлеченном, т.е. ограждение существования и питания нравственных идеалов человеческого совершенствования». Данное определение несет в себе больше нравственную, чем правовую нагрузку; на это обращает внимание И.В. Смолькова, которая справедливо отмечает, что указанное определение Л.Е. Владимирова рассматривал, как «принцип, отражающий интересы человеческой культуры» [1, с. 6].

По мнению Л.О. Красавчиковой, под тайной понимается определенная информация о действиях (состоянии и иных обстоятельствах) определенного лица (гражданина, организации, государства), не подлежащая разглашению. [1, с. 6].

В приведенном определении автор выделяет ряд признаков, характеризующих тайну: во-первых, тайна – это, прежде всего, информация; во-вторых, информация о действиях лица, и, в-третьих, эта информация не подлежит разглашению. Вместе с тем, данное определение недостаточно полно раскрывает суть понятия тайны, так как не конкретизировано содержание информации, т.е. в каких областях жизнедеятельности личности, общества, государства может иметь место указанная информация, в чем социально-правовая опасность распространения этой информации, и, наконец, в чем заключается правовая защита тайны.

Кроме того, утверждение, что тайна и секрет, исходя из смысла приведенного понятия, тождественны, является спорным, так как тайна является более широким понятием, в содержание которого включены секреты и конфиденциальные сведения [1, с. 10].

По нашему мнению, наиболее полное правовое содержание имеет понятие тайны, сформулированное И.В. Смольковой, которая на основе анализа нормативного материала, научно-правовых источников выделяет следующие признаки тайны. К ним относятся:

- тайна есть, прежде всего, сведения, информация;
- сведения должны быть известны или доверены узкому кругу лиц;
- сведения могут быть известны или доверены определенным субъектам в силу их профессиональной или служебной деятельности, осуществления определенных поручений;
- сведения не подлежат разглашению (огласке);
- разглашение сведений (информации) может повлечь наступление негативных последствий (материальный и моральный ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю или иному лицу);
- на лицах, которым доверена информация, не подлежащая оглашению, лежит правовая обязанность ее хранить;

- за разглашение этих сведений устанавливается законом юридическая ответственность [1, с. 7].

Эти критерии позволили И.В. Смольковой сформулировать понятие тайны следующим образом: «...с содержательной стороны тайна может быть определена как особым образом охраняемый законом блок секретной или конфиденциальной информации (сведений), известной или доверенной узкому кругу субъектов в силу исполнения служебных, профессиональных и иных обязанностей или отдельных поручений, разглашение которых может повлечь юридическую ответственность» [1, с. 11].

Согласно статье 2 Закона Донецкой Народной Республики «О государственной тайне», государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Донецкой Народной Республики; система защиты государственной тайны – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях» [2].

В различных отраслях законодательства выделяются те или иные признаки, характеризующие отдельные виды тайн. Их обобщение и анализ позволяют сформулировать общеправовое понятие тайны.

Для определения содержания и признаков видов тайн проанализируем действующие нормативно-правовые акты и научно-правовые источники.

Рассмотрим охраняемые законом виды тайн, которые можно разделить на два блока.

Первый блок – тайна частной жизни. Конституционное положение о недопустимости сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица является одной из гарантий закрепленного в Конституции Донецкой Народной Республики права на неприкосновенность частной жизни. Оно призвано защищать частную жизнь, личную и семейную тайну от незаконного и необоснованного проникновения в нее со стороны как государственных органов, органов местного самоуправления, так и негосударственных организаций, учреждений, а также отдельных граждан.

В содержание тайны частной жизни входят следующие элементы: содержащие конфиденциальные сведения, составляющие личную, семейную тайну лица, тайну переписки, почтовых, телефонных переговоров и иных сообщений, тайну голосования, тайну усыновления.

Семейная тайна – это, прежде всего, сведения, касающиеся семьи и по моральным соображениям скрываемые от постороннего глаза семьей, под которой в социальном аспекте понимается союз лиц, основанный на браке, родстве, принятии детей на воспитание, характеризующийся общностью жизни, интересов, а в юридическом смысле – круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание [1, с. 13].

Семейная и личная тайны тесно связаны между собой и во многом совпадают. Различия между ними усматриваются в одном: если личная тайна непосредственно касается интересов лишь конкретного индивидуума, то семейная тайна затрагивает интересы нескольких лиц, находящихся друг с другом в отношениях, регулируемых законодательством.

Тайна исповеди – сведения, которые сообщает верующий священнослужителю на исповеди. К ним могут относиться сведения о личной и семейной жизни, об имевших

место нарушения морали и закона. Тайна исповеди – гарантия неприкосновенности частной жизни верующих.

Тайна переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений – любые, в том числе конфиденциальные сведения, передаваемые лицом по почте, телеграфу, по телефону, компьютерной сети, иным каналам связи.

Тайна усыновления включает в себя сведения о факте усыновления ребенка, информацию об отказе от него действительными родителями, иных обстоятельствах усыновления. Предание огласке этих сведений третьим лицам, которым не было известно о факте усыновления, означает разглашение тайны усыновления.

Второй блок сведений, которые рассматриваются в качестве тайны, относится к общественным или государственным интересам. Здесь в первую очередь рассматривается вопрос о профессиональной, служебной и государственной тайне.

Профессиональная тайна – это охраняемые законом конфиденциальные сведения, доверенные или ставшие известными лицу исключительно в силу исполнения им своих профессиональных обязанностей, не связанных с государственной или муниципальной службой, незаконное получение или распространение которых может повлечь за собой вред правам и законным интересам другого лица, доверившего эти сведения, и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики. Можно выделить следующие виды профессиональных тайн:

– врачебная тайна – информация, содержащая сведения о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе заболевания и иные сведения, полученные при обследовании и лечении гражданина;

– нотариальная тайна – это совокупность сведений, полученных во время совершения нотариального действия или обращения к нотариусу заинтересованного лица, в том числе о личности, ее имуществе, личные имущественные и неимущественные права и обязанности.

Обязанность соблюдения нотариальной тайны распространяется также на лиц, которым о совершенных нотариальных действиях стало известно в связи с выполнением ими служебных обязанностей или иных работ, на лиц привлеченных для совершения нотариальных действий в качестве свидетелей, и других лиц, которым стали известны сведения, составляющие предмет нотариальной тайны. Лица, виновные в нарушении нотариальной тайны, несут ответственность в порядке, установленном законом.

Не вызывает сомнения отнесение нотариальной тайны к профессиональной тайне. В таком аспекте она рассматривается и в юридической литературе, а именно – как один из видов профессиональной тайны.

Тайна страхования – это сведения о страхователе, застрахованном лице, состоянии его здоровья, а также об имущественном положении этого лица, полученные страховщиком в результате своей профессиональной деятельности.

Служебная тайна – это охраняемые законом конфиденциальные сведения о деятельности государственных органов, доступ к которым ограничен законом или в силу служебной необходимости, а также ставшие известными в государственных органах и органах местного самоуправления только на законном основании и в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, имеющие действительную или потенциальную ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к ним нет свободного доступа на законном основании, обладатель сведений принимает меры к их конфиденциальности, незаконное получение или разглашение которых создает угрозу причинения вреда владельцу этих сведений и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Тайна, основным содержанием которой являются сведения (информация), по характеру сведений относится к сведениям с ограниченным доступом. По содержанию сведений тайна представляет собой конфиденциальные сведения и сведения, составляющие государственную тайну. Конфиденциальные сведения (от лат. *confidentia* – доверие) доверительные, не подлежащие огласке, доступ к которым ограничивается в соответствии с законодательством. Конфиденциальность сведений заключается в определении и доверии посторонним лицам самим владельцем этих сведений. В отличие от конфиденциальных сведений, сведения, составляющие государственную тайну, определяются государством через соответствующие государственные органы, получение и разглашение этой информации строго регламентировано нормативными актами, информация имеет гриф ограничения.

Государственная тайна охватывает важнейшие сведения в сфере политических и экономических интересов государства, обороны и государственной безопасности. В современных условиях необходимость защиты государственных и военных интересов обусловлена рядом обстоятельств:

- 1) это сведения в конкретных областях государственной деятельности, перечисленные в ст. 2 Закона ДНР «О государственной тайне»;
- 2) эти сведения имеют соответствующий гриф секретности, строго регламентированный порядок засекречивания, рассекречивания этих сведений, процедуру допуска к работе с ними, закрепленных на законодательном уровне;
- 3) неприкосновенность этих сведений обеспечивается государственно-правовой защитой, осуществляемой уполномоченными на это государственными органами, учреждениями;
- 4) незаконное получение и распространение этих сведений причиняет вред государственным интересам, безопасности Донецкой Народной Республики;
- 5) за незаконное получение, распространение этих сведений законодательством устанавливается юридическая ответственность.

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Руководствуясь анализом нормативных научно-правовых источников, раскрывающих содержание и признаки отдельных охраняемых законодательством видов тайн и приведенной классификации, можно сформулировать не претендующее на исключительность и бесспорность общеправовое понятие тайны.

Тайна – это охраняемые законом конфиденциальные и секретные сведения в области частной жизни граждан, предпринимательской, финансовой, политической, экономической, военной и иных сферах, известные или доверенные определенному кругу лиц в силу их профессиональных, служебных и иных обязанностей, незаконное получение, использование, разглашение которых причиняет вред или создает угрозу причинения вреда правам и законным интересам граждан, общества, государства и влечет за собой юридическую ответственность.

Государственная тайна – это правовой институт суверенного государства, надежная защита которого способствует проведению государством независимой политики, отстаиванию своих интересов при решении внутригосударственных и международных проблем.

Согласно ст. 27 Закона Донецкой Народной Республики «О государственной тайне» ответственность за нарушение законодательства Донецкой Народной Республики о государственной тайне несут должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Донецкой Народной Республики о государственной тайне. Ответственность может быть уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная – в соответствии с действующим законодательством [2].

В связи с отсутствием Кодекса об административной ответственности Донецкой Народной Республики, на основании ч. 2 Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период», разрешается использовать украинское законодательство в частях, не противоречащих Декларации о суверенитете ДНР, Конституции Донецкой Народной Республики. Говоря о нарушении законодательства о государственной тайне в сфере административной ответственности, мы ссылаемся на ст. 212-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КУоАП) «Нарушение законодательства о государственной тайне. [3], [4], [5].

Таким образом, указанные нормативные документы позволяют конкретизировать содержание сведений, составляющих государственную тайну, выделить характеризующие признаки и сформулировать понятие государственной тайны.

Это обуславливает необходимость выделить характеризующие признаки и сформулировать регламентированный порядок засекречивания, рассекречивания сведений составляющих государственную тайну, процедуру допуска к работе с ними, четкое разграничение состава административной ответственности в данной сфере.

### Список использованной литературы

1. Мазуров, В.А. Тайна: государственная, коммерческая, банковская, частной жизни. Уголовно-правовая защита: Учебное пособие / Под научным руководством доктора юридических наук, профессора С.В. Землюкова. – Москва: Издательско- торговая корпорация «Дашков И.К.», 2003. – 156 с. – Текст: непосредственный.

2. О государственной тайне: Закон Донецкой Народной Республики от 12.12.2014 № 03-ІНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-gos-tajne/> (дата обращения: 29.04.2020). – Текст: электронный.

3. О временном порядке применения на территории ДНР Кодекса Украины об административных правонарушениях: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 № 2-22 // Сайт: Главбух ДНР. – URL: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/2241/> (дата обращения: 29.04.2020). – Текст: электронный.

4. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 (ред. от 29.12.2017) // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/> (дата обращения: 29.04.2020). – Текст: электронный.

5. Кодекс Украины об административных правонарушениях // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/80731-10> (дата обращения: 20.04.2020). – Текст: электронный.

*Статья поступила в редакцию 04.05.2020*