|  |  |
| --- | --- |
| **УДК 330.342.3** |  |
|  | **Р. Н. Лепа,** *д.э.н., профессор***С.Н. Гриневская**, *к.э.н., с.н.с.**ГУ «Институт экономических исследований»,* *Донецк, Донецкая Народная Республика**R.N. Lepa**C.N. Grinevskaya, Senior Scientist**SI «Economic Research Institute»* *Donetsk, Donetsk People's Republic* |
|  |  |
| **Новые траектории развития в условиях трансформации экономики**  |
|  |
| **NEW TRAINING DEVELOPMENTS IN THE CONDITIONS OF TRANSFORMATION OF ECONOMY** |

*Аннотация. В статье проанализировано состояние экономики ДНР, определены проблемы, препятствующие ее развитию. Предложены инструменты обоснования государственных планов. Обоснована актуальность применения директивного государственного планирования методами межотраслевого баланса.*

*Ключевые слова: экономика ДНР, государственное планирование, межотраслевой баланс*

*Abstract. The article analyzes the state of the DPR economy, defines the problems hindering its development. Instruments for substantiating state plans are proposed. The urgency of the use of policy-based state planning by methods of inter-industry balance is substantiated.*

*Keyword: DPR economy, state planning, inter-industry balance*

**Постановка проблемы.** До военных событий, которые начали разворачиваться в начале 2014 г., Донецкая область была одним из самых развитых промышленных регионов – производила 20% продукции обрабатывающей промышленности Украины. Донецкая область в структуре промышленного производства Украины обеспечивала 19% общего объема производства. На её территории находилось более 2000 промышленных предприятий, 800 из которых обеспечивали 23% поступлений от экспорта Украины. Прямые иностранные инвестиции в Донецкую область за последние 5 довоенных лет увеличились почти в 4 раза, в то время, как в целом по Украине – всего в 2,6 раза.

Ситуация на Донбассе в течение 2014-2018 гг. привела к резкому сокращению промышленного производства Донецкой Народной Республики (ДНР) по отношению к предыдущему периоду (2014 г.). Все экономические показатели стремительно падали, появились проблемы, связанные с поставкой сырья и отгрузкой произведенной продукции, разрушением производственной инфраструктуры, экономической блокадой территории [1]. В связи с этим, сейчас крайне остро стоит проблема ускоренного системного развития экономики территории и всемерного использования конкурентных возможностей Республики.

**Целью исследования** является определение направлений развития экономики Донецкой Народной Республики в условиях трансформации экономики.

**Основные результаты исследования.** Несмотря на имеющиеся существенные риски, экономика Республики показывает некоторый рост показателей. Так, за 2017 г. значительно увеличился общий объем реализации промышленной продукции: в 2015 г. было реализовано на сумму 88,1 млрд руб., а уже в 2017 г. промышленные предприятия ДНР реализовали продукцию на 146,4 млрд руб.

Из общего объёма реализованной промышленной продукции около 50% приходится на продукцию перерабатывающей промышленности, 37% – на предприятия по поставке электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха ( в т.ч. по производству, передаче и распределению электроэнергии – 31% ), 11% – на добывающую промышленность и разработку карьеров (в т.ч. на добычу каменного угля – 11 % ), 2% – на водоснабжение, обработку отходов [2].

На 2018 г. в ДНР в структуре общего объёма реализации продукции перерабатывающей промышленности преобладает металлургическое производство, производство готовых металлических изделий – 25% ( в 2017 г. ≈ 37% ), производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий – 13% ( в 2017г. ≈ 11% ); производство кокса и продуктов нефтепереработки – 6%( в 2017г. – 9% ); производство резиновых и пластмассовых изделий, другой неметаллической минеральной продукции приходится 1,8%( в 2017 г. ≈ 2% ), на машиностроение – 1,4% ( в 2017г. ≈ 2% ) [2,3]. Анализ структуры промышленности ДНР показывает на начало 2018 г. снижение доли основных промышленных производств, при росте общего объема реализации промышленной продукции Республики. Это обусловлено влиянием геополитического фактора, возникновением юридических, экономических и политических противоречий, что привело к критическому разрушению сложившихся связей по источникам сырья, поставок кокса, рынкам сбыта и пр. Практически единственной внешнеторговой сферой для ДНР остается рынок России. Проблемой является тот факт, что многие предприятия как юридические лица зарегистрированы в соответствии с законодательством Республики на территории ДНР. В настоящее время в российском законодательстве нет положений о том, как в принципе российские компании могут строить торговые отношения с предприятиями, зарегистрированными в непризнанных юрисдикциях. Это вносит неопределенность как в документооборот между хозяйствующими субъектами, так и в саму торговлю.

Анализируя результативность ее функционирования, на основе официальной информации и отчетов Министерств Республики в период 2015-2018 гг. можно сделать выводы, которые являются основными проблемами, критически препятствующими развитию экономики ДНР:

– реальный сектор экономики задействован не более чем на 50% официально;

– отсутствует деловая активность населения – незначительная доля малого и среднего бизнеса в производстве (большая доля торговли);

– присутствует полный государственный контроль без афиширования результатов деятельности;

– происходит отчуждение населения от инициативного участия в экономических процессах (кроме потребления минимальных благ);

– отсутствует реальная статистика и отчётность предприятий и ведомств.

Стагнация реального сектора экономики обусловлена следующими проблемами:

– неурегулированность отношений собственности;

– экономическая блокада территории и разрыв экономических связей и цепочек;

– неразвитая институциональная среда;

– сложности с импортом сырья и комплектующих;

– ограничения на экспорт продукции; низкий уровень использования основных фондов;

– низкий платежеспособный спрос населения;

– дефицит конкурентоспособного потенциала, обусловленный потерей высококвалифицированных кадров, технологий и вывозом капитала;

– сокращение рынков сбыта из-за уменьшения территории реализации продукции, административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности; низкая конкурентоспособность продукции ДНР вследствие дорогого сырья, низких возможностей привлечения передовых технологий и инвестиций;

– недостаток оборотных средств у промышленных предприятий; разрушение части промышленного потенциала; значительная изношенность (физическая и моральная) основных фондов промышленных предприятий; высокий уровень энергоемкости промышленного комплекса и пр.

Отдельной проблемой, которая в настоящее время ограничивает экономическое развитие ДНР и ЛНР, можно назвать проблемы трансграничного взаимодействия республик, которые мешают их эффективному сотрудничеству и полноценному восстановлению хозяйственных связей. Исторически Донецкая и Луганская области теснейшим образом были связаны производственными, хозяйственными, культурными и родственными связями. И логичным будет, как простое возобновление экономического сотрудничества и производственной кооперации, так и установление новых взаимовыгодных контактов для всемерного использования конкурентных возможностей ДНР и ЛНР.

Процесс восстановления экономики в сочетании с наличием существенного потенциала развития, диктует необходимость реализации ряда первостепенных мер, которые позволят нормализовать ситуацию для функционирования экономики в новых условиях, ускоренными темпами наращивать утраченные позиции и формировать новые перспективные формы взаимодействий. Экономика ДНР трансформируется, и только стала на путь формирования экономической модели, т.е. является государством с развивающейся экономикой, что требует ее тщательно обдуманного государственного регулирования. Известно, что для государств с развивающейся экономикой, наиболее эффективной формой организации функционирования и взаимодействия хозяйствующих субъектов является государственное планирование экономики. И отрадно то, что руководители Республики подтверждают целесообразность государственного планирования экономики. Но, конечно, делать это нужно не повсеместно, не для всех продуктов и отраслей, т.к. загнать в абсолютно жесткие рамки все хозяйствующие субъекты разного масштаба и форм собственности не только нереально, но и нецелесообразно. Очевидным путем является частичная урегулируемость реального сектора экономики путем планирования его деятельности. Под сферу влияния государственного планирования должны попасть те отрасли, которые являются ключевыми в реальном секторе экономики, представленные градообразующими предприятиями и комплексами – угледобыча, металлургия, машиностроение, химическая промышленность, сельское хозяйство и пр.

В настоящее время основным научным инструментом обоснования государственных планов выступают инструменты межотраслевых, межсекторальных балансов. Общеизвестными перспективами использования производственного баланса, и которые актуальны для экономики ДНР являются [4]:

– оценка потребностей в производстве одних видов продукции или ресурсов (включая трудовые ресурсы) при изменении производства других;

– приближенная оценка экономической эффективности производства в целом по экономике (как разницы между себестоимостью и ценой реализации);

– оценка характеристик экспорта и импорта в разрезе отдельных укрупненных видов продукции;

– определение перспективных направлений развития производства, с целью производства продукции, по которой есть существенный внутренний спрос, существенные объемы импорта и достаточная выгодность внутреннего производства;

– оценка направлений дозагрузки простаивающих мощностей, использования имеющегося производственного потенциала;

– оценка влияния инвестиционных проектов на различные параметры (спрос со стороны смежных отраслей, импортозамещение, создание добавочной стоимости и т.п.).

Отметим, что в среднесрочной перспективе развития ДНР, для формирования активной и инновационной экономики, привлекательного инвестиционного климата, современной инфраструктуры, необходим переход на индикативное планирование экономики, и, программное – в бюджетной сфере. А в данный момент, именно для государственного сектора и предприятий с введенным государственным управлением, целесообразно применять директивное государственное планирование методами межотраслевого баланса.

Таким образом, в период восстановления и трансформации экономики ДНР целесообразно использовать такой метод государственного планирования как межотраслевой баланс для формирования действительно продуктивной стратегии экономического развития отраслей и Республики.

В перспективе, в период формирования экономики на основе инновационной модели развития модель государственного планирования ДНР должна содержать комбинацию индикативного планирования, умеренного протекционизма, государственного регулирования и масштабных целевых инвестиций.

Для построения результативной экономики в ДНР, в сфере государственного управления, ключевой целью должно быть создание эффективной системы управления, основанной на современных информационных технологиях. Для формирования активной и инновационной экономики с привлекательным инвестиционным климатом, современной инфраструктурой, необходимы такие мероприятия:

– реформирование системы государственной статистики;

– рейтинговые проекты развития отраслей;

– интеграция в экономику системы кредитования бизнеса;

– создание и капитализация институтов развития;

– налоговое стимулирование бизнеса (производства): налоговый зачет приобретенного оборудования и инноваций, ускоренная амортизация, льготная ставка, ввод оффшорного коэффициента для стимулирования отечественного производства, налоговые каникулы и пр.;

– интеграция во внешнее экономическое пространство, планирование в условиях открытой экономики с учетом возможностей производства и потребления стран-контрагентов;

– эффективное функционирование предприятий различных форм собственности;

– расширение направлений и диверсификация экономической деятельности путем ресурсо- и энергосбережения, импортозамещения, экологической безопасности, внедрения инновационных технологий;

– обеспечение условий модернизации технической базы, оптимизации материальных и финансовых ресурсов;

– активизация сбытовой (маркетинговой) деятельности, увеличение доли хозяйствующих субъектов ДНР на внутреннем рынке, обеспечение условий выхода на внешние рынки.

Вот уже почти 4 года обособленно функционирует экономика ДНР, в ограниченном режиме, с критически сокращенными объемами промышленного производства. Для ее полноценного запуска не достаточно просто восстанавливать бывший потенциал. Надо принимать нестандартные решения для ускоренного развития экономики. ДНР должна вступить в сложный, напряженный и очень важный период развития. От принципиальных решений по активизации экономики Республики, принятых сейчас, и зависит то, как мы пройдем этот путь и каких результатов добьемся. Мы все понимаем, в каких условиях сейчас находимся, – это и военные действия, и ограничения, связанные с непризнанным статусом Республики. Но отсутствие кардинальных шагов, непринятие принципиальных решений по активизации деловой среды в Республике, созданию условий для привлечения инвестиций – это путь тупиковый, это приводит не только к прямым убыткам и упущенной выгоде, но и к приданию социально-экономическому коллапсу в Республике статуса устойчивого и хронического. Всем известен факт принятия в России в феврале этого года ряда законов об амнистии капитала, который способствует привлечению инвестиций в экономику. Нам сейчас крайне необходимо придать бизнесу устойчивость, для этого должны действовать государственные гарантии в виде подобных законов.

**Выводы.** Республика даже с учетом ущерба от разрушений, обладает значительным интеллектуальным капиталом, промышленным потенциалом, уникальными минерально-сырьевыми ресурсами, которые надо использовать на основе инновационных технологий. И если каждый из нас приложит усилия в донесении наших теоретических, практических и других специальных знаний, конечно, при условии временной внешней помощи и инвестирования в реальный сектор экономики, то у нового Донбасса будет шанс вновь стать сильным, развиваться и стать регионом с высокоэффективной экономикой и достойным уровнем жизни его населения.

|  |
| --- |
|  |
| **Список литературы** |
|  | Экономика ДНР: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / Кол. авт. под ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы. ГУ Институт экономических исследований. 2017. –84 с. |
|  | Минэкономразвития ДНР опубликовало данные по промышленному производству. Posted on [06.02.2018](http://dnr-live.ru/minekonomrazvitiya-dnr-opublikovalo-dannyie-po-promproizvodstvu/) by [dnr-news](http://dnr-live.ru/author/dnr-news/) in [Экономика](http://dnr-live.ru/category/novosti-dnr/) [Электронный ресурс]: <http://dnr-live.ru/category/novosti-dnr/> |
|  | Структура реализованной промышленной по видам экономической деятельности. Минэкономразвития ДНР. Posted on [06.02.2018](http://dnr-live.ru/minekonomrazvitiya-dnr-opublikovalo-dannyie-po-promproizvodstvu/) by [dnr-news](http://dnr-live.ru/author/dnr-news/) in [Экономика](http://dnr-live.ru/category/novosti-dnr/). [Электронный ресурс]: <http://dnr-live.ru/category/novosti-dnr/> |
|  | Лепа Р.Н., Гриневская С.Н. О целесообразности государственного планирования экономики ДНР // Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы. Сб.научн.тр.: ДонНТУ, Донецк– 2017. – С.192-194. |

|  |
| --- |
|  |