|  |  |
| --- | --- |
| **УДК 338.2** |  |
|  | **Е.А. Плужникова**  *ГУ «Институт экономических исследований»,*  *Донецк, Донецкая Народная Республика*  ***E.A.Pluzhnikova***  *State Institution «Institute of Economic Research»*  *Donetsk, Donetsk People's Republic* |
|  |  |
| **СУЩНОСТЬ И РОЛЬ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ** | |
|  | |
| **ESSENCE AND ROLE OF ASSESSMENT OF REGULATORY IMPACTS OF NORMATIVE LEGAL ACTS** | |

*Аннотация. В работе уделено внимание сущности оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, ее роли в социально-экономическом развитии государства, методике ее проведения, особенностям ОРВ в зарубежных странах.*

*Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия, методика, НПА.*

*Abstract. The work focuses on the essence of the assessment of the regulatory impact of regulatory legal acts, its role in the socio-economic development of the state, the methodology for conducting it, and the characteristics of ODS in foreign countries.*

*Keywords: assessment of regulatory impact, methodology, legal act.*

**Постановка проблемы.** Нормативно-правовое регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности является необходимым условием для развития экономики. С целью анализа последствий от введения того или иного НПА могут использоваться требования института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Под ОРВ понимается комплекс процедур и методик, которые направлены на определение проблем и оценку социально-экономических последствий государственного регулирования.

Использование оценки регулирующего воздействия необходимо для повышения качества и эффективности государственного управления, а также проведение ОРВ связано с качеством законотворческой и правоприменительной деятельности. ОРВ использует механизм, который позволяет не допускать появления новых административных барьеров для экономической деятельности.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.** Свой вклад в необходимость проведения института оценки регулирующего воздействия внесли такие авторы как: Вакулюк Е.А., Колегов В. В., Кочеткова С.А., Моисеева И.В. [1-4] и ряд других специалистов.

**Цель исследования.** Целью исследования является определение сущности и роли оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов.

**Основные результаты исследования.** Успешная практика применения оценки регулирующего воздействия имеется у стран Европейского Союза, США, Австралии, Новой Зеландии, Канады, Мексики [4, C. 52].

По области применения и масштабам использования ОРВ, страны ЕС можно разделить на 3 группы:

1. страны, где ОРВ является обязательной для всех видов регулирующих актов (Швеция, Великобритания, Дания);
2. страны, где ОРВ рекомендуется для всех видов регулирующих актов (Польша, Австрия, Германия);
3. страны, где ОРВ используется только для определенных видов НПА (Швейцария, Италия) [2].

В России существовала практика финансово-экономического обоснования и технико-экономического обоснования нормативно-правовых актов. С 2010 года в РФ на федеральном уровне была внедрена практика применения ОРВ и проведения оценки нормативно-правовых актов. В Украине используется практика анализа влияния регуляторного акта (АВРА).

Однако на сегодняшний день отсутствуют общепризнанные устоявшиеся универсальные методики и практики оценки регулирующего воздействия.

Согласно Постановлению Правительства РФ «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»,проекты нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности … подлежат оценке регулирующего воздействия [5]. ОРВ проводится федеральными органами исполнительной власти в порядке, который определяется Правительством РФ.

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 30 сентября 2011 г. № 534 [6] был образован Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия при Минэкономразвития России (далее также – Консультативный совет). В него вошли представители федеральных органов исполнительной власти, деловая общественность, научно-исследовательские институты, общественные и другие организации.

Консультативный совет – это постоянно действующий совещательный орган, который готовит предложения и определяет основные направления совершенствования оценки регулирующего воздействия в Российской Федерации. Также Совет готовит предложения и рекомендации по проведению экспертизы нормативно-правовых актов для выявления в них положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской либо инвестиционной деятельности.

Председателем Консультативного совета является Министр экономического развития РФ, а членами совета выступают представители исполнительной власти и федеральных органов, парламента, предпринимательского сообщества, научно-исследовательских учреждений.

Процедура проведения экспертизы действующих нормативных актов отражена в Приказе Минэкономразвития России от 9 ноября 2011 г. № 634 [7].

Данная процедура включает в себя 3 этапа:

1. формирование плана экспертизы;
2. проведение экспертизы (исследование проблемы и подготовка заключения);
3. осуществление процедур по исполнению выводов, полученных в результате экспертизы.

Процедура проведения экспертизы нормативных актов представлена на рис. 1.

Рис. 1. Процедура проведения экспертизы [8]

Минэкономразвития России

Проект

заключения

Запрос информационно-аналитических материалов от: ФОИВ-разработчика, бизнес-сообщества, заинтересованных лиц

Уведомление о проведении экспертизы на www.economy.gov.ru/

Публичные консультации (1 месяц)

Публичные

консультации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При подготовке проекта заключения Минэкономразвития РФ обращается с запросом о предоставлении необходимых информационно-аналитических материалов к разработчику акта и к другим заинтересованным сторонам (включая заявителей, которые обратились с просьбой о проведении экспертизы).

Также Минэкономразвития РФ осуществляет методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативно-правовых актов (приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159) [9]. Согласно данному Приказу, субъектам РФ рекомендуется несколько моделей проведения ОРВ – децентрализованная, централизованная и смешанная.

Децентрализованная модель подразумевает, что процедуру ОРВ проводит орган-разработчик, а уполномоченный орган готовит заключение. При этом и орган-разработчик и уполномоченный орган могут проводить публичные консультации с заинтересованными лицами.

Централизованная модель подразумевает, что орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ без проведения публичных консультаций, их проводит уполномоченный орган, который также готовит заключение ОРВ.

При смешанной модели проведения ОРВ используются элементы как первой, так и второй модели проведения ОРВ.

В перечень вопросов для участников публичных консультаций рекомендуется включать вопросы следующего содержания:

1. Предлагаемое регулирование является ли оптимальным способом решения проблемы?

2. Какие риски могут возникнуть при принятии предлагаемого НПА?

3. Какие преимущества и выгоды могут возникнуть при принятии НПА?

4. Каково ваше общее мнение по предлагаемому регулированию?

– и другие.

Публичные консультации являются важнейшим элементом ОРВ. На них обсуждается проект НПА с заинтересованными лицами, включая предпринимательское сообщество, экспертов из разных областей экономики, представителями научных организаций. Их проведение регулируется Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015 N 454 "Об утверждении методики проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)".

Замечания, предложения, рекомендации, поступившие в ходе публичных консультаций, подлежат дальнейшему рассмотрению.

Приказ Минэкономразвития России № 669 в сентябре 2015 г. утвердил также Методику оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (федеральная методика оценки) [10]. Согласно данной методике при проведении процедуры ОРВ должны быть установлены положения, которые приводят к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности расходов, которые связаны с необходимостью соблюдения установленных требований регулирования. При проведении количественной (монетарной) оценки таких расходов используется модель стандартных издержек.

Стандартные издержки состоят из содержательных и информационных издержек субъектов предпринимательской деятельности. Стандартные издержки рассчитываются как произведение затрачиваемого рабочего времени на действия по выполнению установленных государством требований и ставок заработной платы персонала, который занят реализацией требований НПА, а также они включают затраты на приобретение необходимых в соответствии с предлагаемым проектом НПА товаров, работ, услуг.

В информационные издержки включаются затраты по сбору, подготовке и представлению органам публичной власти документов по требованиям проекта НПА. В содержательные издержки включаются затраты по реализации положений проекта акта, не связанных с выполнением информационных требований.

В настоящее время многие субъекты РФ систематически проводят ОРВ – за 2017 г. регионами России подготовлено более 5000 заключений об ОРВ, 15% из которых – отрицательные [11].

Минэкономразвития составляет рейтинги регионов по выполнению ОРВ. В зависимости от количества набранных баллов, регионы делятся на 4 группы: «высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 60 до 79 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 40 до 59 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 39 баллов). Рейтинги основаны на анализе правового закрепления и практическом опыте регионов РФ сфере ОРВ, его методическом и организационном сопровождении, внедрении ОРВ в органах местного самоуправления, а также на независимой оценке со стороны представителей бизнес-сообщества.

**Выводы.** Институт оценки регулирующего воздействия является действенным инструментом донесения до органов власти позиции самых широких заинтересованных групп по вопросам осуществления предпринимательской деятельности. Процедура ОРВ рассматривается как один из ключевых элементов системы мер по улучшению качества правотворчества в целом.

Оценка регулирующего воздействия является одним из реальных путей улучшения качества деловой инфраструктуры, повышения инвестиционной привлекательности и поднятия экономики регионов и государства.

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Список литературы** | |
|  | Вакулюк Е.А. Методы оценки целесообразности введения нового регулирования в рамках института оценки регулирующего воздействия // Власть и управление на Востоке России. – 2017. - № 1. – С. 163-170. |
|  | Колегов В. В. Оценка регулирующего воздействия: опыт внедрения на региональном уровне / В. В. Колегов // Государственное управлении. Электронный вестник. – 2013. – № 39. – Режим доступа: http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2013/vipusk\_\_39.\_avgust\_2013\_g./ gosudarstvennoe\_regionalnoe\_i\_munizipalnoe\_upravlenie/kolegov.pdf |
|  | Кочеткова С.А. Методологические подходы к оценке регулирующего воздействия / С.А. Кочеткова // Контентус. – 2016. - № 11. – С. 30-40. |
|  | Моисеева И.В. Внедрение системы оценки регулирующего воздействия: опыт стран европейского союза / И.В. Моисеева // Контентус. – 2016. - № 10. – С. 52-62. |
|  | Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15490/> |
|  | Приказ Минэкономразвития России № 534 от 30.09.2011 г. «Об образовании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Российской Федерации» // http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/doc20110930\_016?presentationtemplate=m\_activityFormDoc&presentationtemplateid=239492004b74db87bf98bf77bb90350d |
|  | Приказ Минэкономразвития России от 9 ноября 2011 г. № 634 «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» // economy.gov.ru/minec/resources/.../23579\_301012.doc |
|  | Министерство экономического развития Российской Федерации: Оценка регулирующего воздействия // <http://orv.gov.ru/> |
|  | Приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 «Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Консультант Плюс. – Режим доступа: [www.consultant.ru/document/](http://www.consultant.ru/document/) cons\_doc\_LAW\_162537/ |
|  | Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономиче­ской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» // Консультант Плюс. – Режим доступа: [www.consultant.ru/document/ cons\_ doc\_LAW\_189207/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189207/) |
|  | Доклад о развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ в 2017 году // <http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=879aa464-a0c8-4ade-9a99-ec62fe07cec0> |