

УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНОЙ МИЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Введенская Виктория Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент, старший
научный сотрудник, начальник кафедры
*ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних
дел МВД ДНР»*

Система органов государственной исполнительной власти представляет собой совокупность структурных элементов государственного аппарата, объединенных по признаку предназначения проводить в жизнь законы и подзаконные нормативные акты в рамках установленной компетенции, действующих на профессиональной основе и имеющих собственную структуру, наделенных согласно действующему законодательству, обязанностями и правами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций, выступающих по поручению государства, выражающих его обязательные повеления и обладающих исключительным правом применения мер государственного принуждения [1; с. 33].

Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) определена Законом ДНР «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики» [2], статья 9 которого содержит исчерпывающий перечень органов, составляющих систему органов исполнительной власти ДНР:

- Правительство Донецкой Народной Республики;
- министерства Донецкой Народной Республики;
- государственные комитеты Донецкой Народной Республики;
- службы Донецкой Народной Республики;
- агентства Донецкой Народной Республики;
- инспекции Донецкой Народной Республики;
- иные органы исполнительной власти Донецкой Народной Республики.

В соответствии со ст. 20 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» [3], одной из сфер, в которых осуществляет регулирование Правительство ДНР, как высший исполнительный орган государственной власти Республики, является обеспечение обороны и государственной безопасности ДНР.

И если сферой государственной безопасности занимается Министерство государственной безопасности Донецкой Народной Республики, созданное 17.07.2014 Постановлением Совета Министров ДНР № 17-5 [4], то сфера обеспечения обороны не перекрывается ни одним из министерств,

государственных комитетов, служб, агентств или инспекций Донецкой Народной Республики.

Республиканским вооруженным органом исполнительной власти специальной компетенции, реализующим государственную политику в сфере обороны, является Управление Народной милиции Донецкой Народной Республики (далее – УНМ), правовой статус которого определен **Положением об Управлении Народной милиции Донецкой Народной Республики, утвержденным** Постановлением Совета Министров ДНР от 25.09.2018 № 6-2 [5] (далее – Положение об УНМ).

Согласно Закону ДНР «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики», управления Донецкой Народной Республики не являются самостоятельным элементом системы органов исполнительной власти ДНР и могут рассматриваться в ней лишь в качестве «иных органов исполнительной власти ДНР».

УНМ в полной мере соответствует определению «иных органов исполнительной власти ДНР», данному в ч. 6 ст. 11 Закона ДНР «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики», поскольку является органом исполнительной власти ДНР специальной компетенции, осуществляющим закрепленные за ними отдельные полномочия.

Как отмечалось выше, основным документом, определяющим правовой статус УНМ, раскрывающим его организационный, целевой и компетенционный блоки, является **Положение об Управлении Народной милиции Донецкой Народной Республики**.

Организационный блок.

УНМ, согласно п. 2 Положения об УНМ, создается, реорганизуется и ликвидируется Главой ДНР, что соответствует требованиям ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 31 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики».

Руководство УНМ, в соответствии с п. 7 Положения об УНМ, осуществляется Начальником Управления Народной милиции Донецкой Народной Республики, который назначается на должность и освобождается от должности Главой ДНР, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 31 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики».

Штатная численность УНМ, согласно п. 12 Положения об УНМ, определяется Главой ДНР, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 31 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики».

УНМ, согласно п. 3 Положения об УНМ, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать с изображением Государственного герба Донецкой Народной Республики и своим наименованием, а также соответствующие бюджетные и иные счета, открываемые в установленном законодательством порядке, что соответствует ч. 1 ст. 8 Закона ДНР «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики».

Целевой блок.

УНМ, в соответствии с п. 6 Положения об УНМ, обеспечивает:

– оборону Республики, защиту ее государственного суверенитета и территориальной целостности;

- непосредственное отражение вооруженной агрессии против ДНР;
- охрану воздушного пространства ДНР;
- проведение комплекса оперативно-тактических, тактических и разведывательных мероприятий для решения задач, входящих в компетенцию УНМ;
- планирование и разработку мероприятий, направленных на сдерживание и отражение агрессии;
- участие в реализации мероприятий по борьбе с терроризмом, осуществляемых в рамках деятельности Штаба территориальной обороны;
- участие в охране общественного порядка;
- участие в ликвидации аварий и катастроф природного и техногенного характера;
- участие в реализации мероприятий по усилению охраны Государственной границы ДНР;
- предоставление помощи иным государствам в рамках международного сотрудничества;
- участие в международных военных учениях в соответствии с действующим законодательством и международными договорами ДНР.

Компетенция.

На основании п. 22 Положения об УНМ, подразделения УНМ имеют право в мирное время применять и использовать оружие, специальную и боевую технику с целью:

- предотвращения диверсии, вооруженного мятежа, насильственного захвата или удержания власти;
- самозащиты в случае применения против них оружия или угрозы его применения, а также в случае совершения действий, которые могут привести к человеческим жертвам;
- отражения ударов средств воздушного нападения;
- пресечения нарушения Государственной границы ДНР воздушными судами иных государств, которые не выполняют соответствующих команд (сигналов), или применяют оружие;
- обеспечения защиты от террористических посягательств объектов УНМ;
- обеспечение во время проведения антитеррористической операции выполнения заданий относительно прекращения деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций, участие в задержании лиц, а также для обезвреживания лиц в случаях, когда их действия угрожают жизни и здоровью заложников, участников антитеррористической операции или других лиц.

Во время привлечения к выполнению заданий по усилению охраны Государственной границы и суверенных прав ДНР в ее исключительной экономической зоне, в соответствии с п. 23 Положения об УНМ, соединения, структурные подразделения УНМ имеют право применять и использовать

оружие, специальную и боевую технику, специальные средства в порядке и случаях, предусмотренных действующим законодательством ДНР.

Таким образом, Управление народной милиции Донецкой Народной Республики соответствует критериям «органа исполнительной власти», как выработанным в теории права, так и предъявляемым законодательством ДНР. В республиканской системе органов государственной исполнительной власти УНМ позиционируется в категории «иные органы исполнительной власти», являясь ее полноценным структурным элементом.

Список использованной литературы:

1. Введенская, В. В. Система органов государственной исполнительной власти, структура системы и структура органа государственной исполнительной власти: теоретико-методологический аспект / В. В.Введенская. – Текст : непосредственный // Вопросы российского и международного права. – 2020. – № 7А. – С. 26-36.

2. О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики : Закон Донецкой Народной Республики от 24.04.2015 № 35-ИНС (в ред. Законов ДНР от 30.04.2016 № 125-ИНС, 24.06.2016 № 137-ИНС, 30.11.2018 № 02-ИНС, от 16.03.2020 № 108-ИНС). – Текст : электронный // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – Донецк, 2021. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-35-ihc-20150424/> (дата обращения 09.01.2021).

3. О Правительстве Донецкой Народной Республики : Закон Донецкой Народной Республики от 30.11.2018 № 02-ИНС (в ред. Законов ДНР от 24.05.2019 № 38-ИНС, от 22.11.2019 № 66-ИНС, от 24.04.2020 № 126-ИНС, от 21.08.2020 № 178-ИНС). – Текст : электронный // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – Донецк, 2021. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0002-02-iihc-20181130/> (дата обращения 09.01.2021).

4. О создании Министерства Государственной Безопасности Донецкой Народной Республики : постановление Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-5. – Текст : электронный // Донецкая Народная Республика : официальный сайт. – Донецк, 2021. – URL: <https://dnronline.su/postanovleniya-pravitelstva-soveta-ministrov-dnr-2014/> (дата обращения 16.01.2021).

5. Об утверждении Положения об Управлении Народной милиции Донецкой Народной Республики : постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 25.09.2018 № 6-2. – Текст : электронный // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – Донецк, 2021. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0003-6-2-20180925/> (дата обращения 21.01.2021).