

## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Я.В. Хоменко

д.э.н., проф., профессор кафедры международной экономики  
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»

С.С. Наумец

Министр строительства и жилищно – коммунального хозяйства ДНР  
слушатель магистратуры

ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»

Р.С. Мизевич

к.э.н., и.о. заместителя Министра строительства и жилищно –  
коммунального хозяйства ДНР

*В статье рассмотрены основные аспекты градостроительной политики Донецкой Народной Республики, проанализировано текущее состояние и тенденции развития градостроительного комплекса, обобщены цели и задачи градостроительной стратегии ДНР, предложена в качестве ее основного документа Генеральная Схема развития территории Донецкой Народной Республики.*

*Ключевые слова: государство, градостроительная политика, градостроительный комплекс, территория, развитие, Генеральная схема развития территории.*

*The peculiarities of the Donetsk People's Republic urban planning policy have been highlighted in the article, the current state and tendencies of urban planning economy development have been analyzed, the goals and objectives of urban planning strategy of the Donetsk People's Republic have been generalized, the General plan of territory development have been proposed as its key document.*

*Key words: state, urban planning policy, economy, urban planning economy, territory, development, General plan of territory development.*

В условиях становления государственности и определения новых векторов развития Донецкой Народной Республики институт территориального планирования становится одним из базовых, поскольку замыкает на себе вопросы планирования и рациональной организации территорий, восстановления и дальнейшего использования районов, пострадавших или попавших в зону боевых действий.

Система градостроительства в молодой республике включает в себя две взаимоувязанные сферы деятельности: материальную, объектную, осуществляемую в рамках формирования архитектурно-планировочной и инфраструктурной организации территории применительно к системам

расселения, городам и другим населенным местам, а также деятельность, осуществляемую в процессе прогнозирования, программирования и проектирования первой сферы.

Для определения перспективных направлений развития строительного комплекса ДНР, необходимо рассмотреть его текущее состояние и проанализировать тенденции развития в долгосрочном периоде. На рис. 2 представлена информация о законченном строительстве и принятых в эксплуатацию объектах на территории Донецкого региона за период с 2011 г. по 2017 г. [1; 2, с. 18; 3, с. 38; 4, с. 49]. Как видно, в 2011-2014 гг. его строительный комплекс работал более стабильно по сравнению с настоящим периодом. Сегодня отрасль находится в сложном положении, даже притом, что основной производственный потенциал комплекса сохранился. Одним из путей выхода из этой ситуации является разработка новых механизмов развития строительного комплекса.

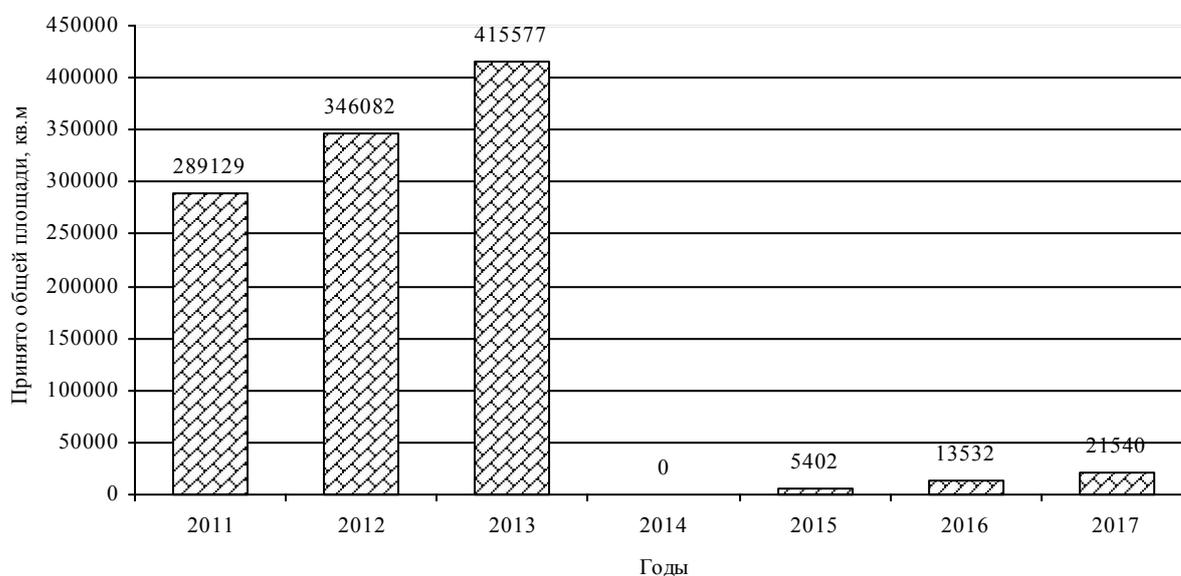


Рисунок 2. Законченные строительством и принятые в эксплуатацию объекты в Донецком регионе за период 2011-2017 гг.

На рис. 3 представлена динамика объемов выполненных строительных работ по видам строительной продукции в ДНР за период с 2015 по 2017 гг. [2, с. 18; 3, с. 38; 4, с. 49].

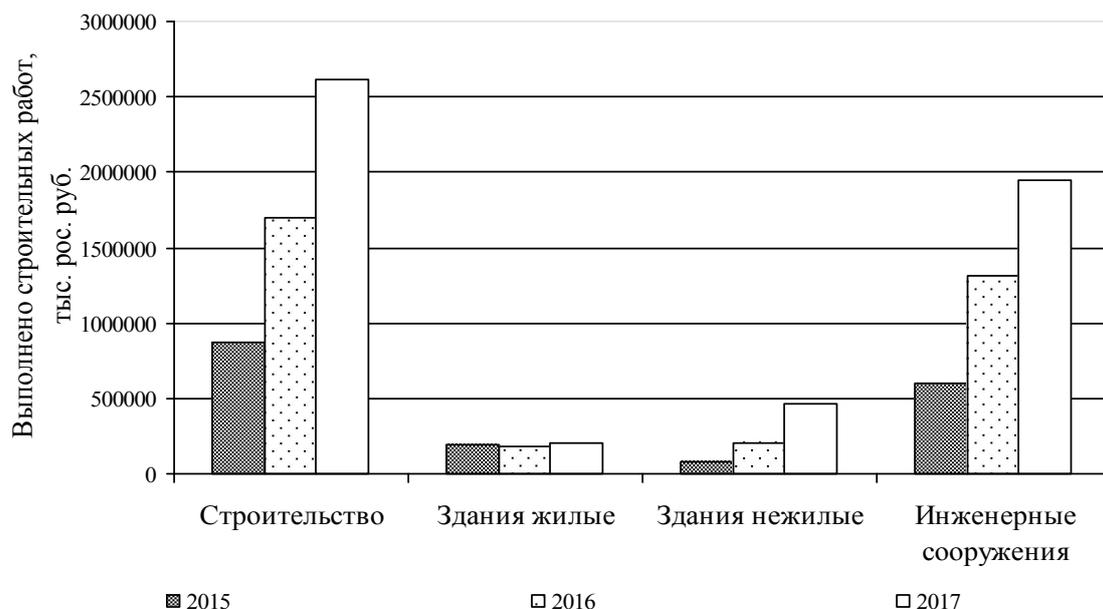


Рисунок 3. Динамика объемов выполненных строительных работ по видам строительной продукции в ДНР за период с 2015 по 2017 гг.

За исследуемый период наблюдается рост показателя объемов выполненных строительных работ, что свидетельствует о положительной динамике развития строительства на территории Республики. В частности, объем выполненных строительных работ по возведению инженерных сооружений в 2017 г. превысил аналогичный показатель в 2015 г. на 1 348 219 тыс. рос. руб., т.е. более, чем в 3 раза. Объем выполненных строительных работ по возведению инженерных сооружений занимает наибольшую долю в общем объеме строительства: в 2015г – 68,5%, в 2016г. – 77,2%, в 2017 г. – 74,5% [2, с. 18; 3, с. 38; 4, с. 49].

На рис. 4 представлены данные о количестве юридических лиц, ставших на учет Главстата ДНР, с основным видом экономической деятельности «Строительство». На 01.01.2018 г. наблюдается прирост количества юридических лиц, обособленных подразделений юридических лиц, ставших на учет в Реестре статистических единиц Главстата ДНР, с основным видом экономической деятельности, относящимся к сфере строительства – на 96% по сравнению с показателем на 01.01.2016 г., что обусловлено низкой сравнительной базой и свидетельствует о положительной динамике развития строительной отрасли Донецкой Народной Республики [2, с. 97; 3, с. 135; 4, с. 156].

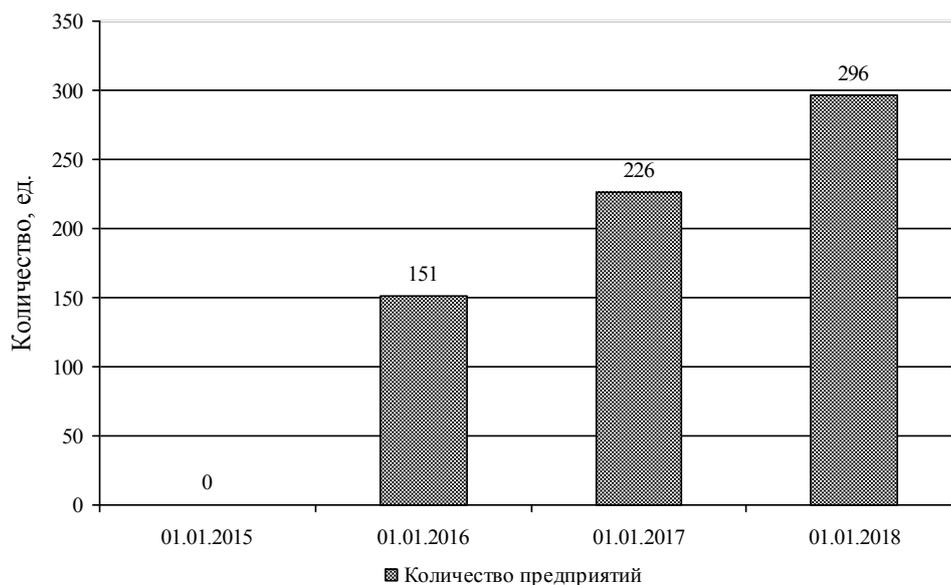


Рисунок 4. Количество юридических лиц, обособленных подразделений юридических лиц, ставших на учет в Реестре статистических единиц Главстата ДНР, с основным видом экономической деятельности «Строительство»

На рис. 5 представлена информация о финансовых результатах до налогообложения по виду экономической деятельности «Строительство» [2, с. 38; 3, с. 65; 4, с. 80].

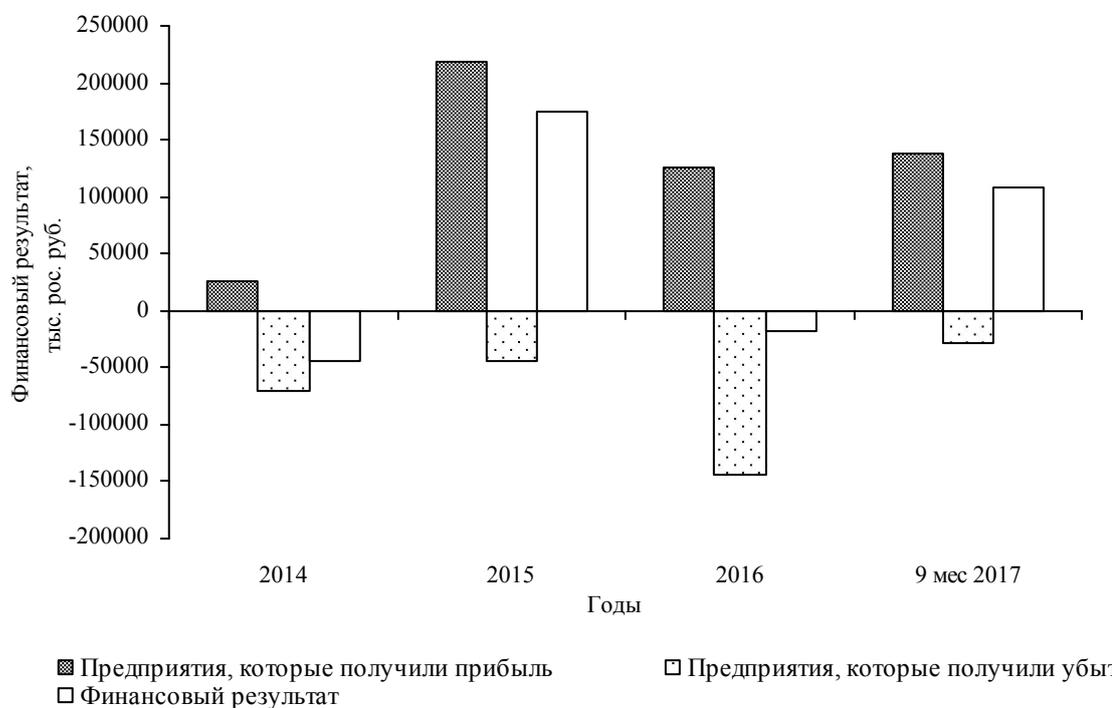


Рисунок 5. Финансовые результаты до налогообложения по виду экономической деятельности «Строительство» за период 2014-2017 гг.

На протяжении 2014 по 2017 гг., наблюдается увеличение процента предприятий, получивших прибыль – с 54% в 2014 г. до 61,5% в 2017 г. За период с 2015-2017 гг. отмечается незначительное уменьшение процента предприятий, получивших прибыль - с 68,3% в 2015 г. до 61,5% в 2017 г. В 2017 г. 38,5% от общего числа предприятий, функционирующих на территории ДНР, работали в убыток против 46% в 2014 г.

Совокупная прибыль предприятий выросла с 26 567,0 тыс. руб. в 2014 г. до 137 070,9 тыс. руб. в 2017 г., а убыток снизился с 70 571,8 тыс. руб. до 28 643,5 тыс. руб. [2, с. 38; 3, с. 65; 4, с. 80].

Одним из основных направлений работы Минстроя ДНР на сегодняшний день является контроль процесса восстановления объектов, разрушенных в результате боевых действий. На рис. 6 представлено соотношение восстановленных объектов социальной сферы и жизнеобеспечения [6, с. 2-3; 7, с. 4-6].

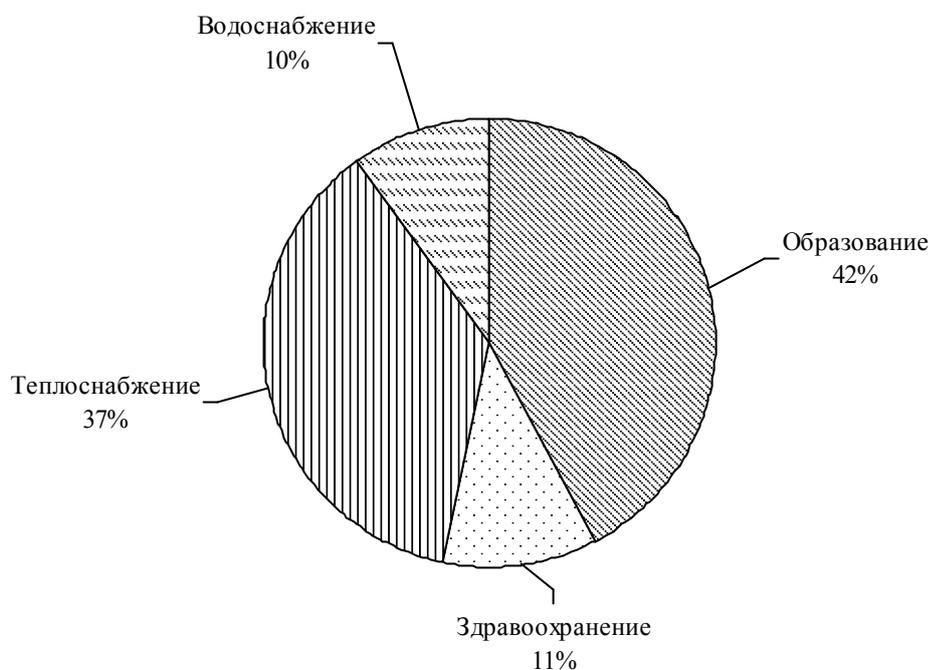


Рисунок 6. Структура восстановленных объектов социальной сферы и жизнеобеспечения

Наибольшая доля восстановленных объектов приходится на сферу образования – 42% и теплоснабжения – 37%.

На рис. 7 представлена информация о поврежденных и восстановленных объектах образования за 2015-2017 гг. На протяжении рассматриваемого периода наблюдается положительная динамика восстановления, при этом количество восстановленных объектов составляет всего лишь третью часть от количества разрушенных объектов. Всего за период из 615 разрушенных объектов образования восстановлено

198, что составляет 32%, в том числе школ – 107 из 257 (42%), детских дошкольных учреждений – 65 из 182 (36%) [5, с 4-5; 6, с. 2-3; 7, с. 4-6].

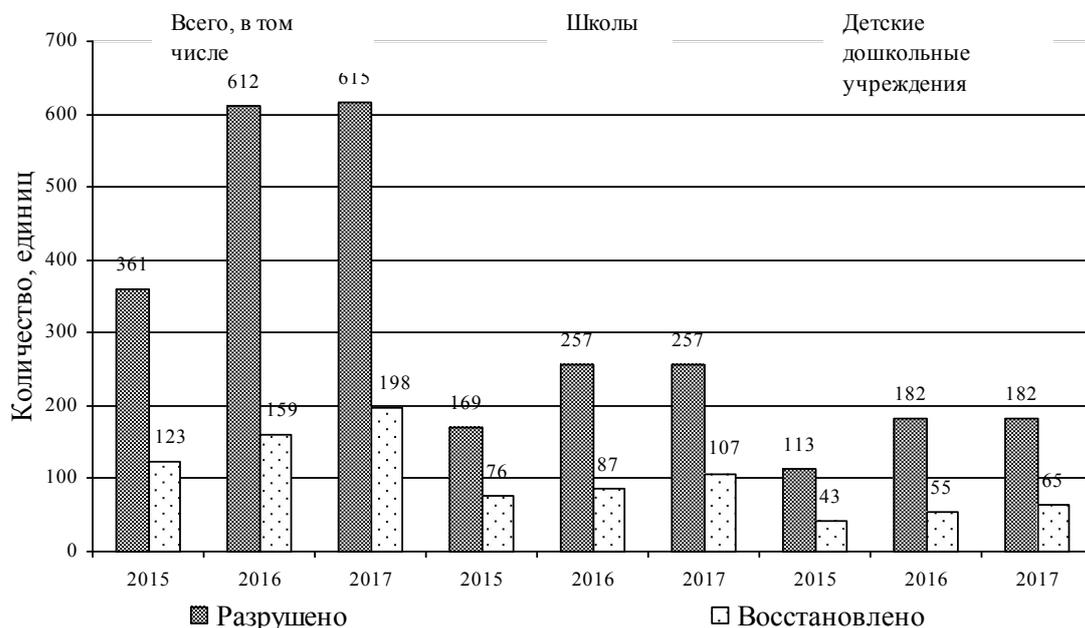


Рисунок 7. Количество поврежденных и восстановленных объектов образования за 2015-2017 гг. (с нарастающим итогом)

На рис. 8 представлена информация о поврежденных и восстановленных частных жилых домах за 2015-2017 гг. Согласно ежеквартальной отчетности, по состоянию на 20.01.2018 г., на территории Донецкой Народной Республики восстановлено 5981 из 21555 поврежденных частных жилых домов, что составляет 28%, в том числе домов с незначительными разрушениями - 3973 из 10874 (37%), со значительными разрушениями - 1837 из 8347 домов (22%), полностью разрушенных - 171 из 2061 домов (8%) [5, с. 4-5; 6, с. 2-4; 7, с. 9-14]. В общем объеме восстановленных частных жилых домов в разрезе городов и районов ДНР наибольшая доля приходится на г. Донецк – 25%, г. Шахтерск – 17%, города Дебальцево и Макеевка – по 8%, Амвросиевский район – 6%, Старобешевский район – 5%, Тельмановский район, г. Докучаевск и г. Ясиноватая – по 4%, остальные города и районы – не более 3%. При общей положительной динамике восстановления объемы выполненных работ являются недостаточными. На сегодняшний день в Республике остается большое количество объектов, требующих восстановления. Часть восстановленных объектов подвергается повторным разрушениям в результате боевых действий.

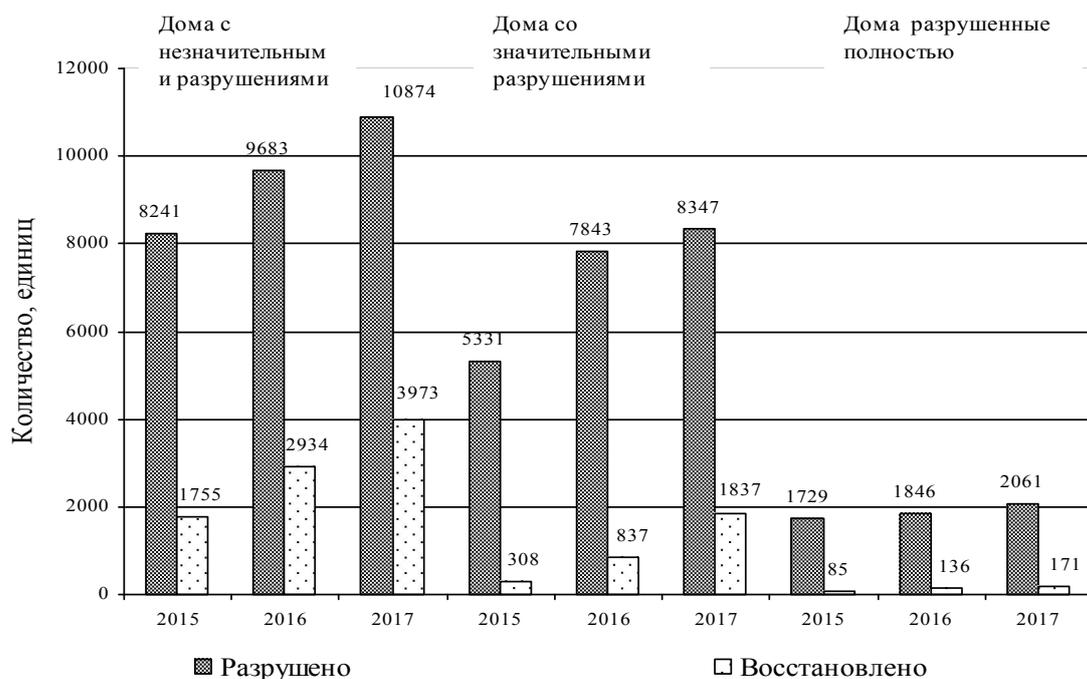


Рисунок 8. Информация о поврежденных и восстановленных частных жилых домах за 2015-2017 гг.

Градостроительная политика Донецкой Народной Республики является важнейшей составляющей государственной стратегии безопасного и сбалансированного развития территории Донецкой Народной Республики. Ее основной задачей рассматривается территориальное планирование, которое позволяет рационально использовать природные ресурсы с минимальной нагрузкой на окружающую среду и способствует стабильному росту экономики Республики.

Современная градостроительная политика осуществляется с учетом и в рамках градостроительной стратегии развития Донецкой Народной Республики. Последняя определяет две основные цели развития.

Первая цель – повышение устойчивости и безопасности Республики при условии улучшения качества среды для жизнеобеспечения населения. Она связана с формированием природно-экологического и социально-экономического каркаса территории, основу которого составляет система устойчивых связей между основными стратегическими районами Республики. Эта цель предполагает и то, что промышленный комплекс территории должен в кратчайшие сроки перевести производство на обеспечение нужд населения в условиях внешней изоляции.

Вторая цель – создание системы расселения, которая в первую очередь направлена на формирование экономических, научно-инновационных, рекреационно-туристических центров, с необходимой инженерно-транспортной и информационной инфраструктурой Республики. Эти центры в совокупности должны способствовать сбалансированному развитию территориального сообщества Республики.

В соответствии с целями градостроительной стратегии Донецкой Народной Республики выделены два приоритетных направления градостроительства:

- повышение градостроительной безопасности и устойчивости развития территории Республики, создание отраслевого картографического геоинформационного фонда и градостроительного кадастра;
- развитие области в условиях международной интеграции, в первую очередь с Россией.

Базовым документом стратегии является Генеральная Схема развития территории Донецкой Народной Республики на период 2018 -2038 гг. – главный документ формирования республиканской политики обустройства территорий, основной задачей которой является градостроительное обеспечение развития и восстановления народного хозяйства Донецкой Народной Республики с учетом требований геополитической безопасности (рис. 9) [8].

Генеральная Схема имеет большое значение для формирования нового видения развития территории Республики, анализа промышленности, природных ресурсов, экономических, демографических и социальных факторов. Разработка и утверждение Схемы, а также ее актуализация (внесение оперативных изменений) относятся к полномочиям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.



Рисунок 9. Взаимосвязь Генеральной схемы развития территории ДНР с генеральными планами административно–территориальных единиц, Градостроительным кадастром и ведомственными кадастрами

### Список использованных источников

1. Главное управление статистики в Донецкой области [Электронный ресурс]: официальный сайт. – 2011-2013. – Режим доступа: [http://donetskstat.gov.ua/statinform/struk\\_old.php](http://donetskstat.gov.ua/statinform/struk_old.php)
2. Таблицы отчетных форм статистических наблюдений за 2015 год. – Донецк: Главное управление статистики Донецкой Народной Республики, 2016. – 129 с.
3. Экономическое и социальное положение Донецкой Народной Республики за 2016 год: Статистический бюллетень. – Донецк: Главное управление статистики Донецкой Народной Республики, 2017. – 179 с.
4. Экономическое и социальное положение Донецкой Народной Республики за 2017 год: Статистический бюллетень. – Донецк: Главное управление статистики Донецкой Народной Республики, 2018. – 195 с.
5. Жилищно-коммунальное хозяйство Донецкой Народной Республики: Обзор за 2015 г. – Донецк: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, 2016. – 35 с.
6. Жилищно-коммунальное хозяйство Донецкой Народной Республики: Обзор за 2016 г. – Донецк: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, 2017. – 34 с.
7. Жилищно-коммунальное хозяйство Донецкой Народной Республики: Обзор за 2017 г. – Донецк: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, 2018. – 63 с.
8. Проект Программы развития жилищно-гражданского строительства на период 2018-2023 гг. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/minstroy-dnr-rabotaet-nad-programmoj-razvitiya-zhilishhno-grazhdanskogo-stroitelstva>