

Е.Ю. Забавина,  
аспирант института экономики  
промышленности НАН Украины

## МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ФОРМИРОВАНИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

### Аннотация

Рассмотрены подсистемы механизма государственного управления процессом формирования кадрового потенциала.

**Ключевые слова:** кадровый потенциал, кадровая политика государства механизм государственного управления, демографическая политика воспроизводство кадров.

Состояние и тенденции формирования кадрового потенциала зависят от научной обоснованности кадровой политики государства, разработка которой осуществляется с учетом глубокого анализа проблем и факторов формирования кадрового потенциала, определения потребности в высококвалифицированных кадрах. Таким образом, механизм государственного управления должен чутко реагировать на развитие производительных сил, уровень научно-технического прогресса, спрос и предложение на рынке труда, демографическую ситуацию в стране. Механизм государственного управления процессом формирования кадрового потенциала объединяет различные подсистемы, каждая из которых выражает задачи кадровой политики:

- 1) демографическая политика — направлена на сохранение кадрового потенциала, создание благоприятных условий для дальнейшего его формирования;
- 2) политика в области подготовки и переподготовки кадров обеспечивает реализацию прав и гарантий граждан на образование, закрепленных в национальном законодательстве, создает предпосылки для формирования количественных и качественных характеристик кадрового потенциала;
- 3) политика в области экономических и экологических условий воспроизводства кадрового потенциала — охватывает уровень жизни и социально-бытовые условия формирования высококвалифицированных кадров, стимулирует мотивацию к высококвалифицированной трудовой деятельности и профессиональному росту.

В единстве перечисленные подсистемы преследуют главную стратегическую цель — обеспечение народного хозяйства высококвалифицированными кадрами, количество и качество которых соответствует текущим потребностям национальной экономики, в том числе с учетом перспектив ее развития. Реализация поставленной цели зависит от обоснованности политики в указанных подсистемах.



Государственная демографическая политика является ядром механизма государственного управления процессом формирования кадрового потенциала и объединяет естественное и механическое перемещение высококвалифицированных кадров. Естественное перемещение отражает общую картину рождаемости, смертности, продолжительности жизни; механическое — отражает характер как внешних, так и внутренних миграционных потоков. Используя инструменты демографической политики, государство регулирует интенсивность основных демографических процессов.

По мнению демографа А. Г. Вишневого демографическое равновесие представляет собой равновесие между процессами рождаемости и смертности — с одной стороны, и процессами, сопровождающими развитие общества — с другой стороны [1, 16]. Следовательно, одним из обязательных условий демографического равновесия является соответствие демографических процессов в стране и социально-экономического развития ее общества.

Указанные процессы находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Снижение совокупного дохода семей, инфляционные процессы, ухудшение социально-экономических условий жизни населения нарушили деморазвитие в Украине. Последствиями необоснованной демографической политики, фактически нерегулируемого демографического развития являются негативные тенденции в области семейно-брачных отношений, ухудшение физического и психического здоровья нации, высокий уровень смертности, прогрессивная тенденция старения населения и сокращение продолжительности жизни, нарушения в половозрастной структуре населения, значительный миграционный отток квалифицированных кадров, увеличение нагрузки на трудоспособное население. Ухудшение условий воспроизводства семьи привело к сокращению числа регистрируемых браков и увеличению разводов, снижению рождаемости и увеличению числа малодетных семей.

Разработка комплексной политики, направленной на адекватное деморазвитие Украины, должна базироваться на трех компонентах: политике в области охраны здоровья нации, регулирования семейно-брачных отношений, миграционной политике.

Опосредованным фактором, определяющим динамику показателей рождаемости, смертности, половозрастной структуры, продолжительности жизни является социальный прогресс или наоборот, регресс. Фактором непосредственного влияния на изменение указанных показателей является общественное здоровье. Проблема хранения и укрепления здоровья неразрывно связана с проблемой планирования и развития семьи в современном обществе. Поскольку именно в семье закладывается фундамент физического и психического здоровья, происходит накопление интеллектуального потенциала, формируются морально-нравственные качества человека, приоритетным направлением государственной политики в области формирования кадрового потенциала должно стать создание благоприятных условий для воспроизводства семей в Украине.

В целях популяризации здорового образа жизни, профилактики различных заболеваний, охраны материнства и детства в Украине создана сеть валеологических организаций. Исследования, проводимые в них, направлены на формирование/укрепление и сохранение здоровья нации, были положены в основу государственной политики в области охраны семьи и здоровья. В числе государственных документов, направленных на урегулирование демографической ситуации, улучшение здоровья населения, укрепление семейно-брачных отношений следующие программы:

- 1) Национальная программа "Дети Украины";
- 2) Долгосрочная программа улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства;
- 3) Национальная программа планирования семьи;
- 4) Государственная-программа иммунопрофилактики;
- 5) Национальная программа поддержки молодежи [2,42].

Реализация миграционной политики государства должна быть направлена на сохранение и преумножение экономического и интеллектуального потенциала страны. Важной задачей регулирования внутренних и межгосударственных миграционных потоков является сохранение пропорций миграционного обмена — по половозрастной и профессионально-квалификационной структуре. В связи с этим, необходимо разработать механизм защиты национального рынка труда: защита прав трудящихся, стимулирования работодателей к созданию новых рабочих мест, обеспечения регулярного мониторинга рынка труда, борьба с нелегальной миграцией, разработка информационной базы, отображающей конъюнктуру на рынке.

В основе создания благоприятных экономических условий воспроизводства кадрового потенциала — повышение жизненного уровня населения путем установления гарантий оплаты труда соответственно качеству и результатам труда, разработка механизма индексации доходов населения в связи с ростом потребительских цен; улучшение социально-бытовых условий путем увеличения объемов жилищного строительства, развитие сети медицинских и лечебно-оздоровительных учреждений, детских садов, учреждений, которые представляют социальную помощь; повышение мотивации к высококвалифицированной трудовой деятельности и предоставление возможности к профессиональному росту путем разработки системы материальных и моральных стимулов, эффективного управления профориентацией, предоставления возможностей для повышения квалификации или переквалификации работника.

Охрана естественной окружающей среды — это вопросы экономической безопасности страны. Необходим контроль со стороны государственных органов за соблюдением экологической безопасности на предприятиях — установление очистительных сооружений, безопасная утилизация вредных веществ, замена экологически вредных производственных процессов — прогрессивными, ресурсосберегающими, безотходными, установление суровых санкций нарушение экологической безопасности.

Политика в области подготовки и переподготовки кадров требует неотложного реформирования системы образования в целом. Для формирования кадрового потенциала страны необходимо проанализировать перспективные потребности рынка труда, реформирование системы образования проводить с учетом многочисленных преобразований в Украине: экономических, политических, культурных. Наряду с увеличением государственных ассигнований в систему образования, необходим поиск новых источников финансирования. Подготовка высококвалифицированной рабочей силы невозможна без эффективного финансирования научно-технической сферы, государственной поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований. Повышение качества кадрового потенциала должно превышать темпы роста научно-технического прогресса. Одной из первоочередных задач является создание необходимого числа

компьютерных классов во всех учреждениях системы образования в Украине, улучшение материально-технической базы, программно-методического обеспечения.

Для удовлетворения текущих потребностей в кадровом потенциале, государство должно создать условия для непрерывного пошагового повышения уровня образования, предоставить льготы предприятиям, которые осуществляют профессиональную переподготовку специалистов на местах соответственно планам социального развития. Должны быть четко сформулированы и закреплены на законодательном уровне стандарты в отношении учебных заведений различных форм собственности, при этом государство должно обеспечить контроль за их соблюдением и установить санкции за нарушение стандартов.

### *Литература*

1. Вишневский А. Г. Воспроизводство населения и общество: история, современность, взгляд в будущее. — М.: Финансы и статистика, 1982. — 287 с.
2. Осовська Г. В., Крушельницька О. В., Управління трудовими ресурсами: Навч. Посібник. - К.: Кондор, 2003. - 224 с.