

УДК 342.9

Цалюк А.М.,

кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Tsalyuk A.M.,

*Candidate of Juridical Sciences,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья посвящена правовой характеристике правоохранительной службы в целом, ее нормативно-правовому регулированию, месту в системе государственной службы Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: государственная служба, органы внутренних дел, государственная безопасность, правоохранительная служба, принципы государственной службы.

LAW ENFORCEMENT AGENCY IN THE SYSTEM OF THE STATE SERVICE OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

The article is devoted to the legal characteristic of law enforcement agency in general, its legal and regulatory framework, the place in the system of the state service of the Donetsk People's Republic.

Key words: *state service, internal affairs agencies, state security, law enforcement agency, the principles of state agency.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Одной из основных проблем правового регулирования прохождения службы в государственных правоохранительных органах и построения организационной структуры правоохранительной службы в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР, Республика) на сегодняшний день в целом является отсутствие в законодательстве самого понятия «правоохранительная служба». Следовательно, законодательно не урегулированы вопросы сущности государственной правоохранительной службы, не указаны органы и учреждения, в которых может быть реализована правоохранительная служба.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Исследованиями государственной службы в целом и правоохранительной службы в частности на протяжении последних лет занимались такие ученые, как Д.Н. Бахрах, Е.В. Климкина, Л.Ш. Музафарова, И.В. Фадеева и другие.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. В настоящее время в законодательстве ДНР отсутствует единый нормативный правовой акт, где был бы закреплён круг органов, в которых может быть предусмотрена правоохранительная служба.

Формулировка целей статьи. Целью написания настоящей статьи является исследование правовой характеристики правоохранительной службы в целом, ее

нормативно-правового регулирования, места в системе государственной службы Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Одним из основных нормативно-правовых актов в сфере регулирования государственной службы является Закон ДНР от 03 апреля 2015 года № 32-ІНС «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики». В соответствии со ст. 2 данного Закона система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба;
- государственная оперативно-спасательная служба [1].

В настоящее время в ДНР имеет место недостаточное правовое регулирование государственной гражданской службы, так как отсутствует закон «О государственной гражданской службе Донецкой Народной Республики». Правовое регулирование военной службы осуществляется на основании Законов ДНР «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих» [2; 3]. Вместе с тем определение правоохранительной службы содержится только в ст. 7 Закона ДНР «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики», согласно которой «правоохранительная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины» [1].

Но согласно ст. 20 Закона ДНР «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» определение правоохранительной службы как вида государственной службы, содержащееся в ст. 7 указанного Закона, применяется со дня вступления в силу Закона Донецкой Народной Республики об этом виде службы.

С одной стороны, единый закон о правоохранительной службе в настоящий момент не принят, в связи с чем нормы, регулирующие правоохранительную службу, находятся в относительно большом количестве нормативных правовых актов.

С другой стороны, в настоящее время в Республике отдельной нормой законодательства не закреплена и круг органов, в которых может быть предусмотрена правоохранительная служба. Поэтому для рассмотрения вопроса о правовом регулировании правоохранительной службы целесообразно использовать комплексный подход.

По смыслу статьи 7 Закона ДНР «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» к исследуемому кругу можно относить те государственные органы, службы и учреждения, которые осуществляют функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Однако данный взгляд является не совсем корректным, поскольку в одном органе может быть предусмотрена как правоохранительная служба, так и государственная гражданская, военная или иная государственная служба. Например, согласно ст. 21 Закона ДНР «О Министерстве государственной безопасности» органы Министерства государственной безопасности комплектуются (в том числе на конкурсной основе) военнослужащими, государственными гражданскими служащими и работниками. Военнослужащие органов Министерства государственной безопасности, проходящие службу по контракту, а также государственные гражданские служащие органов МГБ ДНР

и работники органов МГБ ДНР, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов Министерства государственной безопасности [4]. Бесспорно, сотрудники органов МГБ ДНР являются не только сотрудниками данного органа государственной власти, но и государственными служащими. Однако в настоящее время однозначно отнести их профессиональную служебную деятельность к одному из видов государственной службы представляется затруднительным.

В то же время в обеспечении одного направления правоохранительной службы могут быть задействованы несколько государственных органов. Например, государственную охрану должностных лиц осуществляют органы государственной охраны, а в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы Министерства государственной безопасности ДНР, органы внутренних дел, внутренние войска Министерства внутренних дел ДНР и иные государственные органы, в полномочия которых входит обеспечение безопасности.

Некоторые указания на органы, где может быть предусмотрена правоохранительная служба, можно обнаружить в реквизитах отдельных нормативных правовых актов. Примером такого акта может служить Приказ Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики, Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики от 31.07.2015 № 517/613 «Об утверждении Порядка проведения работ по выявлению, идентификации и приему-передаче обнаруженных боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств и взрывчатых веществ (на время ведения боевых действий на территории Донецкой Народной Республики)» [5].

Исходя из вышесказанного, к органам, в которых может быть предусмотрена правоохранительная служба, относятся:

- 1) прокуратура;
- 2) органы Министерства государственной безопасности;
- 3) органы внутренних дел;
- 4) таможенные органы;
- 5) налоговые органы;
- 6) государственная исполнительная служба.

Совокупность направлений деятельности вышеперечисленных органов делает дискуссию о правоохранительной службе более конкретной, но все же не снимает остроты существующих проблем. Рассмотрим некоторые примеры.

Правовой основой организации правоохранительной службы в вышеуказанных органах в действующем законодательстве являются Конституция ДНР, законы и иные нормативные правовые акты ДНР, регламентирующие порядок прохождения правоохранительной службы [1-4; 6; 7].

Для органов внутренних дел и налоговых органов правовыми основами признаются, кроме указанных, и иные правовые акты Донецкой Народной Республики, нормативные акты соответствующих органов исполнительной власти, акты органов местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий.

Контракт о прохождении службы нормативно включен в состав правовых основ только в органах внутренних дел, хотя это правомерно и для службы в других органах.

Кроме того, правовой основой деятельности прокуратуры ДНР и органов обеспечения государственной безопасности ДНР признаются международные договоры.

Принципы организации и деятельности прокуратуры ДНР перечислены в ст. 4 Закона ДНР «О прокуратуре» [6].

Служба в органах внутренних дел строится в соответствии с принципами, указанными в ст. 4 Закона ДНР «О службе в органах внутренних дел Донецкой Народной Республики» [7].

Прямое указание на принципы государственной службы сотрудников налоговых и таможенных органов в законах отсутствует.

Как правило, все сотрудники в органах, обычно включаемых в состав сил обеспечения безопасности ДНР, исполняющие правоохранительные функции, являются военнослужащими. Однако, несмотря на то что основой деятельности сотрудников этих органов является военная служба, значительная часть их должностных обязанностей обусловлена исполнением правоохранительных функций. Это позволяет принципы, указанные в ст. 5 Закона ДНР «О Министерстве государственной безопасности» [4], рассматривать как принципы правоохранительной службы.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Учитывая вышеизложенное, можно определить некоторую усредненную совокупность и такие принципы правоохранительной службы, как:

– единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти;

– законность, соблюдение служебной дисциплины;

– приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

– равный доступ граждан к государственной службе;

– единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

– взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

– открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

– профессионализм и компетентность государственных служащих;

– защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц;

– справедливое вознаграждение за труд, продвижение по службе по результатам труда с учетом способностей и квалификации;

– взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности;

– непрерывность государственной службы;

– сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности;

– запреты и ограничения, обусловленные служебной деятельностью (например, на членство в выборных и иных органах, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления; на участие в деятельности общественных объединений, преследующих политические цели; на совмещение основной деятельности с иной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой).

Таким образом, сопоставив данную совокупность принципов с принципами, указанными в ст. 3 Закона ДНР «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики», можно сделать вывод, что усредненная совокупность принципов правоохранительной службы, отраженная в действующем законодательстве Республики, в своей основе соответствует принципам построения и функционирования системы государственной службы. Кроме того, важно помнить о том, что в данном случае сравнение проводилось лишь на основе теоретически сгруппированных принципов правоохранительной службы.

Список использованной литературы

1. О системе государственной службы Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 32-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-gos-sluzhbe/>.
2. О воинской обязанности и военной службе: Закон Донецкой Народной Республики от 13.02.2015 № 08-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-voinskoj-obyazanosti-i-voinskoj-sluzhbe/>.
3. О статусе военнослужащих: Закон Донецкой Народной Республики от 13.02.2015 № 09-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-statuse-voennosluzhashih/>.
4. О Министерстве государственной безопасности: Закон Донецкой Народной Республики от 12.12.2014 № 02-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-mgb/>.
5. Об утверждении Порядка проведения работ по выявлению, идентификации и приему-передаче обнаруженных боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств и взрывчатых веществ (на время ведения боевых действий на территории Донецкой Народной Республики): Приказ МЧС ДНР и МВД ДНР от 31.07.2015 № 517/613 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/07/PrikazMChS_517_613_31072015_boepripasu.pdf.
6. О прокуратуре: Закон Донецкой Народной Республики от 15.07.2014 (Утвержден Постановлением Верховного Совета Донецкой Народной Республики от 15.07.2014 № 21/6-ВС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gpdnr.ru/documents/25-zakon-o-prokurature-doneckoy-narodnoy-respubliki.html>.
7. О службе в органах внутренних дел Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 24.04.2015 № 34-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-o-sluzhbe-v-ovd/>.

Статья поступила в редакционную коллегию 23.06.2017