

Хоменко Яна Владимировна
д.э.н., профессор,
профессор кафедры международной экономики,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,
Василенко Сергей Николаевич
магистрант
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и
государственной службы при
Главе Донецкой Народной Республики»,

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Основное предназначение государства как формы политической организации общества состоит в защите существующего общественного строя и порядка посредством воздействия на деятельность и поведение людей волей, авторитетом власти, принуждением и другими методами. В научной литературе можно столкнуться с разным трактованием понятия «государственное управление», что обусловлено разными подходами к управлению, многогранностью самого процесса и неоднозначностью его восприятия (смысла, содержания, предназначения).

В научных публикациях управление:

- характеризуется через термин «деятельность», состоящая из специфических видов человеческого труда;
- раскрывается как особое отношение, связанное с наличием у вышестоящей стороны способности властно выражать и осуществлять свою волю;
- определяется посредством термина «воздействие», который указывает на главное в управлении — момент влияния на сознание, поведение и деятельность людей [1, с.23].

Наиболее адекватно суть управления раскрывает термин «управляющее воздействие», т.е. реальное побуждающее, заставляющее, изменяющее и преобразующее влияние на сознание, поведение и деятельность людей. В этом контексте понятие «управление» можно определить как целенаправленное (сознательное, преднамеренное, продуманное, спланированное), организующее и регулирующее воздействие людей (и созданных ими институтов) на собственную, общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность в определенных целях и интересах. Осуществляться управление может как непосредственно (в форме самоуправления), так и через специально созданные структуры.

Среди всех видов управления государственное управление занимает особое место. Это связано с тем, что, с одной стороны, государственное управление — это механизм реализации властных полномочий государства по руководству, организации и целенаправленному государственно-властному воздействию на общество и все его подсистемы. С другой - особый вид

профессиональной деятельности по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях реализации его правотворческих, правоисполнительных, правоохранительных и воспитательных функций.

Изучением теоретических аспектов государственного управления занимались такие ученые, как Г. В. Атамчук [1, 2], Е. В. Охотский [3], В. Е. Чиркин [4], В. А. Козбаненко [5]. При этом каждый из авторов исходил из собственной трактовки понятия «государственное управление» (см. табл. 1).

Необходимость государственного управления вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, которая направлена на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов, справедливое перераспределение доходов и гарантирование основных социальных прав, поддержание общественного порядка. В этом ключе особое значение приобретают механизмы государственного управления, поскольку именно они позволяют задействовать все потенциально заинтересованные стороны, эффективно использовать источники финансирования и правильно выбрать мероприятия, необходимые для реализации государственной политики. Таким образом, понятие «механизм государственного управления» является базовым при формировании управленческого воздействия, реализуемого системой государственного управления.

Таблица 1. Трактовка понятия «государственное управление»

Автор	Определение	Источник
Атамчук Г.В.	сознательное организующее и регулирующее воздействие государства на общественную (публичную) жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования [2, с.293].	Атамчук Г.В. Теория государственного управления: учебник
Чиркин В.Е.	процесс регулирования и упорядочения жизнедеятельности и отношений личности, коллектива, государства и общества, установления рациональных взаимосвязей между ними путем применения государственной власти [4, с.11]	Чиркин В.Е. Публичное управление: учебник
Охотский Е.В.	целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей [3, с.34]	Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс
Мировой банк	применение-использование политической власти для контроля-регулирования внутригосударственных дел [6, с.60]	Мировой банк 1989: Саб Африка: От кризиса к устойчивому росту

Мировой банк

способ осуществления власти в регулировании экономических и социальных ресурсов общества для их развития [7, с.14].

Мировой банк 1994: Развитие государственного управления

В рамках данного исследования предлагается рассмотреть механизм государственного управления качеством жизни населения (Рис. 1).

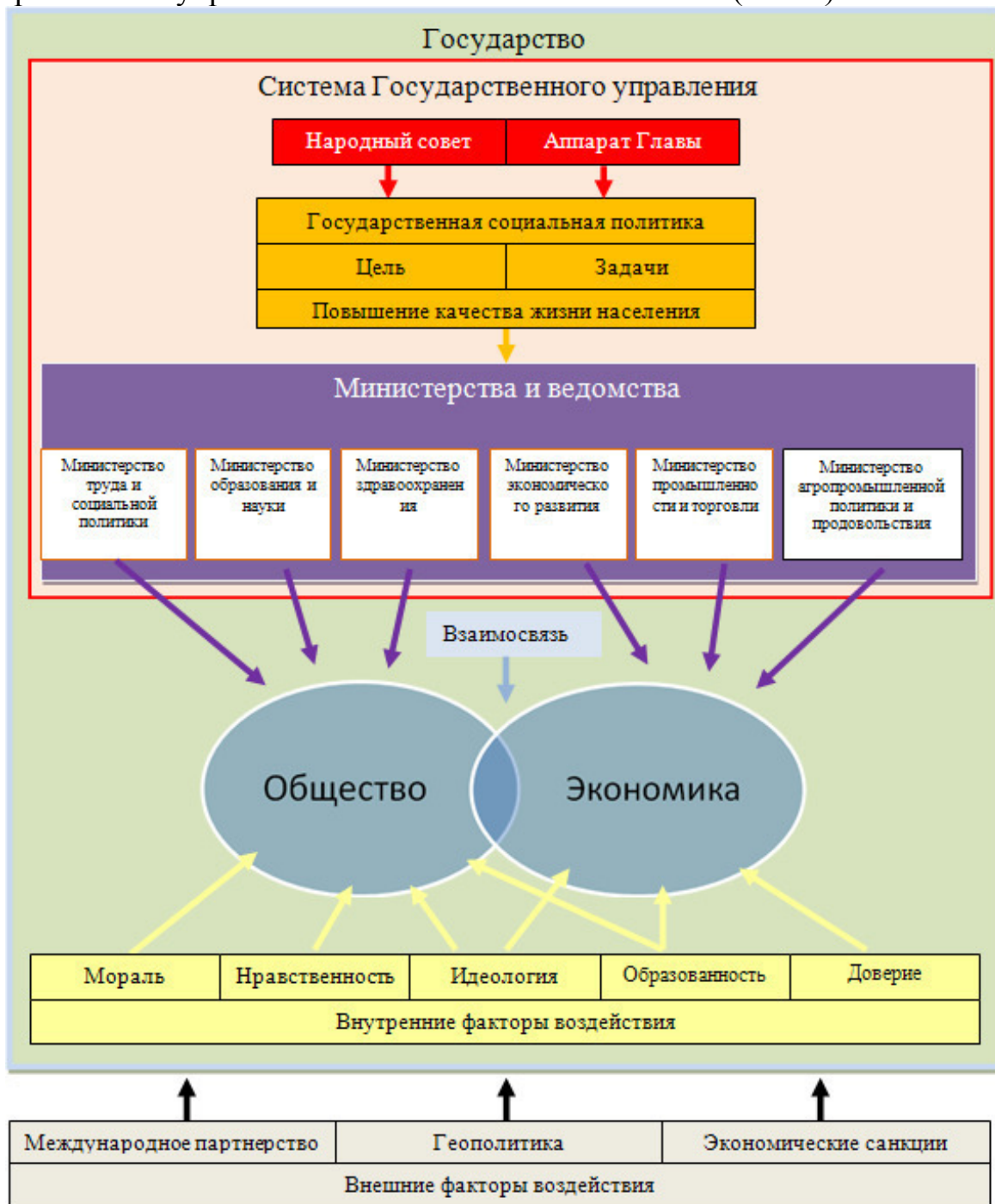


Рис.1. Государственный механизм управления качеством жизни населения

Сегодня государственный механизм управления качеством жизни населения действует посредством реализации государственной социальной политики с участием и при помощи народного совета, как законодательного органа власти, министерств и ведомств, как исполнительных органов власти.

Для обеспечения полноценного функционирования механизма государству необходимо учитывать воздействие внутренних и внешних факторов, в частности, условия международного партнерства, особенности современной геополитики, действующие экономические санкции, присущие обществу идеологию, мораль и нравственность, уровень доверия в государстве и обществе и еще ряд других факторов, непосредственно влияющих на результативность механизма в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Текущее состояние данных факторов и характер влияния самым непосредственным образом определяют возможности действующего механизма и его результативность.

Действие государственного механизма управления качеством жизни населения зависит от группы методов, которые положены в его основу.

Методы управления — это способы и приемы целенаправленного воздействия на участников управленческих отношений с целью реализации функций управления и решения поставленных задач. Выделяют социально-политические методы управления, экономические, правоохранительной деятельности, оперативно-исполнительные, административные методы, методы подбора и расстановки управленческих кадров, контрольные, документальной и фактической ревизии, политической агитации, пропаганды политики государства, морального воздействия [5]. Главной отличительной чертой указанных методов является то, что они используются от имени государства и носят официальный характер.

Таким образом, многие теоретические аспекты государственного управления находят самое непосредственное применение в практической деятельности современных органов государственного управления. Благодаря этим знаниям можно понять, что необходимо для эффективного управления государством и обществом, повышения качества жизни населения и перехода на траекторию устойчивого развития.

Литература

1. Атамчук Г.В. Теория государственного управления: учебник/Г.В.Атамчук. – М.: Издательство «Омега Л», 2010. - 525 с.
2. Атамчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций — М.,2004. - 301 с.
3. Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс / Е.В. Охотский. Моск. Гос. Ин-т межд. Отношений (ун-т), международный ин-т управления. — М.: МГ МО(У) МИД России, 2008. - 548 с.
4. Чиркин В.Е. Публичное управление: Учебник. — М., 2004. — 475 с.
5. Козбаненко В.А. Государственного управление: Учебник. М.: «Статус»,2002. – 366 с.
6. World Bank 1989: Sub Afrika/ From Crisis to Sustainable Growth. A Longterm Perspective Study. Washington DC. - Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/498241468742846138/pdf/multi0page.pdf>
7. World Bank 1994: Development in Governance — the World's Bank Experience/Executive Summary. Washiton DC. 1994. - Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/711471468765285964/pdf/multi0page.pdf>