

УДК 342.924

**Введенская В.В.,**

кандидат юридических наук,  
старший научный сотрудник, доцент,  
Донецкая академия внутренних дел  
Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики  
*Vvedenskaya V. V.,*  
*Candidate of Juridical Sciences,*  
*Senior Research Officer, Associate Professor,*  
*Donetsk Academy of Internal Affairs*  
*of the Ministry of Internal Affairs*  
*of the Donetsk People's Republic*

**Радомская Е.В.,**

Министр,  
Министерство юстиции  
Донецкой Народной Республики  
*Radomskaya E. V.,*  
*Minister,*  
*The Ministry of Justice*  
*of the Donetsk People's Republic*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ИСПОЛНЕНИЮ  
РЕШЕНИЙ СУДОВ И ДРУГИХ ОРГАНОВ (ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ)**

В статье рассматривается деятельность Государственной исполнительной службы Министерства юстиции Донецкой Народной Республики по принудительному исполнению вступивших в силу решений судов и других органов (должностных лиц). Анализируются нормативные правовые акты, регулирующие данный вид общественных отношений, приводятся основные результаты работы службы за 2017 год.

**Ключевые слова:** Донецкая Народная Республика (ДНР), Министерство юстиции (Минюст), Государственная исполнительная служба (ГИС), исполнительное производство.

**ACTIVITIES OF GOVERNMENT OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC ON  
COMPULSORY EXECUTION OF DECISIONS OF COURTS AND OTHER BODIES  
(OFFICIALS)**

*In this article there are considered activities of the State Executive Service of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic on compulsory executions of decisions of courts and other bodies (officials) which are entered into force. There are analyzed normative legal acts which regulate this type of public relations, there are giving the main results of the Service work for 2017.*

**Key words:** the Donetsk People's Republic (DPR), the Ministry of Justice, the State Executive Service, enforcement proceedings.

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Донецкая Народная Республика (далее – ДНР, Республика),

провозгласив себя демократическим правовым социальным государством, в статье 39 Конституции закрепила гарантированное право каждого на судебную защиту его прав и свобод [7].

Однако между получением судебного решения и фактическим восстановлением нарушенного права должна иметь место процедура исполнения вступившего в силу решения суда. В противном случае, как отмечает Л.А. Морозова, если судебное решение не исполнено, значит, впустую работает судебная система, а судебная власть, по существу, таковой не является. Никакая власть (если она подлинная) не может допустить, чтобы ее решения, постановления, предписания не выполнялись. Власть, допускающая это, не способна защитить человека, гарантировать его права, свободы, законные интересы. Исполнительное производство, служит важным, можно сказать, единственным, показателем эффективности правосудия в стране [8, с. 127].

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Деятельность уполномоченных государственных органов по исполнению вступивших в силу решений судов рассматривалась в работах Л.В. Анисимовой, М.А. Гурвича, В.В. Захарова, О.В. Исаенковой, О.Н. Малиновского, Л.А. Морозовой, Г.Д. Улетовой, Д.Р. Усмановой, Б.Х. Фаткуллина, Т.В. Шершень [1, 2, 3, 4, 6, 8, 18, 19, 20] и многих других.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** Вместе с тем деятельность лиц, осуществляющих принудительное исполнение судебных решений и решений других органов (должностных лиц) ДНР, ранее предметом научных исследований не являлась.

**Формулировка целей статьи.** Целью настоящей статьи является рассмотрение деятельности органов государственной власти Донецкой Народной Республики по принудительному исполнению судебных решений и решений других органов (должностных лиц).

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Государственная исполнительная служба Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – ГИС, Служба) создана 06 мая 2015 года Указом Главы ДНР № 180. Этим же указом:

- на ГИС возложены функции по реализации государственной политики в сфере организации исполнения решений судов и других органов (должностных лиц) в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;
- утверждено Положение о Государственной исполнительной службе Министерства юстиции Донецкой Народной Республики;
- установлено, что ГИС осуществляет свою деятельность за счёт Республиканского бюджета и иных доходов [10].

В настоящее время действует Положение о Государственной исполнительной службе Министерства юстиции Донецкой Народной Республики в редакции Указа Главы ДНР от 19 февраля 2016 года № 35 [13] (далее – Положение о ГИС).

Пунктом 1.1. Положения о ГИС служба определена как структурное подразделение Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Минюст ДНР), которое осуществляет функции по реализации государственной политики в сфере организации принудительного исполнения решений судов и других органов (должностных лиц).

Служба, в соответствии с п. 1.3. Положения о ГИС, осуществляет свои полномочия непосредственно и (или) через территориальные органы Государственной исполнительной службы.

Основными задачами ГИС определены:

- реализация государственной политики в сфере организации принудительного исполнения решений;
- внесение предложений по обеспечению формирования государственной политики в сфере принудительного исполнения решений;
- обеспечение своевременного и полного исполнения решений в установленном законодательством порядке.

Для выполнения поставленных задач Служба наделена необходимыми полномочиями и правами, закрепленными в разделе 2 Положения о ГИС.

Службу возглавляет Директор, назначаемый на должность и освобождаемый от занимаемой должности Министром юстиции, которому непосредственно подчиняется.

Структура и штатное расписание ГИС утверждены Распоряжением Главы ДНР от 17.07.2015 № 117 [15]. Кроме того, структура ГИС закреплена в п. 1.1 Положения о ГИС, с ней можно ознакомиться и на официальном сайте Службы [17]. В настоящее время в структуру ГИС входят:

- Центральный аппарат;
- Директор ГИС;
- Заместитель директора ГИС;
- Отдел организации и контроля за исполнением решений;
- Отдел принудительного исполнения решений;
- Сектор аналитики и статистики;
- Территориальные структурные подразделения (Органы ГИС).

Условия и порядок исполнения решений судов и других органов (должностных лиц), которые в соответствии с законодательством подлежат принудительному исполнению в случае неисполнения их в самостоятельном порядке, определены Временным порядком об исполнительном производстве на территории Донецкой Народной Республики, утвержденным Постановлением Совмина ДНР от 09.04.2015 г. № 5-25 [11]. 31 мая 2016 года Постановлением Совмина ДНР № 7-37 принят Временный порядок об исполнительном производстве Донецкой Народной Республики в новой редакции [12], действующей по настоящее время (далее – Порядок об исполнительном производстве).

Порядком об исполнительном производстве определены органы и должностные лица, которые осуществляют принудительное исполнение решений и проводят отдельные исполнительные действия.

Принудительное исполнение решений возлагается на органы ГИС, входящие в систему органов Минюста ДНР. Принудительное исполнение решений осуществляют государственные исполнители. Другие органы, учреждения, организации и должностные лица осуществляют отдельные исполнительные действия в случаях, предусмотренных законодательством, по требованию или по поручению государственного исполнителя (Статья 2 Порядка об исполнительном производстве).

Требования государственного исполнителя относительно исполнения решений являются обязательными для всех органов, организаций, должностных лиц, физических и юридических лиц ДНР. Невыполнение законных требований государственного исполнителя влечет за собой ответственность согласно законодательству Республики (Статья 5 Порядка об исполнительном производстве). Решения, действия или бездействие государственного исполнителя могут быть обжалованы в установленном порядке.

Кроме того, Порядком об исполнительном производстве определены:

- участники исполнительного производства, их права и обязанности;
- общие условия и порядок осуществления исполнительного производства (исполнительные документы по решениям, подлежащим принудительному исполнению)

ГИС; основания для открытия исполнительного производства; сроки предъявления исполнительных документов к исполнению; порядок принятия исполнительного документа к исполнению; основания для отказа в открытии исполнительного производства; сроки осуществления исполнительного производства; порядок и сроки приостановления и окончания исполнительного производства);

– общий порядок обращения взыскания на имущество должника, в том числе, должника – юридического лица;

– порядок обращения взыскания на имущество, заработную плату, пенсию, стипендию и иные доходы должника, а также порядок исполнения решений, по которым должник обязан лично совершить определенные действия или воздержаться от их совершения;

– особенности исполнения решений в отношении иностранцев, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, а также исполнения решений иностранных судов и арбитражей.

В приложении к Порядку об исполнительном производстве установлен Перечень видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Министерством юстиции ДНР, как республиканским органом исполнительной власти ДНР, осуществляющим, в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в частности, в сфере принудительного исполнения решений судов и других органов (должностных лиц) [14], 13 марта 2017 года в целях обеспечения выполнения Порядка об исполнительном производстве издан Приказ № 148, утвердивший Временную инструкцию о проведении исполнительных действий [9] (далее – Инструкция о проведении исполнительных действий).

Ведомственное нормотворчество, как отмечается в литературе, обладает несомненными положительными чертами, такими как:

– гибкость, позволяющая регламентировать те аспекты общественных отношений, которые оказались слишком конкретны для уровня обобщения законодателя;

– оперативность, состоящая, прежде всего, в том, что общество, хотя бы и в лице отдельного ведомства, достаточно быстро реагирует на возникающие проблемы, изменение условий социального бытия, новые социальные требования и другое;

– непосредственность общения управляющего и управляемого, близость министерства или ведомства, создавшего акт, к проблемам, нуждающимся в разрешении, наличие у него определенного опыта разрешения проблем в соответствующей сфере жизни общества;

– наличие специальных знаний и специального опыта у разработчиков нормативного акта, достаточно глубокое знание ими вопроса, характера взаимных отношений адресатов нормативного предписания, сложившейся практики, имеющейся базы нормативного регулирования, социальных запросов и другое;

– доведение до адресатов требований нормативных правовых актов и организация их исполнения [16].

В контексте вышеизложенного Инструкцию о проведении исполнительных действий можно рассматривать как акт, организующий исполнение сотрудниками ГИС Порядка об исполнительном производстве.

Ярким подтверждением сказанного являются приложения к Инструкции о проведении исполнительных действий, устанавливающие форму соответствующих документов, образующихся в ходе реализации государственным исполнителем своих полномочий. Среди них:

- постановление об открытии исполнительного производства;
  - постановление о назначении эксперта, субъекта оценочной деятельности для участия в исполнительном производстве;
  - постановление о взыскании с должника исполнительного сбора;
  - постановление о приостановлении исполнительного производства;
  - постановление о розыске имущества должника;
  - постановление о взыскании с должника расходов на проведение исполнительных действий;
  - акт государственного исполнителя о расходах, связанных с организацией и проведением исполнительных действий;
  - постановление об окончании исполнительного производства;
  - постановление о возврате исполнительного документа взыскателю;
  - постановление об отказе в открытии исполнительного производства (отказ в принятии к исполнению исполнительного документа);
  - постановление о наложении ареста на имущество должника и объявлении запрета на его отчуждение;
  - постановление об аресте денежных средств должников;
  - акт описи и ареста имущества;
  - постановление о снятии ареста с имущества должника;
  - примерный договор о предоставлении услуг по организации и проведению публичных торгов по реализации арестованного недвижимого имущества;
  - постановление о наложении штрафа
- и другие.

Действуя в соответствии с перечисленными выше нормативными правовыми актами, регламентирующими условия и порядок исполнения решений судов и других органов (должностных лиц), которые в соответствии с законодательством подлежат принудительному исполнению в случае неисполнения их в самостоятельном порядке, сотрудниками государственной исполнительной службы Минюста ДНР в 2017 году окончено 29 747 из 64 556 подлежащих принудительному исполнению производств на сумму 335 451 188 российских рублей, из которых 13 218 исполнительных производств на сумму 93 796 688 российских рублей исполнено фактически, при этом взыскано 99 764 741 российских рублей. Приостановлено 2 157 исполнительных производств на сумму 57 629 590 российских рублей. Направлены постановления на удержание из заработной платы, пенсии, стипендии и других доходов должника по 11 285 исполнительным производствам на сумму 103 602 517 российских рублей. Взыскано исполнительного сбора на сумму 3 604 816 российских рублей, сбора за оплату информационно-технического обеспечения – 1 404 800 российских рублей, расходов, связанных с организацией и проведением исполнительных действий – 648 688 российских рублей [5].

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Исполнение вступивших в силу решений судов и других органов (должностных лиц) является одним из показателей защищенности государством прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Сегодня в ДНР остро стоит проблема задолженностей по алиментам и по коммунальным платежам. Взыскание задолженности по алиментам является гарантией на достойный (надлежащий) уровень жизни маленьких граждан Республики, а задолженности по коммунальным платежам – позволяет удерживать в ДНР тарифы на

коммунальные услуги на уровне, значительно низшем, чем в Украине и Российской Федерации.

В то же время одним из факторов, способствующих образованию задолженностей как перед физическими, так и перед юридическими лицами, является недостаточно высокий уровень доходов граждан Республики.

Действующее законодательство ДНР, в частности, нормативные правовые акты, рассмотренные в настоящей статье, обеспечивает Министерство юстиции Донецкой Народной Республики и Государственную исполнительную службу, как его структурное подразделение, правовыми механизмами, позволяющими принять законное и справедливое решение по каждому отдельно взятому факту.

### Список использованной литературы

1. Анисимова, Л.В. Неисполнение судебного решения как нарушение права на судебную защиту [Текст] // Омбудсмен. – 2012. – № 1.
2. Гурвич, М.А. Обязательность и законная сила судебного решения [Текст] // Советское государство и право. – 1970. – № 5.
3. Гурвич, М.А. Решение советского суда как средство защиты субъективных гражданских прав [Текст] // Советское государство и право. – 1955. – № 4.
4. Захаров, В.В. Основные этапы реформирования российского суда и института исполнения судебных решений в сфере частного права в 1832–1917 гг. (историко-правовое исследование) [Текст]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2009.
5. И. о. Министра юстиции Елена Радомская подвела итоги работы за 2017 год // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-yustitsii-elena-radomskaaya-podvela-itogi-raboty-za-2017-god/> (дата обращения: 26.07.2018).
6. Исаенкова, О.В. К разработке Исполнительного кодекса Российской Федерации [Текст] // Законодательство. – 2002. – № 1.
7. Конституция Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/> (дата обращения: 26.07.2018).
8. Морозова, Л.А. Исполнение судебных решений или уважение к суду [Текст] / Л.А. Морозова // Lex Russica. – 2015. – № 11. – С. 126-133.
9. О внесении изменений во Временную инструкцию о проведении исполнительных действий: Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 13.03.2017 г. № 148 // Официальный сайт Министерства юстиции Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://gis.minjust-dnr.ru/wp-content/uploads/sites/5/2018/06/PrikazMinust\\_N148.compressed-1.pdf](https://gis.minjust-dnr.ru/wp-content/uploads/sites/5/2018/06/PrikazMinust_N148.compressed-1.pdf) (дата обращения 24.07.2018).
10. О создании Государственной исполнительной службы Министерства юстиции Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 06.05.2015 № 180 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/UkazN180\\_06052015.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/UkazN180_06052015.pdf) (дата обращения 24.07.2018).
11. Об утверждении Временного порядка об исполнительном производстве на территории Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 09.04.2015 № 5-25 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN5\\_25\\_09042015.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN5_25_09042015.pdf) (дата обращения 24.07.2018).

12. Об утверждении Временного порядка об исполнительном производстве Донецкой Народной Республики в новой редакции: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 31.05.2016 № 7-37 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/Postanov\\_N7\\_37\\_31052016.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/Postanov_N7_37_31052016.pdf) (дата обращения 24.07.2018).

13. Об утверждении Положения Государственной исполнительной службы Министерства юстиции Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 19.02.2016 № 35 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ukaz\\_N35\\_19022016.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ukaz_N35_19022016.pdf) (дата обращения 24.07.2018).

14. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики в новой редакции. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17.12.2016 № 13-47 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/03/Postanov\\_N13\\_47\\_17122016.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/03/Postanov_N13_47_17122016.pdf) (дата обращения 24.07.2018).

15. Об утверждении структуры и штатного расписания Государственной исполнительной службы Министерства юстиции Донецкой Народной Республики: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 17.07.2015 № 117 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/09/rasporiagh\\_GlavaN117\\_17072015.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/09/rasporiagh_GlavaN117_17072015.pdf) (дата обращения 24.07.2018).

16. Одинокова, Е.Ю. Ведомственные нормативные правовые акты: юридическая сила и проблемы систематизации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vedomstvennye-normativnye-pravovye-akty-yuridicheskaya-sila-i-problemy-sistematizatsii> (дата обращения: 26.07.2018).

17. Структура // Официальный сайт ГИС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gis.minjust-dnr.ru/sample-page/o-sluzhbe/struktura/> (дата обращения 24.07.2018).

18. Улетова, Г.Д. Проблема исполнения судебных актов и перспективы альтернативной модели исполнительного производства в России [Текст] / Г.Д. Улетова, О.Н. Малиновский // Государство и право. – 2007. – № 3.

19. Усманова, Д.Р. Особенности исполнительного производства в зарубежных странах [Текст] / Д.Р. Усманова, Б.Х. Фаткуллин // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2014. – № 2(64).

20. Шершень, Т.В. Проблемные вопросы исполнения решений судов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей: теоретические и практические аспекты [Текст] // Российский судья. – 2013. – № 3.

*Статья поступила в редакционную коллегию 27.07.2018*