

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ДОНЕТЧИНЫ в 1917- начале 1920х гг.

Неотъемлемой частью жизни государства или отдельного региона является административно-территориальное устройство, которое дает возможность изучить важные аспекты исторических явлений и сдвигов. В связи с этим заслуживают внимания изменения административно-территориального устройства Донецкой области, одной из крупнейших в УССР по населению и экономическому потенциалу. Административно-территориальное реформирование Донбасса проходило в несколько этапов на протяжении всей истории существования СССР. В рамках данной конференции мы рассмотрим начальный этап этих процессов – изменения, происходившие в нашем крае в 1917 – начале 1920х годов.

В конце XIX - начале XX века значительная часть современной Донецкой области входила в состав Екатеринославской губернии, северо-западная ее часть находилась в составе Харьковской губернии, а юго-восточные земли находились в составе Области Войска Донского.

Первые шаги по устройству территории Донбасса были определены в постановлениях и универсалах различных правительств после Февральской революции 1917 года. Впрочем ход событий, что происходили в стране, не давал возможности вплотную подойти к вопросу относительно изменений административно-территориального устройства. Поэтому в донецком регионе оставалось, в основном, старое административно - территориальное деление, хотя отдельные преобразования все же происходили.

Наиболее последовательной в деле формирования нового административно - территориального устройства стала советская власть, установление которой на украинских землях было провозглашено Всеукраинским съездом Советов 24 декабря 1917 года в Харькове. В состав Украинской советской республики вошли восемь губерний, в том числе Екатеринославская. Тогда были сохранены основные единицы дореволюционного административно - территориального деления (губернии, уезды, волости) [1, с. 69].

Впрочем, на местах советы всех уровней активно приступили к разработке проектов по ликвидации старого разделения. Эти процессы, однако, проходили стихийно, поспешно, даже дошло до образования отдельных республик. Как пример, провозглашенная в январе 1918 года Донецко-Криворожская Республика со столицей в Харькове, которая включила в себя территорию Харьковской, Екатеринославской, частей Херсонской губернии и Области Войска Донского. Сформирован совнарком возглавил известный революционер Артем (Ф.Сергеев). Правительство направило свою деятельность на укрепление в регионе власти советов и организации отпора наступлению австро-германских войск [2, с. 117]. Однако ВУЦИК высказался против образования Донецко-Криворожской Республики, и в марте 1918 года состоялось ее официальное вхождение в состав Советской Украины.

5 февраля 1919 года Совнарком Украины издал декрет об образовании Донецкой губернии: «В виду особого значения Донецкого бассейна создается временная административная единица из Бахмутского и Славяносербского уездов Екатеринославской губернии...» [3, с. 7]. 18 марта 1919 года в Славянске собрался первый губернский съезд советов, на котором был избран высший местный орган власти – Донецкий губернский исполком. Однако, в 1919 году, из-за наступления армии Деникина, работы по формированию новых органов власти и созданию губернии не были завершены [4, с. 1].

Административно-территориальное строительство Донецкой губернии развернулось лишь в 1920 году. Был создан Донецкий губернский революционный комитет, который в январе 1920 года переехал в Луганск, где начал работу по налаживанию системы административного управления и территориального деления Донбасса. Впрочем, сразу же возникло немало трудностей, связанных с отсутствием каких-либо достоверных сведений относительно границ и внутреннего деления губернии [5, с. 77].

При одном из отделов Донгубревкома была организована комиссия, которая должна была составить новую губернскую карту. Приказом Донецкого губревкома от 17 января 1920г. на территории Донецкой губернии было временно утверждено 11 районов: Енакиевский, Юзовский, Гришинский, Чистяковський, Бахмутский, Алмазьянский, Лисичанский, Луганский, Бело - Калитвинський, Боково-Хрустальный, Александро-Грушевский [6, с.7].

Постановлением Президиума ВУЦИК от 16 апреля 1920г. утверждались границы и состав губернии. От Харьковской губернии в нее вошли Славянская, Бежанская,

Николаевская, Закотянская волости Изюмского уезда, Кременской и Терновская Купянского и весь Старобельский уезд. От Екатеринославской губернии отошли полностью Бахмутский, Луганский и Мариупольский уезды. От Области Войска Донского – Таганрогский округ целиком, станицы Гундоровская, Каменская, Калитвенская, Усть-Билокалитвенская, а также Карпово-Обривская волость Донецкого округа, станицы Владимирская и Александровская Черкасского округа [7, с. 8].

Позже, в июле 1920 года, губернию поделили уже на 13 районов: Александро-Грушевский, Алчевский, Лисичанский, Боково-Хрустальный, Гришинский, Енакиевский, Каменский, Луганский, Мариупольский, Старобельский, Славянский, Таганрогский и Юзовский [8, с. 9].

Особенность административно-территориального деления Донецкой губернии заключалась в том, что она была разделена не на уезды, а на районы, которые объединяли расположенные в этих районах рудники и заводы. Наряду с районированием, активно обсуждался вопрос о центре губернии. Губернские органы власти, которые изначально находились в Луганске, в ноябре 1920 г. перебазировались в Бахмут. Этот выбор исследователи объясняют тем, что город находился в центре губернии и имел развитую инфраструктуру.

Летом 1920 года вместо многочисленных волостей была введена новая административно-территориальная единица – подрайон. Подрайоны формировались за счет территорий бывших волостей (от двух до семи в зависимости от количества населения). Подрайоны просуществовали до 1922 года и были отменены в связи с подготовкой новой административно-территориальной реформы.

В декабре 1920 года с целью совершенствования управления территориями губисполком ликвидировал районы, а вместо них создал 11 уездов: Бахмутский, Луганский, Боково-Хрустальной, Шахтный, Юзовский, Енакиевский, Гришинский, Старобельский, Славянский, Мариупольский и Таганрогский уезды [9, с. 10].

Формирование административно-территориального устройства Донецкой губернии продолжалось и дальше. Количество районов, затем уездов и волостей в течение 1920 - 1922 гг. постоянно менялась. Так, на 1 января 1922 года был составлен новый перечень уездов: Бахмутский, Гришинский, Дебальцевский, Луганский, Мариупольский, Старобельский, Славянский, Таганрогский, Шахтинский и Юзовский уезды [10, с. 11]. В своем составе они имели 304 волости. Однако в июне 1922 году был расформирован Гришинский уезд, а в ноябре того же года – Дебальцевский. На начало 1923 года губерния имела 8 уездов и 299 волостей.

Таким образом, результате реформирования административно-территориального устройства 1917-1921 гг. происходила эволюция органов государственного управления. А выделение Донбасса в самостоятельную административно-территориальную единицу – Донецкую губернию – впервые объединило крупный промышленный регион, который играл огромную роль в хозяйственной жизни страны.

1. Шабельников В.І. Історія адміністративних змін і територіального управління в Україні у 1917-1921 рр. // Історичні і політологічні дослідження. – 2009. – № 2 (42). – С. 69-75.
2. Донеччина. Перехрестя цивілізацій / За ред. В.І.Мозгового. – Донецьк: ТОВ «Діапрінт», 2007. – 160 с.
3. Декрет Совнаркома Украины об образовании Донецкой губернии от 5 февраля 1919 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С. 7.
4. Максимчук Т. Донецкая губерния. История создания (1919- 1923гг.) // Материалы ресурсов Интернет. – Режим доступа: [www. dn. archives. gov. Ua / articles/stat28.htm](http://www.dn.archives.gov.ua/articles/stat28.htm)
5. Постановление ВУЦИК об образовании Донецкой области от 2 июля 1932 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С. 77.
6. Из приказа Донецкого губревкома о временном утверждении 11 административных районов на территории Донецкой губернии от 17 января 1920 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С. 7.
7. Постановление Президиума ВУЦИК об утверждении границ и состава Донецкой губернии от 16 апреля 1920 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С.8.
8. Приказ Донецкого губисполкома о разделении Донецкой губернии на районы от 12 июля 1920 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С. 8-9.
9. Выписка из протокола заседания политбюро Донецкой губернии о переносе губернского центра в г. Бахмут от 12 августа 1920 г. // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг.-Донецк, 2001. – С. 10.
10. Из протокола заседания Малого Президиума ВУЦИК о расформировании Гришинского уезда Донецкой губернии // История административно-территориального деления Донецкой области 1919-2000 гг. – Донецк, 2001. – С.11.