

УДК 342.9

Антипова Е.И.,

кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Antipova E.I.,

*Candidate of Juridical Sciences,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА «О ПОЛИЦИИ» ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПОЛИЦИИ» РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрена сущность и назначение органов внутренних дел на примере Донецкой Народной Республики, а также проведен сравнительный анализ Закона «О полиции» Российской Федерации и Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: полиция, органы внутренних дел, права, свободы, закон, сотрудник.

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF THE LAW “ON POLICE” OF THE DONETSK PEOPLE’S REPUBLIC AND THE FEDERAL LAW “ON POLICE” OF THE RUSSIAN FEDERATION

In the article there are considered the nature and purpose of the law enforcement bodies for example of the Donetsk People's Republic and also there is analyzed the Law “On Police” of the Russian Federation and the Donetsk People's Republic.

Key words: police, law enforcement bodies, rights, freedoms, law, employee.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. У руководителей государства существует множество способов убедиться в том, что граждане подчиняются закону. Органы государственной власти зачастую информируют общество о том, что такое закон, а также стараются поддерживать социальную важность правопорядка в обществе.

Стоит отметить, что расследование всевозможных преступлений, а также поиск и поимку преступников государство осуществляет с помощью органов внутренних дел.

В данной статье мы рассмотрим сущность и назначение органов внутренних дел на примере Донецкой Народной Республики, а также проведем сравнительный анализ Закона «О полиции» Российской Федерации (далее – РФ, Россия) и Донецкой Народной Республики (далее – ДНР).

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Ранее исследования, связанные с анализом и сравнительной характеристикой Федерального Закона «О полиции» РФ и Закона «О полиции» ДНР не проводились.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Согласно Положению «О Министерстве внутренних дел» от 29 сентября 2014 г. № 36-5 Министерство внутренних дел является органом исполнительной власти, который осуществляет функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних

дел, по выработке государственной политики в сфере миграции, а также вопросах исполнения уголовных наказаний.

К основным задачам Министерства внутренних дел относят:

- 1) разработку и реализацию государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработку государственной политики в сфере миграции, исполнения наказаний;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан ДНР, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности.

В соответствии с законодательством Министерство внутренних дел обеспечивает правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях, безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе и др.

В единую централизованную систему Министерства внутренних дел входят: органы внутренних дел, которые включают в себя полицию, внутренние войска, организации и подразделения, которые созданы для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на Министерство [1].

Так полицией является государственный вооруженный орган исполнительной власти, который предназначен защитить жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства от противоправных посягательств, охрану общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Стоит отметить, что полиция непосредственно осуществляет свою деятельность на основе таких принципов, как законность, гласность, гуманизм, уважение к личности, социальная справедливость, взаимодействие с трудовыми коллективами, общественными организациями и населением, а также уважение прав и свобод человека и гражданина [2].

Однако, если деятельность полиции ограничивает права и свободы граждан, то данная деятельность немедленно прекращается.

Формулировка целей статьи. Целью написания статьи является анализ и сравнительная характеристика Закона «О полиции» ДНР и Федерального Закона «О полиции» РФ.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. При рассмотрении данной темы мы выяснили, что деятельность полиции ДНР регулируется Законом ДНР «О полиции» от 07.08.2015 г. № 85-ИНС, принят Постановлением Народного Совета. Что касается Российской Федерации, то деятельность полиции осуществляется с помощью Федерального Закона «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ, а также интересным является тот факт, что данный Закон заменил Закон РСФСР «О милиции» от 18 апреля 1991 года № 1026-1.

Приведем краткую характеристику Закона ДНР «О полиции» и Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» для дальнейшего раскрытия темы статьи.

Закон ДНР «О полиции» определяет структуру, права и обязанности полиции ДНР по обеспечению защиты и безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Закон содержит правовые основы, принципы деятельности, полномочия органов полиции ДНР, а также перечень и порядок выполнения ими возложенных задач.

Законом устанавливаются гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции ДНР, граждан, уволенных со службы в полиции, и членов их семей.

Федеральный Закон был подписан Президентом Российской Федерации 7 февраля 2011 г., и он формализовал создание нового института в правоохранительной системе России, таким образом самая многочисленная и многоотраслевая правоохранительная структура, как и в большинстве стран мира, стала называться «полицией».

Закон подчеркивает основную правоохранительную функцию полиции в обществе. Как и во всем мире, основной целью полиции является поддержание общественной безопасности и порядка.

Его основные функции, в частности, включают в себя: защиту личности, общества и государства от любых незаконных посягательств, предотвращение или пресечение преступления или административного правонарушения, выявление и раскрытие преступления, расследование по уголовному делу, поиск пропавших без вести лиц, общественный порядок, безопасность дорожного движения и другие функции, указанные в статье 2 Закона.

Он регулирует отношения полиции и общества, определяет основные направления деятельности полиции и перечень полномочий полицейских. Закон возлагает на полицию обязанности по обеспечению правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения, по осуществлению экспертно-криминалистической деятельности, контроль за использованием и хранением оружия, охранной и частной детективной деятельностью.

Закон также закрепляет обязанность полицейских при общении с гражданами называть свою фамилию, должность и звание, пределы и условия применения специальных средств, физической силы и огнестрельного оружия, устанавливает строгий перечень оснований для проникновения сотрудниками полиции в жилые или частные помещения.

Также он определяет требования к лицам, поступающим на службу в полицию, их психологическому состоянию, морально-психологическим качествам, профессиональной подготовке и устанавливает обязательные периодические проверки на знание действующего законодательства и аттестацию сотрудников внутренних дел [3].

При изучении рассматриваемых законов, мы выяснили, что Закон ДНР «О полиции» содержит 46 статей, Федеральный Закон содержит 49 статей (ранее состоял из 56, но 7 из них утратили силу в 2012-2013 гг.). Впрочем, стоит учесть, что эти два Закона по своей структуре состоят из 11 глав, которые имеют идентичные наименования, а именно:

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Принципы деятельности полиции

Глава 3. Обязанности и права полиции

Глава 4. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Глава 5. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Глава 6. Правовое положение сотрудника полиции

Глава 7. Служба в полиции

Глава 8. Гарантии социальной защиты сотрудника полиции

Глава 9. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности полиции

Глава 10. Контроль и надзор за деятельностью полиции

Глава 11. Заключительные положения

Стоит также отметить, что Закон ДНР является полностью идентичным в названиях глав и статей с Федеральным Законом «О полиции», и разница заключается

лишь в том, что статьи имеют разный порядковый номер в связи с тем, что в Федеральном Законе некоторые статьи утратили свою силу, как уже отмечалось ранее.

Непосредственно стоит учесть, что помимо идентичных названий глав и статей у этих законов и одинаковое содержание, так возьмем в качестве примера статью 1 рассматриваемых законов. Так в ст. 1 Закона ДНР указано, что полиция – это государственный вооруженный орган исполнительной власти, предназначенный для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти и иным государственным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

А в ст. 1 Федерального Закона указано, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Непосредственно разница заключается лишь в том, что в Законе ДНР указывают, что полиция – это государственный вооруженный орган исполнительной власти, а в Федеральном Законе это определение отсутствует и, само собой, разница заключается в том, что в ДНР не существует федеральных органов исполнительной власти или органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ведь формой нашего государственного правления является Республика.

Однако есть еще одно различие в данных законах, а именно в главе 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» Закона ДНР, в отличие от Федерального Закона, отсутствует статья «Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции», но положения этой статьи Федерального Закона закреплены в Законе ДНР в статье 23 «Применение огнестрельного оружия».

Непосредственно стоит отметить, тот факт, что глава 3 Закона ДНР и глава 3 Федерального Закона имеют общее название – «Обязанности и права полиции» и содержит 2 статьи, – ст. 12 «Обязанности полиции» и ст. 13 «Права полиции», однако они имеют отличия в самом содержании.

Во-первых, отличие заключается в том, что в Законе ДНР сами по себе отсутствуют фразы «субъект Федерации» и «Российская Федерация». Во-вторых, за основу положений данных статей хоть и взяты положения Федерального Закона, но в Законе ДНР мы можем наблюдать, что положения отделяются друг от друга, например, п. 1. ст. 12 Закона ДНР «Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей в пределах их компетенции предоставляются следующие права» выглядит следующим образом: «На полицию возлагаются следующие обязанности: 1) прием и регистрация (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, об административных правонарушениях» [2].

Что касается положений той же статьи Федерального Закона, то выглядит она таким образом: «1. На полицию возлагаются следующие обязанности: 1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования» [3].

В-третьих, при изучении Закона ДНР можно заметить, что все те положения, которые отсутствуют в п. 1 ст. 12 Закона ДНР и имеются в п. 1 ст. 12 Федерального Закона, мы можем обнаружить в п. 2, п. 3, п. 4, п. 5 Закона ДНР.

В-четвертых, в ст. 12 Закона ДНР содержится 46 пунктов обязанностей полиции, в Федеральном Законе – 41 пункт, но все же снова стоит отметить, что положения пунктов Закона ДНР выделены в отдельные пункты, в то время как в Федеральном Законе они совмещены, как пример мы привели п. 1 ст. 12 рассматриваемых Законов.

Теперь обратимся к положениям ст. 13 «Права полиции». При анализе данных законов, стоит обратить внимание на то, что в обоих Законах данная статья включает в себя 39 пунктов, которые идентичны по содержанию, единственное различие которых заключается в том, что в Федеральном Законе указана Российская Федерация, а в Законе ДНР – Донецкая Народная Республика, но возьмем, к примеру, п. 19 Федерального Закона, который содержит следующие нормы: «производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с Федеральным Законом». В Законе ДНР эти нормы содержатся в п. 39.

Обратимся к положениям статьи 38 Закона ДНР «Право сотрудника полиции и членов его семьи на медицинское обеспечение», в которой обозначено, что медицинское обеспечение сотрудника полиции осуществляется в порядке, устанавливаемом для военнослужащих Законом Донецкой Народной Республики «О статусе военнослужащих». Обращаясь к положениям данного Закона стоит отметить, что согласно ст. 16: «Члены семей военнослужащих и лиц, к ним приравненных, имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях в порядке, установленном Советом Министров Донецкой Народной Республики. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики» [4].

В принципе, аналогичные положения отражены и в Федеральном Законе в ст. 45 «Право сотрудника полиции и членов его семьи на медицинское обеспечение», однако разработчик при написании данного Закона сразу расписал нормы данной статьи, не ссылаясь на нормы из другого Закона, как это было сделано разработчиком Закона ДНР. Тем не менее, согласно п. 1 ст. 45 Федерального Закона: «Медицинское обеспечение сотрудника полиции осуществляется в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или федерального органа исполнительной власти в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее – уполномоченный орган в сфере войск национальной гвардии) или в иных медицинских организациях в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации» [3].

В Законе ДНР имеются следующие статьи, отсутствующие в Федеральном Законе: статья 26 «Основные обязанности сотрудника полиции» и статья 27 «Основные права сотрудника полиции».

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Таким образом, подводя итоги, мы можем сделать вывод, что Закон ДНР «О полиции» был создан на основании положений Федерального Закона «О полиции», но все же хочется отметить – в том, что Закон ДНР создан на основании одноименного Закона Российской Федерации, нет ничего плохого, ведь Российская Федерация это правовое развивающееся на протяжении многих лет государство, а Донецкая Народная Республика находится на стадии своего развития и становления, поэтому принятие опыта других стран является основополагающим во время становления молодого государства и его законодательства.

Список использованной литературы

1. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел: Постановление № 36-5 от 29 сентября 2014 г.: Утверждено Постановлением Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/wp-content/uploads/2015/07/Postanovlenie_Soveta_Ministrov_DNR_Ob_utverzhenii_Polozhenija_o_Ministerstve_vnutrennih_del.pdf (дата обращения: 20.01.2019).

2. О полиции: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 85-ИНС: Принят Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики 7 августа 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya->

deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/ (дата обращения: 20.01.2019).

3. Федеральный Закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ: Принят Государственной Думой 28 января 2011 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.01.2019).

4. О статусе военнослужащих: Закон Донецкой Народной Республики от 13.02.2015 № 09-ИНС: Принят Постановлением Народного Совета 13 февраля 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-statuse-voennosluzhashhih/> (дата обращения: 20.01.2019).

Статья поступила в редакцию 22.01.2019