

УДК 342.9

**Володенко А.А.,**  
Донецкая Академия внутренних дел  
Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики  
**Volodenko A.A.,**  
*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry  
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

**МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ  
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ  
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ  
ВЕЩЕСТВ**

Статья посвящается проблеме наркомании, которая играет доминирующую роль во всех отраслях человеческой жизни.

**Ключевые слова:** наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, нелегальный оборот наркотических средств, административная ответственность, принципы государственного регулирования наркотических средств и психотропных веществ.

**ADMINISTRATIVE COERCIVE MEASURES USED BY INTERNAL AFFAIRS BODIES  
TO WARNING AND SUPPRESSION THE ILLEGAL TRAFFIC OF DRUGS AND  
PSYCHOTROPIC SUBSTANCES**

*The article is devoted to the problem of drug addiction which plays a dominant role in all sectors of human life.*

**Key words:** *narcotic drugs, psychotropic substances, precursors, illegal trafficking in narcotic drugs, administrative responsibility, principles of state regulation of narcotic drugs and psychotropic substances.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Проблема наркомании играет доминирующую роль во всех отраслях человеческой жизни не только как «социальная болезнь», но и как образец поведения населения и фактор, влияющий на множество важных показателей страны. Наркомания – это зависимость человека от различных веществ, вызывающих состояние эйфории: приподнятое настроение, состояние удовольствия, что не соответствует реальным обстоятельствам, и приводит к разрушению психического и физического здоровья.

Тема незаконного оборота психотропных и наркотических средств в Донецкой Народной Республике является более чем актуальной в наше время. Это связано с тем, что данное явление отрицательно сказалось не только на обществе, но и на экономике, политике и правопорядке в целом.

Наркотические средства – это вещества растительного или синтетического происхождения, которые обладают способностью вызывать при их употреблении изменения психического состояния, восприятия, а при систематическом потреблении – психическую и физическую зависимость лица от наркотика [1].

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Если говорить о статистике, например, в Российской Федерации, то по состоянию на 2017 год число состоящих на

учете в невродиспансерах составляет около 640 тысяч человек. Это только по официальной версии, а именно те, кто был привлечен правоохранительными органами, сдан на лечение родственниками и пр.

Полагаем, что всех наркозависимых целесообразно разделить на три группы:

1. Начинаящие и обычные потребители наркотиков.
2. Лица с периодическим потреблением наркотических средств. Потребление, как правило, осуществляется неоднократно, как утверждают наркозависимые, «с целью снятия напряжения, стресса».
3. Наркоманы или частые потребители этих препаратов – это хронически больные люди.

Как правило, основное количество наркозависимых составляют граждане в возрасте до 30 лет. На наш взгляд, причины наркомании такого возрастного ценза обусловлены, прежде всего, проблемами, идущими из семьи. К сожалению, в наше время количество неблагополучных семей за предыдущий год на примере той же Российской Федерации по данным статистики составило 60 243 семьи. Семья является главной составляющей в формировании личности человека, она позволяет освоить азы жизни и выбрать правильный путь в жизни для каждого человека. В семьях наркозависимых, как правило, пьющие родители, ребенок постоянно подвергается домашнему насилию, зачастую убегает из дома, попадает в «плохую» компанию, оттуда и начинаются все проблемы.

Другой причиной является невозможность самостоятельно справиться со своими внутренними проблемами.

Когда человек сталкивается с непониманием со стороны близких и друзей, отсутствием поддержки, он зачастую видит только один выход в решении проблемы.

В отличие от алкоголизма, наркомания приводит к более тяжелым последствиям для самого больного, его семьи и общества. Находящиеся под наркотическим воздействием больные не контролируют свои действия, что зачастую приводит к суициду, совершению противоправных поступков. Болезненная тяга к наркотикам способствует криминализации общества. Использование общих игл, шприцов при введении наркотиков влечет за собой распространение ВИЧ-инфекции, гепатита.

Больные наркоманией редко сами обращаются за медицинской помощью, что не позволяет решить проблему своевременного предупреждения серьезных последствий.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях называет ряд деликтов, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

К числу наиболее распространенных следует отнести:

- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;
- потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;
- появление в общественных местах в состоянии опьянения;
- появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;
- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения;
- невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения [2].

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** Говоря о необходимости медицинского вмешательства для решения проблемы в вопросах наркозависимости, важно отметить, что предварительным условием для получения необходимой помощи является добровольное согласие гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ним риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Все же здесь существует один значительный минус, а именно то, что, к сожалению, не предусматривается возможность принудительного освидетельствования граждан для установления факта потребления наркотических средств или в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения, кроме случаев, когда информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении несовершеннолетнего больного наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях определения состояния наркотического либо иного токсического опьянения [3].

**Формулировка целей статьи.** Целью данной статьи является введение в перечень социально значимых заболеваний наркомании, так как на сегодняшний день данное заболевание в Донецкой Народной Республике занимает ключевое место в рейтинге социальных проблем, стоящих перед обществом после преступности и низкого уровня доходов граждан.

Таким образом, нельзя не согласиться с мнением авторов, полагающих, что в Кодексе об административных правонарушениях Донецкой Народной Республики (далее – КоАП) должна быть предусмотрена специальная норма, посвященная ответственности всех физических лиц за отказ от прохождения медицинского освидетельствования.

Теперь перейдем к данному вопросу со стороны законодательства.

Административно-правовые меры предупреждения правонарушений в сфере оборота наркотических средств – это действия принудительного характера, осуществляемые уполномоченными государственными органами, их должностными лицами в целях защиты от противоправных посягательств общественных отношений в области охраны здоровья населения и общественной нравственности, обеспечения государственного контроля за оборотом наркотических средств, предотвращения их незаконного распространения и потребления [4].

Административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств подразделяются на три группы [5]:

1. Правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств.

К ним относятся:

- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;
- пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров;
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах;

– потребление наркотических средств или психотропных веществ несовершеннолетними в общественных местах.

2. Нарушения специальных правил оборота наркотических средств:

– непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств;

– непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств.

3. Правонарушения, совершенные в связи с потреблением наркотических средств:

– управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения;

– невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

– доступ к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения, либо не имеющего права управления транспортным средством;

– появление в общественных местах в состоянии опьянения.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Органы исполнительной власти осуществляют административно-правовой контроль как за оборотом наркотических средств, так и за допуском лиц к работе с наркотическими средствами.

Рассмотрим перечень мер административного пресечения общего назначения [6]:

1. Сотрудники правоохранительных органов вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований и т.д.

2. Также сотрудники правоохранительных органов вправе осуществлять задержание гражданина для установления личности, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести.

3. Доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, а также направлять и доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения.

4. Доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции.

5. Осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, находящихся при них вещей, а также их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Перечисленные меры административного пресечения носят общий характер и применяются уполномоченными сотрудниками полиции в качестве обычной правоохранительной реакции на выявленное противоправное деяние [7].

Основной функцией применения административно-правовых средств в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств выступает осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, способной своевременно предупредить и пресечь противоправную деятельность, а также всеобщая пропаганда о причинении вреда здоровью от непосредственного употребления наркотических средств, в связи с чем у общества должно сформироваться резко негативное отношение к употреблению наркотиков [8].

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Для эффективности противодействия такой проблемы как наркотическая зависимость, необходимо реализовать целый спектр мероприятий.

В свою очередь, к специальным мерам административного пресечения относятся установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, физические предметы или животных, направленные на физическое воспрепятствование совершения лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоления противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

Прежде всего, на наш взгляд, необходимо применить комплекс социальных мер. Таким образом, наиболее важным на сегодняшний день можно считать проведение профилактических мероприятий в школе, поскольку именно подростки являются категорией населения, наиболее подверженной чужому влиянию. Совместная работа педагогов и родителей может обеспечить наибольшую результативность данных мероприятий.

Далее необходимо создать действенный механизм руководства, координации, объединения усилий и согласованного участия правоохранительных органов, общественных организаций в борьбе с проявлениями наркотизма.

Повсеместно внедрить в практику деятельности органов внутренних дел систему централизованного учета и контроля за лицами, нарушающими антинаркотическое законодательство.

Необходимость усиления борьбы с наркоманией требует совершенствования административно-правовых средств, используемых в этой борьбе.

Представляется, что совершенствование должно осуществляться по следующим направлениям:

- повышения роли законодательства в становлении административно-правовых средств на научной основе с учетом объективных закономерностей развития общества;
- в создании наиболее эффективной системы административно-правовых средств борьбы с наркоманией путем введения в нее новых, наиболее эффективных средств.

Признавая необходимость совершенствования системы административно-правовых средств борьбы с наркоманией, мы не разделяем мнения об освобождении от ответственности за употребление наркотических средств.

Освобождать от ответственности всех без исключения потребителей наркотиков нельзя, так как и от употребления наркотических средств в личных целях, но часто только этим не ограничивается, зачастую наркозависимые предлагают попробовать наркотические вещества друзьям и знакомым.

Далее, исходя из сказанного, следует логическое умозаключение о возможности перейти от просто употребления к распространению. Достаточное количество средней тяжести и тяжких преступлений, совершается лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения.

Закон лишь предусматривает административную ответственность за употребление наркотиков. Согласно положениям, если лицо, освобожденное от ответственности за употребление, будет уклоняться или избегать лечения, а также не выполнит более двух раз поставленные его лечащим врачом предписания, оно может понести за это ответственность в административном порядке.

Например, ст. 20.20 КоАП РФ предусматривает своими положениями ответственность и штраф размером от 4 до 5 тыс. рублей, либо арест вплоть до пятнадцати суток за употребление в общественных местах наркотических средств или же новых потенциально опасных психоактивных веществ. Для иностранных же граждан предусматривается административное выдворение из страны. За нахождение в состоянии наркотического, а также алкогольного опьянения в общественном месте, если таковое лицо имеет вид или осуществляет действия, способные опорочить человеческое достоинство, предусмотрена ответственность согласно положениям ст. 20.21 КоАП РФ. Размер штрафа в такой ситуации составляет от 500 до 1500 рублей, вместо штрафа в качестве наказания может применяться также и административный арест до 15 дней. А в КоАП Украины ответственность предусмотрена ст. 178 КоАП и влечет наложение штрафа от шести до восьми необлагаемых налогом минимумов доходов граждан либо исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела и с учетом личности нарушителя применение этих мер будет признано недостаточным, – административный арест на срок до пятнадцати суток.

Хотя на сегодняшний день статьи Уголовного кодекса ДНР за употребление наркотических средств не существует, за подобные действия предусмотрена лишь административная ответственность, было несколько попыток изменить ситуацию. В то же время, кроме ответственности по ст. 44 КоАП, в Уголовном кодексе ДНР все же есть статьи, связанные с нахождением обвиняемого в состоянии опьянения, в том числе и наркотического. Отдельно предусмотрена ответственность и за приобщение детей, подростков к обороту наркотических средств, а также за содержание притонов.

Подводя итог, отметим, что необходимо ужесточить наказание наркозависимых лиц, которые неоднократно были замечены в употреблении наркотических средств, а также осуществляли попытки склонения третьих лиц, или предоставляют помещение для их употребления, или участвуют в других незаконных действиях, связанных с наркотическими средствами.

При написании Кодекса об административных правонарушениях Донецкой Народной Республики в КоАП должна быть предусмотрена специальная норма, посвященная ответственности всех физических лиц за отказ от прохождения медицинского освидетельствования.

Также, например, считаем целесообразным ввести следующее наказание за употребление наркотических средств – исправительные работы (УК ДНР, ст. 262). Исправительные работы по данной статье устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет. Данный вид ответственности только самым благоприятным образом повлияет на лиц, больных наркоманией, так как по словам В.Г. Белинского – «Труд облагораживает человека».

### Список использованной литературы

1. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 12.01.98. – № 2. – ст. 219. – Текст: непосредственный.
2. Бондарь, А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве: Юридический журнал. – 2012. – № 1. – с. 293-295. – Текст: непосредственный.
3. Дизер, О.А. Административная ответственность за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2013. – № 3. – с. 32-34. – Текст: непосредственный.
4. Павленок, П.Д., Руднева, М.Я. Социальная работа с лицами и группами девиантного поведения: Учебное пособие для вузов / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. – Москва: ИНФРА-М, 2014. – 184 с. – Текст: непосредственный.
5. Романова, Л.И. Наркотики и преступность: Учебное пособие. / Л.И. Романова. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университета. – 2001. – 324 с. – Текст: непосредственный.
6. Боголюбова, Т.А. О некоторых недостатках законодательной деятельности в сфере уголовно-правового регулирования // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2013. – № 10. – С. 12-15. – Текст: непосредственный.
7. Коробкина, З.В., Попов, В.А. Профилактика наркотической зависимости у детей и молодежи: Учебное пособие / З.В. Коробкина, В.А. Попов. – Москва: Академия, 2002. – 189 с. – Текст: непосредственный.
8. Назарова, Е.Н., Жилов, Ю.Д. Здоровый образ жизни и его составляющие: Учебное пособие для вузов / Е.Н. Назарова, Ю.Д. Жилов. – 2-е изд., стер. – Москва: Академия, 2008. – 255 с. – Текст: непосредственный.

*Статья поступила в редакцию 08.04.2020*