

Хоменко Яна Владимировна

д.э.н., профессор

*Донецкий национальный
технический университет*

Фомичев Иван Владимирович

Слушатель магистратуры

госуправления ДонНТУ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

В развитых и развивающихся странах государственные заказы выступают неотъемлемой составляющей государственного управления и регулирования процессов развития промышленного комплекса. Посредством государственного заказа и контрактной системы его реализации органы исполнительной власти все больше выступают в качестве игроков рынка и регуляторов спроса, а также выполняют эффективную функцию связующего звена между производителями и потребителями.

Государственный рынок и государственные потребление товаров, услуг оказывают существенное влияние на состояние и структуру экономического производства территории, дают существенный стимул к расширению производства тех сфер хозяйственной деятельности, которые не только являются приоритетными (фармацевтическая отрасль, образование и наука), но и обеспечивающими (отрасль строительных материалов). Сущность этого механизма заключается в том, что субъекты хозяйствования, получившие средства от государства в виде оплаты за товары и/или услуги, увеличивают свои затраты на приобретение ресурсов, тем самым запуская механизм развития смежных отраслей. Такой способ позволяет обеспечить развитие базовых отраслей промышленного комплекса. К аналогичным выводам приходят и специалисты Института экономики РАН, убедительно доказывая, что «государственный заказ способствует созданию устойчивого внутреннего рынка для национальных фирм, сталкивающихся с серьезной конкуренцией и стимулирует спрос на их продукцию» [3, с. 46].

В Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) сделаны определенные шаги с целью использования государственного заказа и контрактной системы его реализации как инструмента поддержки отечественных производителей. В основном эти шаги направлены на формирование нормативной правовой базы. Так, Постановлением Совета Министров ДНР «Об утверждении Временного Порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий в Донецкой Народной Республике» от 31 мая 2016 г. № 7-2 (с изменениями и дополнениями) (далее - Постановление) урегулированы основные аспекты реализации государственных заказов и контрактов, определены сроки и процедуры осуществления закупок, требования к участникам закупки [2].

Кроме того, в ДНР функционирует веб-портал по вопросам закупок (далее - веб-портал Уполномоченного органа) — единая информационно-телекоммуникационная система в сфере закупок, обеспечивающая формирование, обработку, хранение и обнародование всей информации о закупках, пользование сервисами, доступ к которой осуществляется с помощью сети Интернет [1].

Анализ предметов закупок, которые размещены указанном веб-портале Уполномоченного органа показал, что основными из них являются «56.29.2 Услуги столовых». Они касаются услуг по обеспечению горячим питанием учащихся льготных категорий общеобразовательных учреждений. Основными заказчиками выступают отделы образования.

Группировка государственных закупок по классификатору «зданий и строений (ДК018-2000)» позволила установить, что за все бюджетные периоды было размещено всего лишь несколько заказов по данному направлению. Предмет закупки первого заказа – «инженерные сооружения» (приобретение дорожных знаков и стоек к ним). Заказчиком выступает Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Дебальцево. Способ реализации – запрос ценовых предложений. Предмет закупки второго заказа – «23.69.1 Изделия из бетона, гипса или цемента, прочие». Заказчиком выступает Коммунальное предприятие «Дорожное ремонтно-строительное управление». Способ реализации – открытый конкурс. Предмет закупки третьего заказа – «08.12.1 Гравий и песок». Заказ содержит несколько лотов (лот №1 - щебень плотный природный фр. 5-20мм (или эквивалент), лот №2 - щебень плотный природный фр. 5-10 мм (или эквивалент), лот №3 - песок из отсевов дробления изверженных горных пород (или эквивалент). Заказчик - Коммунальное предприятие «Дорожное ремонтно-строительное управление». Способ закупки – открытый конкурс [1].

Таким образом, за период существования системы государственного заказа в ДНР, отечественные производители строительных материалов так и не стали активными участниками данного процесса.

Среди факторов, снижающих эффективность института государственного заказа в сфере производства строительных материалов, следует отметить отсутствие единого технологического цикла удовлетворения общественных потребностей через госзаказ; несоответствие приоритетов формирования заказа общегосударственным целям. Кроме того, производители строительных материалов ДНР в большинстве своем не соответствуют критериям, установленным п. 11.2 Постановления (находятся в неустойчивом финансовом положении и не имеют опыта выполнения аналогичных договоров).

Для расширения их участия в системе государственных закупок необходимо:

- внести изменения в действующее законодательство ДНР. Такие изменения могут касаться специальных «льгот», установления приоритетности

в выборе исполнителей государственного заказа для отечественных субъектов хозяйствования;

- внедрить механизм «поручительства», если речь идет о предприятиях государственной формы собственности. В данном случае поручителем может выступать орган исполнительной власти, координирующий деятельность подведомственного предприятия (к примеру, для Государственного предприятия «Докучаевский флюсо-доломитный комбинат» поручителем должно выступать Министерство промышленности и торговли ДНР);

- расширить систему использования ценовых запросов путем включения диапазона цены для предприятий с государственной формой собственности;

- уточнить условия и процедуры проведения совместных закупок (в том числе с негосударственными заказчиками), прописав приоритетность отечественных субъектов хозяйствования;

- с точки зрения ограничения импорта продукции (там, где это возможно с учетом потенциала строительной отрасли ДНР) представляется целесообразным внедрение следующих мер: авансирование государственных контрактов, где вся цепочка производства (включая субконтракты) состоит из субъектов хозяйствования ДНР;

- ввести ограничения на авансирование контрактов для продукции иностранного происхождения при условии, что аналогичные строительные материалы производятся на территории ДНР;

- установить преференций для отечественных предприятий с государственной формой собственности при участии в крупных закупках;

- при осуществлении государственных закупок на реализацию крупных строительных объектов необходимо использовать схему зонтичного контракта: определение четкой потребности в строительных материалах для выполнения строительства на крупном объекте – анализ базы отечественных предприятий, которые могут стать поставщиками строительных материалов для конкретного объекта – запрос ценовых предложений и согласование участников контракта – оформление государственного заказа на поставку строительных материалов и контроль за сроками и другими параметрами его выполнения.

Литература

1. Единая информационная система в сфере закупок ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki.govdnr.ru/Procuremens/ProcurementPlanAll.aspx>. – Загл. с экрана.

2. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики «Об утверждении Временного Порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий в Донецкой Народной Республике» № 7-2 от 31.05.2016 г. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Донецк, 2018. – Режим доступа: <http://mptdnr.ru/documents/45-postanovlenie-7-2-ot-31-05-2016-g-ob-utverzhdenii-vremennogo-porjadka-o-provedenii-zakupok-tovaro.html>. – Загл. с экрана.

3. Шувалов С.С. Государственные закупки как механизм стимулирования модернизации российской экономики. Научный доклад. — М.: Институт экономики РАН, 2015. – 50 с.