

УДК: 347.627.2.01

Грошева В.К.,

кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Groshevaya V.K.,

*Candidate of Juridical Sciences,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУРЫ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статья посвящена изучению проблем совершенствования процедуры расторжения брака в Донецкой Народной Республике. Автором отмечена необходимость внесения поправок в действующее законодательство относительно усовершенствования процедуры расторжения брака как в административном, так и в судебном порядке.

Ключевые слова: расторжение брака, расторжение брака в административном порядке, расторжение брака в судебном порядке, органы записи актов гражданского состояния.

PROBLEMS OF IMPROVING THE DIVORCE PROCEDURE IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

The article is devoted to study of the problems of improving the divorce procedure in the Donetsk People's Republic. The author has noted the need to amend the current legislation regarding the improvement of the divorce procedure both administratively and judicially.

Key words: *divorce, divorce in the administrative order, divorce in court, the registry office.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. На сегодняшний день расторжение брака является одним из определяющих факторов, которые снижают демографические показатели государства. В современных условиях проблема укрепления семьи и брака может быть разрешена посредством совершенствования бракоразводного законодательства, так как свобода расторжения брака не способствует стабильности социального института брака, и, более того, легкость расторжения брака все больше приходит в абсолютное противоречие с задачей упрочения института семьи. Главная цель союза мужчины и женщины, создаваемого при вступлении в брак, – это продолжение рода, рождение и воспитание детей. Именно приоритет прав и интересов несовершеннолетних детей должен быть главным принципом бракоразводного законодательства. В связи с этим считаем надлежащим рассмотреть порядок расторжения брака как в административном, так и в судебном порядке.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Правовое регулирование расторжения брака всегда находилось в центре внимания как ученых-теоретиков, так и юристов. Актуальными эти вопросы остаются и теперь. Отдельные вопросы порядка расторжения брака изучались такими учеными как М.В. Власов, Л.Ю. Грудцина, В.В. Измайлов,

О.Ю. Ильин, А.А. Ключина, А.Ю. Колинко, И.А. Косарева, П.В. Крашенников, О.А. Минеев, Е.Е. Седунов, Л.М. Пчелинцева и др.

Формулировка целей статьи. Цель статьи – проанализировать законодательство, действующее на территории Донецкой Народной Республики (далее – ДНР).

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Основания, условия и порядок расторжения брака регламентируются главой 11 Семейного кодекса Украины (далее – СК Украины) [1], который действует на территории Донецкой Народной Республики в соответствии с Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики «О применении Законов на территории ДНР в переходный период» от 02.06.2014 г. № 9-1.

СК Украины предусматривает возможность расторжения брака в административном и в судебном порядке [2].

Расторжение брака – это прекращение брачных отношений [3, с. 315]. Данный порядок называется административным (упрощенным), поскольку юридически значимое действие совершается в обычном, установленном для внесения записи актов гражданского состояния порядке.

Необходимо отметить, что на территории Украины действуют органы регистрации актов гражданского состояния (далее – РАГС), а на территории Донецкой Народной Республики действуют органы записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС).

Административный порядок расторжения брака имеет свои преимущества, поскольку отсутствует разбирательство дела, не выясняются причины расторжения брака, не происходит обострения конфликта, существующего между супругами. Однако с другой стороны, в отличие от судебной процедуры расторжения брака, отсутствует возможность применения примирительных процедур.

Так во внесудебном порядке брак может быть расторгнут при наличии совместного заявления супругов в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 106 СК Украины. В соответствии с ч. 1 ст. 106 СК Украины во внесудебном порядке брак может быть расторгнут в органах ЗАГСа, если у супругов нет общих детей, не достигших совершеннолетия, и при наличии согласия обоих супругов. В данном случае функция органов ЗАГСа сводится к регистрации расторжения брака.

В СК Украины основанием прекращения брака как семейного союза жены и мужа является расторжение брака. Расторжение брака имеет место в случаях, когда супруги или один из них не считают возможным дальнейшее сохранение брака и желают его разорвать.

Таким образом, прекращение брака вследствие его расторжения имеет не объективное, а субъективное основание, поскольку для расторжения брака необходима воля супругов или одного из них, направленная на юридическое закрепление отсутствия брака между сторонами.

Так основанием для расторжения брака в административном порядке является следующий юридический состав:

- отсутствие общих несовершеннолетних детей (ч. 1 ст. 106 СК Украины);
- согласие супругов на расторжение брака (ч. 1 ст. 106 СК Украины);
- обращение в органы ЗАГСа с заявлением о расторжении брака (формальная реализация воли на расторжение брака) [4, с. 87].

Таким образом, расторжение брака в органах ЗАГСа (в упрощенном порядке) осуществляется при наличии двух условий:

- наличие взаимного согласия обоих супругов на развод;
- отсутствие у них общих несовершеннолетних детей, включая усыновленных.

Согласие на расторжение брака должно выражаться в письменной форме путем подачи:

- 1) совместного заявления;
- 2) отдельных заявлений, если у одного из супругов отсутствует возможность явиться в органы ЗАГСа для подачи совместного заявления о расторжении брака. При этом подпись отсутствующего супруга должна быть нотариально удостоверена.

При отсутствии у супругов общих несовершеннолетних детей и наличии взаимного согласия на развод расторжение брака производится в органах ЗАГСа независимо от наличия или отсутствия между супругами имущественных споров о разделе их общего имущества и о выплате средств на содержание (алиментов) нетрудоспособному нуждающемуся супругу (ч. 3 ст. 106 СК Украины). Исключение из этого правила составляют случаи, когда один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах ЗАГСа, например, отказывается от подачи совместного заявления о расторжении брака. В этих случаях расторжение брака производится судом.

В соответствии с ч. 1 ст. 107 СК Украины во внесудебном порядке брак может быть расторгнут в органах ЗАГСа, если у супругов есть общие дети, не достигшие совершеннолетия по заявлению одного из супругов, если:

- другой супруг признан безвестно отсутствующим;
- другой супруг признан недееспособным.

Стоит подчеркнуть, что утративший силу п. 3 ч. 1 ст. 107 СК Украины содержал еще одно основание для расторжения брака в органах ЗАГСа, по заявлению одного из супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, если другой супруг осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее чем на три года. Однако данный пункт исключен на основании Закона Украины № 2398-VI от 01.07.2010 г. При этом п. 3.12 Постановления Совета Министров ДНР «Об утверждении Временного положения о государственной регистрации актов гражданского состояния» № 13-16 от 22.07.2015 г. предусматривает данное основание [5]. Получается, что утративший силу пункт СК Украины, действующего на территории ДНР, содержится в Постановлениях Совета Министров ДНР (далее – ПСМ ДНР) № 13-16, что является насущной проблемой, требующей решения посредством внесения изменений в законодательство.

При наличии оснований, указанных выше, достаточно желания и волеизъявления одного супруга.

Согласно СК процедура регистрации расторжения брака в органах ЗАГСа предусматривает следующий порядок:

- подача заявления, являющегося основанием для проведения государственной регистрации расторжения брака в органах ЗАГСа;
- непосредственно регистрация расторжения брака;
- выдача свидетельства о расторжении брака.

Так воли одного супруга для расторжения брака в ЗАГСе достаточно в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 107 СК Украины. Последствием подачи заявления является возникновение процедурного правоотношения и назначение срока ожидания один месяц (ч. 2 ст. 106 СК Украины).

В то же время возникает следующий вопрос: если ни один из супругов не явился в день, назначенный для регистрации расторжения брака, но, придя позже, предъявляет документы, подтверждающие уважительность своей неявки, возможно ли в этом случае провести регистрацию расторжения брака?

С одной стороны, при наличии желания хотя бы одного из супругов расторгнуть брак возможна выдача доверенности, и при явке представителя брак будет расторгнут.

С другой стороны, ч. 2 ст. 106 СК Украины не сформулирована как пресекательный срок, по истечении которого право на регистрацию расторжения брака и получение свидетельства о расторжении брака прекращается. Это срок ожидания, по истечении которого возможна регистрация расторжения брака.

В то же время согласно Постановлению Совета Министров Донецкой Народной Республики «Об утверждении Временного положения о государственной регистрации актов гражданского состояния» от 22.07.2015 г. № 13-16 в настоящее время не требуется явки обоих супругов (их представителей) на регистрацию расторжения брака в органах ЗАГСа, они должны совместно явиться либо представить заявление отсутствующего супруга с его подписью, удостоверенной нотариусом только в день подачи заявления.

Таким образом, думается, что согласие супруга на расторжение брака должно наличествовать и на сам момент расторжения, а не только в день подачи заявления. Срок ожидания, предусмотренный законом, имеет целью, в том числе, и недопущение расторжения брака по сиюминутному порыву. Если один из супругов передумал расторгать брак, заявив об этом в ЗАГСе, либо не явился сам на регистрацию и не направил представителя, эти действия (бездействие) предполагают, что между супругами отсутствует соглашение о расторжении брака.

Рассмотрим еще одну проблему расторжения брака, рассматриваемого в судебном порядке. Так в ст. 109 СК Украины установлены ситуации, в которых расторжение брака между супругами, которые имеют детей, производится в судебном порядке. Главной целью установления данного порядка является нужда защиты прав и интересов детей, не достигших совершеннолетия, или одного из супругов в ситуациях, когда есть причины считать, что интересы и права указанных лиц могут быть нарушены в случае расторжения брака в административном порядке.

По мнению Н.А. Матросова, дела о расторжении брака, рассматриваемые в судебном разбирательстве, имеют свои специфические особенности не характерные для других категорий дел [6, с. 74]. В силу того, что на суд возложена задача принятия мер, способствующих сохранению брака, отличительные черты этих дел говорят о направленности, главным образом, на всестороннее и полное рассмотрение споров о расторжении брака, защите интересов не только супругов, но и их несовершеннолетних детей.

Основанием для расторжения брака в судебном порядке является заявление одного из супругов, в котором помимо требования о расторжении брака должны быть указаны причины, которые привели к разрушению брака и впоследствии стали мотивами для расторжения брака.

Так расторжение брака не содержит в себе спор о праве, а представляет собой конфликт, который выливается в спор о причинах этого самого конфликта. В судебной практике наблюдается стремление истца изобразить негативные причины, которые привели к разрушению брака и впоследствии стали мотивами развода. Эти причины истец связывает именно с личностью ответчика, но по сути реальные взаимоотношения сторон установить невозможно.

Согласно п. 5 и п. 6 ч. 2 ст. 119 Гражданского процессуального Кодекса Украины (далее – ГПК Украины), истец должен указывать в своем исковом заявлении обстоятельства, послужившие основанием для обращения в суд с заявлением о расторжении брака, а также представить соответствующие доказательства, подтверждающие эти основания [7]. В соответствии с ч. 1 ст. 121 ГПК Украины, если исковое заявление подано без соблюдения требований ст. 119 ГПК Украины, то суд оставит его без движения, предоставив возможность устранить недостатки, указав в обязательном порядке причины расторжения брака.

Несмотря на то, что закон устанавливает обязательное указание причин расторжения брака, нормы действующего законодательства не содержат перечень мотивов расторжения брака, которые логично было бы указать.

Таким образом, законодатель с одной стороны обязывает истца руководствоваться конкретными мотивами при расторжении брака, а с другой стороны не закрепил их, не указав их перечень даже формально. Данный факт затрудняет процесс подготовки искового заявления, а также в некоторых случаях тормозит рассмотрение дела. Если бы законодатель прямо указал основания расторжения брака, были бы ясны причины отказа суда в его расторжении.

Однако стоит иметь в виду, что фактические причины (мотивы) расторжения брака не столь важны, так как если суд не может способствовать урегулированию возникшего спора, то они не имеют для судебной инстанции безусловного значения, поскольку суд в любом случае должен удовлетворить предъявленные требования о расторжении брака одного из супругов. Назначение судебного разбирательства при расторжении брака ограничивается не только функцией расторжения – оно в свою очередь должно, все-таки, способствовать сохранению семьи. В данном контексте было бы целесообразным разработать рекомендации, в которых содержался бы примерный перечень мотивов расторжения брака, это способствовало бы принятию необходимых мер для сохранения семьи и повлияло на снижение количества расторгаемых браков.

Зачастую мотивами расторжения брака являются субъективные и объективные причины негативного характера в совокупности, которые возникают в семейной жизни и ведут к разрушению отношений между супругами. Возможно выделить следующие мотивы для расторжения брака:

- а) физиологические заболевания супруга или детей;
- б) экономические причины (нехватка денежных средств);
- в) психологический дискомфорт (отсутствие взаимопонимания между супругами);
- г) асоциальное поведение супруга, выражающееся в форме безнравственных действий (употребление спиртных напитков, наркотических средств);
- д) применение различных форм насилия к супругу, детям и иным родственникам [8, с. 39].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что положения о расторжении брака в законодательстве, действующем на территории Донецкой Народной Республики, нуждаются в дальнейшем развитии и устранении коллизий. Изменения законодательства должны быть направлены на то, чтобы прямо перечислить основания для расторжения брака в судебном порядке, в данном случае будут ясны причины отказа суда в его расторжении.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Так, изучив действующее на территории Донецкой Народной Республики законодательство в части расторжения брака, мы пришли к выводам, что административный порядок расторжения брака имеет свои преимущества, поскольку отсутствует разбирательство дела, не выясняются причины расторжения брака, не происходит обострения конфликта, существующего между супругами. Однако с другой стороны, в отличие от судебной процедуры расторжения брака, отсутствует возможность применения примирительных процедур.

Кроме того, утративший силу пункт СК Украины, действующий на территории ДНР, а именно основание для расторжения брака в органах ЗАГС по заявлению одного из супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, если другой супруг осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее чем на три года,

содержится в ПСМ ДНР № 13-16, что является насущной проблемой, требующей решения посредством внесения изменений в законодательство.

Также одной из проблем расторжения брака в судебном порядке является заявление одного из супругов, в котором помимо требования о расторжении брака должны быть указаны причины, которые привели к разрушению брака и впоследствии стали мотивами для расторжения брака. Несмотря на то, что закон устанавливает обязательное указание причин расторжения брака, нормы действующего законодательства не содержат перечень мотивов расторжения брака, которые логично было бы указать. Таким образом, законодатель с одной стороны обязывает истца руководствоваться конкретными мотивами при расторжении брака, а с другой стороны не закрепил их, не указав их перечень даже формально. Данный факт затрудняет процесс подготовки искового заявления, а также в некоторых случаях тормозит рассмотрение дела. Если бы законодатель прямо указал основания расторжения брака, были бы ясны причины в случае отказа суда в его расторжении.

Список использованной литературы

1. Семейный Кодекс Украины от 04.07.2013 № 4 02-VII: Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР) // 2002. – № 21-22 // оф. Сайт Верховна Рада Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T030435.html (дата обращения: 17.04.19).
2. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1 // оф. сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/204/> (дата обращения: 17.04.2019).
3. Большой юридический словарь [Текст] / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских / А.И. Алексеев, Л.П. Ануфриева, В.В. Бойцова и др. – М.: Норма, 2000. – 1235 с.
4. Семейное право [Текст]: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.А. Муратова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 367 с.
5. Об утверждении Временного положения о государственной регистрации актов гражданского состояния: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-16 // оф. сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/postanovleniya-soveta-ministrov-2015/> (дата обращения: 17.04.2019).
6. Матросов, Н.А. К вопросу о специфике судебного разбирательства по делам о расторжении брака и связанных с ним споров [Текст] / Н.А. Матросов // Юридическая наука. – М.: 2012. – № 4. – С. 74-76.
7. Гражданский процессуальный кодекс Украины: Закон Украины от 18.03.2004 № 1618-IV // оф. Сайт Верховна Рада Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://meget.kiev.ua/kodeks/grazdanskiy-kodeks/> (дата обращения: 17.04.19).
8. Цветков, В.А. Имущественные права и обязанности супругов [Текст] / В.А. Цветков // Вестник Омской юридической академии, 2014. – № 14. – С. 38-41.

Статья поступила в редакцию 19.04.2019