

УДК 347.6

**Дербишев Р.О.,**

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

**Derbishev R.O.,**

*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry*

*of Internal Affairs of Donetsk People's Republic*

### **К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЙ БЛИЗКИХ РОДСТВЕННИКОВ, БЛИЗКИХ ЛИЦ ГРАЖДАНИНА И ЧЛЕНОВ СЕМЬИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ**

В статье проведен анализ действующего законодательства относительно вопроса определения понятий близких родственников, близких лиц гражданина и членов семьи сотрудника полиции, исследованы основные критерии и особенности определения данных понятий в соответствии с законодательством Украины в части, не противоречащей законодательству Донецкой Народной Республики.

**Ключевые слова:** близкие родственники, близкие лица гражданина, члены семьи сотрудника полиции, семья, брак.

### **TO THE QUESTION OF PERSON'S CLOSE RELATIVES, CLOSE PEOPLE AND FAMILY MEMBERS OF LAW-ENFORCEMENT OFFICER DEFINITION**

*The analysis of existing legislation concerning the question of person's close relatives, close people and family members of law-enforcement officer definition is made in the article, the main criteria and peculiarities of definition of the given notions in accordance with the Ukrainian legislation which are consistent with DPR's are analyzed.*

**Key words:** close relatives, person's close people, family members of law-enforcement officer, family, marriage.

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Проблема правового определения понятий близких родственников, близких лиц и членов семьи гражданина была актуальна как ранее, так и сохраняет свою актуальность на современном этапе развития законодательства молодой Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика). Это связано, прежде всего, с необходимостью правильного определения указанного круга лиц с целью урегулирования правоприменительной деятельности сотрудников полиции в контексте применения отдельных положений Закона Донецкой Народной Республики «О полиции».

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Вопросы относительно определения понятий близких родственников, близких лиц и членов семьи гражданина рассматривались многими теоретиками, в частности, А.В. Наумовым, Л.А. Андреевой, А.И. Рарога, Ю.С. Червоным, И.В. Жилинковой, Е.А. Харитоновым, однако до сих пор отсутствуют системные исследования, посвященные четкому определению вышеперечисленных понятий.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** В данной статье проведен анализ действующего законодательства относительно вопроса определения понятий близких родственников, близких лиц гражданина и членов семьи сотрудника полиции, исследованы основные критерии и особенности определения указанных понятий с целью урегулирования

правоприменительной деятельности сотрудников полиции в соответствии с положениями Закона Донецкой Народной Республики «О полиции».

**Формулировка целей статьи.** Целью представленной статьи является рассмотрение проблемы определения понятий близких родственников, близких лиц гражданина и членов семьи сотрудника полиции в соответствии с законодательством, регулирующим данные правоотношения в Донецкой Народной Республике.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона ДНР «О полиции» о причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов, уведомляет близких родственников или близких лиц гражданина любым доступным способом.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона ДНР «О полиции» сотрудник полиции в качестве крайней меры имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие для самозащиты или отражения нападения на сотрудника полиции или членов его семьи, если их жизни или здоровью угрожает опасность.

Как видим, для правильного применения вышеуказанных норм права необходимо истолковать понятия «близкие родственники», «близкие лица» гражданина и «члены семьи» сотрудника полиции.

На сегодняшний день действующим законодательством не установлено однозначного определения понятия «член семьи».

Как отмечают многие ученые и практики, такой пробел в законодательстве является неслучайным и осознанным. Это связано с тем, что формальное определение понятия «член семьи», а соответственно, и понятия «семья», может привести к возникновению противоречий в правоприменительной деятельности сотрудников полиции в реальных ситуациях.

С учетом вышеизложенного попытаемся раскрыть законодательное определение понятий «семья» и «член семьи» в соответствии с определенными действующими нормативно-правовыми актами.

Так, согласно ст. 3 Семейного кодекса Украины (далее – СК Украины) в состав семьи входят лица, которые:

- совместно проживают;
- связаны общим бытом;
- имеют взаимные права и обязанности.

Таким образом, СК Украины выделяет три основных условия для определения семьи и ее членов. При этом не следует путать понятия «семья» и «брак», которые не тождественны, поскольку понятие «семья» является более широким.

В частности, в соответствии с п. 3 ст. 3 СК Украины всеми правами члена семьи обладает и одинокий человек, и его социальное положение является частным случаем понятия «семья».

Учитывая то что половые отношения и родственные связи в законодательстве Украины не конкретизированы, семьей можно назвать даже лиц одного пола, совместно арендующих жилье, связанных общим бытом и имеющих взаимные права и обязанности.

В свою очередь, согласно ч. 1 ст. 21 СК Украины брак – это семейный союз женщины и мужчины, зарегистрированный в органе государственной регистрации актов гражданского состояния. Поэтому брак может рассматриваться только как частный случай понятия «семья».

В статье 3 СК Украины условия определения семьи и ее членов описаны общими фразами, поэтому необходимо правильно понимать каждый из указанных в данной статье критериев.

Первый критерий – совместное проживание – является важным условием, но имеет свои особенности, установленные положениями п. 2 ст. 3 СК Украины. Так, супруги считаются семьей и тогда, когда они по уважительным причинам не проживают совместно в связи с учебой, работой, лечением, необходимостью ухода за родителями, детьми и др. При этом ребенок также относится к семье своих родителей и тогда, когда совместно с ними не проживает.

Второй критерий – общий быт – подразумевает совместное ведение хозяйства, отдых, общение. Быт может считаться общим только тогда, когда он основывается на общих или объединенных доходах.

Учитывая то что первые два условия легко применимы даже к малознакомым людям, наиболее важным критерием определения семьи является наличие взаимных прав и обязанностей между ее членами – как личных неимущественных, так и имущественных. При этом необходимо учитывать, что взаимные имущественные права и обязанности могут иметь также субъекты, которые не имеют никакого отношения к семье (например, ведущие совместный бизнес и т.п.). Таким образом, нельзя считать наличие имущественных прав и обязанностей у субъектов основным фактором для определения их семьей и ее членами. В связи с этим для определения семьи и ее членов необходимо наличие у членов семьи вышеназванных критериев в совокупности.

В то же время действующим законодательством взаимные личные неимущественные права и обязанности определены только для супругов, проживающих в браке (положения Главы 9 СК Украины), а также для родителей и их детей (положения Главы 13 СК Украины), то есть для случаев, в которых семейные отношения зарегистрированы государством. В свою очередь, для других членов семьи действующим законодательством не определены взаимные неимущественные права и обязанности. Таким образом, положения СК Украины описывают лишь общие критерии понятий «семья» и «члены семьи», которые не являются исчерпывающими и однозначными. При этом необходимо понимать, что статусы супругов, родителей и детей означают только наличие у них де-юре взаимных личных неимущественных прав и обязанностей, однако это не означает их наличие и исполнение де-факто, что также влияет на определение понятия «семья». Данный фактор с учетом многообразия семейных споров вызывает значительные затруднения в правоприменительной деятельности.

Определить единственно правильное понятие «члены семьи», которое можно было бы использовать в законодательстве, невозможно. Это связано в первую очередь с тем, что каждая отрасль права трактует данное понятие по-своему, в зависимости от необходимости выделения тех или других признаков семьи для регулирования разного рода правоотношений.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время в действующем законодательстве не существует четко определенных и нормативно обоснованных унифицированных понятий «семья» и «члены семьи».

Так, Конституционный Суд Украины в п. 6 Решения от 03.06.1999 № 5-рп/99 разъяснил возможность применения понятия «члены семьи» исходя из объективных различий его содержания в зависимости от применяемой отрасли законодательства.

В соответствии со ст. 64 Жилищного кодекса Украины членами семьи владельца квартиры могут быть жена, дети и родители, а также другие лица, которые совместно проживают с ним и ведут совместное хозяйство.

На основании ст. 1 Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия коррупции» близкие лица – это муж, жена, отец, мать, отчим, мачеха, сын, дочь, пасынок, падчерица, родной брат, родная сестра, дед, бабушка, прадед, прабабушка, внук, внучка, правнук, правнучка, усыновитель или усыновленный, опекун или попечитель, лицо, находящееся под опекой или попечительством, а также лица, которые совместно проживают, связаны общим бытом и имеют взаимные права и обязанности с субъектом, в том числе лица, которые совместно проживают, но не находятся в браке.

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» членами семьи являются:

- лица, состоящие в браке, а также лица, проживающие одной семьей, но не находящиеся в браке между собой, в том числе их дети;
- лица, находящиеся под опекой или попечительством;
- лица, являющиеся родственниками прямой или не прямой линии родства при условии совместного проживания.

Пленум Верховного Суда Украины в п. 4 Постановления № 3 от 15.05.2006 «О применении судами отдельных норм Семейного кодекса Украины при рассмотрении дел об отцовстве, материнстве и взыскании алиментов» выделяет такие понятия, как «родственники», «члены семьи» и «другие лица». При этом понятием «родственники» охватываются следующие лица: бабушка, дед, прабабушка, прадед, полнородные брат и сестра. В свою очередь, членами семьи могут быть также мачеха и отчим, которые проживают одной семьей с малолетними или несовершеннолетними пасынком, падчерицей. Другими лицами могут быть лица, в семье которых воспитывается ребенок, например, тетя, дядя, двоюродные сестра, брат, а также соседи или другие посторонние лица.

В соответствии с п. 1 резолютивной части Решения Конституционного Суда Украины от 03.06.1999 № 5-рп/99 под членом семьи военнослужащего, работника милиции, личного состава государственной пожарной охраны следует понимать лицо, находящееся с субъектом права на льготы по оплате пользования жильем и коммунальными услугами в правоотношениях, природа которых определяется: кровными (родственными) связями или брачными отношениями; постоянным проживанием с военнослужащим, работником милиции, личного состава государственной пожарной охраны; ведением с ним общего хозяйства. Такие признаки (требования) применяются дифференцированно при конкретном определении членов семьи, имеющих право на указанные льготы.

К кругу членов семьи военнослужащего, работника милиции, личного состава государственной пожарной охраны относятся его (ее) супруга (супруг), их дети и родители. Относительно их признак (требование) – ведение общего хозяйства с субъектом права на льготы в оплате пользования жильем и коммунальными услугами применяется только в предусмотренных законом случаях. Дети являются членами семьи независимо от того, дети это кого-либо из супругов, совместные или усыновленные, рожденные в браке или внебрачные.

Членами семьи военнослужащего, работника милиции, личного состава государственной пожарной охраны могут быть признаны и другие лица при условиях постоянного проживания вместе с субъектом права на льготы и ведения с ним общего хозяйства, то есть не только его (ее) близкие родственники (родные братья, сестры, внуки, дед, бабушка), но и другие родственники или лица, не состоящие с военнослужащим, работником милиции, личного состава государственной пожарной охраны в непосредственных родственных связях (неполнородные братья, сестры; зять, невестка; отчим, мачеха; опекуны, попечители, пасынки, падчерицы и другие).

В соответствии с п. 2 резолютивной части Решения Конституционного Суда Украины от 03.06.1999 № 5-рп/99 под членами семей, проживающими с работниками милиции, следует понимать лиц, постоянно проживающих вместе с работником милиции в домах частного, государственного и общественного жилого фонда, расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, и соответствующих другим признакам (требованиям), изложенным в п. 1 этого Решения, для признания их членами семьи работника милиции.

Согласно пункту 3 резолютивной части Решения Конституционного Суда Украины от 03.06.1999 № 5-рп/99 членом семьи, находящимся на иждивении военнослужащего, является лицо, находящееся на полном содержании военнослужащего или получающее от него помощь, которая является для него постоянным и основным источником средств к существованию. Это лица, не имеющие собственных доходов, или лица, пенсия, стипендия или другой совокупный среднемесячный доход которых не превышает официально установленной границы малообеспеченности (до законодательного определения прожиточного минимума). К ним относятся:

- а) несовершеннолетние;
- б) нетрудоспособные;
- в) иные лица, которых военнослужащий обязан содержать по закону;
- г) воспитанники, ученики, студенты, курсанты, слушатели (кроме курсантов и слушателей военно-учебных заведений и учебных заведений органов внутренних дел), стажеры до окончания учебных заведений, но не дольше чем до достижения ими возраста, установленного для таких членов семьи военнослужащего, которые имеют право на пенсию в случае потери кормильца;
- д) трудоспособные члены семьи военнослужащего, занятые уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками военнослужащего, не достигшими 8-летнего возраста, за инвалидом первой группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, за пенсионером, который по заключению медицинского заведения нуждается в постоянном постороннем уходе, и определенными законом иными видами трудовой деятельности, засчитываемыми в стаж работы, который предоставляет члену семьи военнослужащего право на трудовую пенсию;
- е) иные лица, признанные иждивенцами в установленном порядке. В случае перевода военнослужащего для дальнейшего прохождения службы или обучения в другой населенный пункт его иждивенцами до предоставления жилья семье следует считать и тех членов его семьи, которые находились ранее на иждивении военнослужащего и остались временно проживать по предыдущему месту службы.

В соответствии с Приказом Верховного Суда ДНР № 3-од от 09.01.2015 «Об утверждении временных порядков осуществления судопроизводства» до принятия Уголовного процессуального кодекса Донецкой Народной Республики на территории ДНР введен в действие Уголовно-процессуальный кодекс Украины от 28.12.1960 (далее – УПК). Так, согласно п. 11 ст. 32 УПК близкие родственники – это родители, жена, муж, дети, родные братья и сестры, дед, бабка, внуки.

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Вышеизложенное свидетельствует о том, что на сегодня невозможно дать однозначные определения понятиям «близкие родственники», «близкие лица» гражданина, «члены семьи», которые возможно было бы использовать во всех сферах правоприменительной деятельности. При этом необходимо учитывать существующие особенности семейных отношений для каждой отрасли права в зависимости от сферы применения данных понятий.

### Список использованной литературы

- 1) О полиции: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 85-ИНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/>.
- 2) Приказ Верховного Суда ДНР № 3-од от 09.01.2015 «Об утверждении временных порядков осуществления судопроизводства» с изменениями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://voroshilovskiysud.ru/docum/2016-02-23/prikaz-verkhovnogo-suda-dnr-3-od-09-01-2015-ob-utverzhenii-vrem>.
- 3) Жилищный кодекс Украинской ССР от 30 июня 1983 года № 5464-X [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5464-10>.
- 4) О принципах предотвращения и противодействия коррупции: Закон Украины от 07.04.2011 № 3206-VI [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3206-17>.
- 5) О предупреждении насилия в семье: Закон Украины от 15.11.2001 № 2789-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2789-14>.
- 6) Семейный кодекс Украины от 10 января 2002 года № 2947-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2947-14>.
- 7) Уголовно-процессуальный кодекс Украины от 28 декабря 1960 года № 1001-05 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1001-05>.
- 8) Решение Конституционного Суда Украины по делу по конституционному представлению Службы безопасности Украины, Государственного комитета нефтяной, газовой и нефтеперерабатывающей промышленности Украины, Министерства финансов Украины относительно официального толкования положений пункта 6 статьи 12 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей», частей четвертой и пятой статьи 22 Закона Украины «О милиции» и части шестой статьи 22 Закона Украины «О пожарной безопасности» (дело об официальном толковании термина «член семьи») от 03.06.1999 № 5-рп/99 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v005p710-99>.
- 9) Постановление Пленума Верховного Суда Украины «О применении судами отдельных норм Семейного кодекса Украины при рассмотрении дел об отцовстве, материнстве и взыскании алиментов» от 15.05.2006 № 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v0003700-06>.

*Статья поступила в редакционную коллегию 19.09.2017*