

УДК 34.07; 347.96

Клюс В.В.,

кандидат юридических наук, доцент,
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР

Klyus V. V.,

*Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Donetsk Academy of Internal Affairs MIA DPR*

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДУХОВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье сосредоточено внимание на современных проблемах правоохранительного обеспечения противодействия преступлениям, совершенным на религиозной почве, в контексте духовной безопасности Донецкой Народной Республики. Автор концентрирует внимание на противоправной деятельности в Донецкой Народной Республике религиозно-политических и экстремистских организаций и сект, которые совершают противоправные действия и уголовные преступления. Преступления на религиозной почве относятся к транснациональной организованной преступности и несут реальную и потенциальную угрозу духовной безопасности Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: духовная безопасность государства, национальная безопасность, религиозная безопасность, религиозно-политическая группа, организованная преступная группа, преступная организация, религиозный экстремизм, экстремистская деятельность.

IMPROVEMENT OF THE SYSTEM FUNCTIONING OF LAW ENFORCEMENT ENSURING OF SPIRITUAL SAFETY OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

In the article the attention is drawn to the current problems of law enforcement ensuring addressing crimes committed on the basis of religion in the context of spiritual safety of the Donetsk People's Republic. The author concentrates on unlawful activities of religious and political organizations, extremist organizations and sects which make illegal actions and criminal offences in the Donetsk People's Republic. Crimes on religious basis refer to transnational organized crime and pose a real and potential threat of the Donetsk People's Republic spiritual security.

Key words: *spiritual security of the state, national security, religious security, religious and political group, organized criminal group, criminal organization, religious extremism, extremist activities.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Национальная безопасность существенно зависит от обеспечения духовной безопасности. В частности, эта проблема приобретает значимость в контексте противодействия экстремизму и терроризму, преступлениям, совершенным на религиозной почве. Религиозные конфликты являются закономерным компонентом системных конфликтных процессов. Они появились как специфическая форма проявления альтернативных политических, статусных, этнонациональных, экономических интересов и деятельности различных общественных групп. В сфере таких отношений необходимо решать вопросы, связанные с определением природы различных видов духовных угроз, механизмов их влияния на объекты духовной безопасности, возможных последствий этих влияний, а также необходимо искать пути и методы их нейтрализации.

Криминалистика. Судебно-экспертная деятельность.
Оперативно-разыскная деятельность

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Отдельные вопросы в сфере национальной безопасности были исследованы в работах таких ученых, как Ю.И. Авдеев, С.В. Аленкин, В.В. Алешин, Л.Д. Башкатов, А.И. Гуров, М.Д. Давитадзе, А.Н. Дюков, А.Г. Залужный, И.Б. Кардашов, В.Н. Кудрявцев, М.А. Лапин, А.В. Мелехин, Г.В. Новицкий, Д.К. Нечевин, О.В. Старков, А.И. Хвьяля-Олинтер, К.М. Ханбабаев и др.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. На наш взгляд, в последние четверть века недооценка проблем обеспечения духовной безопасности вместе с другими негативными факторами повлияли на усиление конкретных потенциальных угроз личности, обществу, государству в сфере духовной безопасности на постсоветском пространстве.

От решения неотложных проблем относительно нейтрализации реальных и потенциальных угроз в вышеуказанной сфере национальной безопасности зависит и будущее нашего государства. В комплекс проблем, от решения которых непосредственно зависит эффективность борьбы с преступлениями, совершенными на религиозной почве, входит усовершенствование функционирования системы правоохранительных органов, в частности, оперативных и следственных подразделений, в противодействии преступлениям в сфере духовной безопасности. Актуальность указанного направления определяется постоянным ростом количества преступлений, совершаемых на религиозной почве, а также в сфере духовной безопасности. Кроме того, следует отметить низкий уровень взаимодействия между подразделениями и службами органов внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика), органов безопасности, прокуратурой, судом и другими правоохранительными органами, который оказывает влияние на эффективность обеспечения духовной безопасности в целом. К преступлениям в сфере духовной безопасности следует отнести преступления, совершаемые на религиозной почве, преступления экстремистского характера, религиозный терроризм, преступления, посягающие на личность и права граждан.

Формулировка целей статьи. Целью написания статьи является рассмотрение проблем усовершенствования функционирования системы правоохранительного обеспечения духовной безопасности Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Для правоохранительных структур важное значение имеют своевременное выявление и нейтрализация потенциальных и реальных угроз в сфере духовной безопасности Донецкой Народной Республики, а также угроз криминального характера. Наибольшей ценностью и одной из функций государства Донецкая Народная Республика является защита и обеспечение прав и свобод человека и гражданина, поэтому от эффективного усовершенствования системы правоохранительного обеспечения духовной безопасности Республики в целом зависит и национальная безопасность.

Следует отметить, что сегодня в Донецкой Народной Республике под воздействием различных факторов формируется общегосударственная и ведомственная нормативно-правовая база, регламентирующая правоотношения в духовной сфере. Однако нужно учитывать, что события на Украине (2013-2017 годы) демонстрируют высокую активность экстремистских проявлений и совершения преступлений на религиозной почве, которые являются потенциальной и реальной угрозой не только становлению и развитию Донецкой Народной Республики, но и в том числе влияют на геополитическую ситуацию в мире. Не последнюю роль в этом играют мотив и безнаказанность преступников.

Сегодня в Донецкой Народной Республике существуют факторы и формы проявления религиозного экстремизма. Имеют место слишком сложные для выявления и

документирования факты транснациональной организованной преступной деятельности законспирированных экстремистских организаций и религиозных групп, которые практикуют, в частности, общеуголовные преступления, в том числе совершают тяжкие и особо тяжкие преступления, преступления на религиозной почве, которые являются по большей части латентными.

Об этом свидетельствует динамика общеуголовных преступлений, совершаемых на территории Донецкой Народной Республики военизированными формированиями, такими как батальон «Донбасс», 46-й отдельный батальон специального назначения «Донбасс-Украина», национальный полк «Азов», ДУК «Правый сектор» и другие.

Также следует отметить, что потенциальной угрозой духовной безопасности ДНР является **влияние на самосознание молодежи и формирование экстремистского мировоззрения**. Согласно ч. 1 ст. 13 Закона ДНР «О противодействии экстремистской деятельности» от 29.05.2015 № 51-ІНС на территории Донецкой Народной Республики запрещаются издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков экстремизма.

Таким образом, руководствуясь вышеуказанным Законом ДНР, Верховным Судом ДНР были вынесены следующие решения:

1. Дело № 2о/100/1/2017 от 18 января 2017 года – о признании экстремистскими материалов и запрещении их издания и распространения, а также о запрещении размещения их изображений на странице сайта в сети Интернет по адресу: https://vk.com/blood_and_honour18:

- изображения черепа на фоне круга с вписанными в него линиями, по левую и правую стороны которого изображены две руны, а именно Альгиз и Тейваз; под кругом находится надпись: «Не сломлен дух великих»;

- изображения круга, стилизованного под дорожный запрещающий знак «Въезд запрещен», внутри которого расположена надпись: «Stop Islam». Внутри круга (между словами «Stop» и «Islam») помещено символическое изображение эволюционного процесса, в завершение которого человек из прямоходящего эволюционирует в человека, упавшего ниц;

2. Дело № 2о/100/5/2016 от 28 октября 2016 года – о признании международного объединения Misanthropic Division (название на русском языке «Мизантропик дивижн»), оно же Misanthropic Division – сокращенно Md, MD, а также организации «РНОENIX» (на русском языке «Феникс») экстремистскими организациями, а также запрещении их деятельности на территории Донецкой Народной Республики [4].

В то же время остается открытым вопрос о том, сколько еще экстремистских сообществ и организаций осуществляют свою противоправную деятельность на территории Донецкой Народной Республики, учитывая тот факт, что многие организации регистрируются как религиозные объединения и осуществляют свою деятельность, пользуясь пробелами в законодательстве Республики.

В соответствии со ст. 278 Уголовного кодекса Донецкой Народной Республики (далее – УК ДНР) предусмотрена уголовная ответственность за создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан. Согласно вышеуказанной статье за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, а равно руководство таким объединением предусмотрена уголовная ответственность. Необходимо отметить, что в законодательстве Украины согласно ст. 181 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за посягательства на здоровье людей под предлогом проповедования религиозных вероучений или выполнения религиозных обрядов. Однако в практике применения правоохранительными органами Украины

вышеуказанная статья Уголовного кодекса почти не применяется, что приводит к безнаказанности лиц, совершивших преступления на религиозной почве.

Так, например, во время государственного переворота 2013-2014 гг. не были квалифицированы определенные противоправные действия, совершенные мятежниками. В вышеуказанный период была возможность проведения комплекса оперативных и следственных мероприятий по обеспечению уголовно-процессуального доказывания вины лиц, которые совершили преступления на религиозной почве. Необходимо было документировать оперативным путем противоправные действия и возбуждать уголовные дела, которые сыграли бы одну из ключевых ролей по нейтрализации угроз в духовной сфере и пресечению государственного переворота на Украине в 2013-2014 годах.

Именно поэтому нельзя недооценивать ситуацию и обстановку в период становления и развития молодой Донецкой Народной Республики, необходимо учитывать потенциальные угрозы в сфере духовной безопасности и усовершенствовать систему правоохранительного обеспечения духовной безопасности Республики.

Для усовершенствования эффективности работы правоохранительных органов ДНР и с целью качественного документирования преступной деятельности предлагаем дополнить УК ДНР статьей 330-1 следующего содержания (*норма отсутствует в УК ДНР*): «экстремистская деятельность, которая угрожает общественному порядку и общественной безопасности», а также дополнить УК ДНР статьей 330-2 следующего содержания (*норма отсутствует в УК ДНР*): «пропаганда и функционирование религиозных организаций, которые способствуют проявлениям экстремистской деятельности». Вышеуказанные статьи будут способствовать дополнительной квалификации по УК ДНР и обеспечат эффективность работы правоохранительных органов Донецкой Народной Республики в рассматриваемой нами сфере.

В Донецкой Народной Республике и сегодня можем наблюдать расслоение деятельности правоохранительных органов, которые противодействуют проявлениям экстремистской деятельности и занимаются выявлением и расследованием преступлений на религиозной почве. Такое положение влияет на уровень эффективности противодействия в этой сфере и усложняет его координацию.

Поэтому следующей нерешенной проблемой в системе правоохранительного обеспечения можно назвать проблему взаимодействия и координации. В соответствии с Постановлением Совета Министров ДНР от 31.05.2016 № 7-58 «О применении уголовно-процессуального законодательства на территории Донецкой Народной Республики в переходный период» были внесены изменения в ст. 112 Уголовно-процессуального кодекса Украины 1960 г. (далее – УПК). В соответствии с ч. 1 ст. 112 УПК по ст. 278 УК ДНР («Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан») предварительное следствие проводится следователями прокуратуры Донецкой Народной Республики. Однако по ст. 328 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», ст. 329 «Организация экстремистского сообщества», ст. 330 «Организация деятельности экстремистской организации» УК ДНР предварительное следствие проводится следователями органов государственной безопасности. Учитывая то, что вышеперечисленные статьи УК ДНР относятся к сфере духовной безопасности, необходимо разработать межведомственную инструкцию по взаимодействию правоохранительных органов Донецкой Народной Республики в вышеуказанной сфере.

Также следует учитывать опыт Российской Федерации в сфере противодействия экстремистской деятельности и преступлениям, совершаемым на религиозной почве. Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 была создана Служба по противодействию экстремизму системы МВД России; далее переименована в

Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУПЭ МВД России). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 и Приказом МВД Российской Федерации от 4 марта 2011 г. Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации. В пределах своей компетенции ГУПЭ МВД России осуществляет функции по реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также имеет правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму [1].

Обратим внимание на тот факт, что в 2007 г. в АР Крым в Управлении уголовного розыска был создан отдел координации деятельности ОВД в сфере межнациональных отношений (далее – ОК СМО) Департамента уголовного розыска МВД Украины, который вошел в состав криминальной милиции как самостоятельное структурное подразделение по координации противодействия экстремистской деятельности. Вышеуказанное подразделение способствовало эффективному противодействию экстремистской деятельности в АР Крым, но дальнейшего своего развития на всей территории Украины не получило, что привело впоследствии к усложнению оперативной обстановки в сфере противодействия экстремистской деятельности и государственному перевороту 2013-2014 годов.

Основными задачами отдела координации деятельности ОВД в сфере межнациональных отношений Управления уголовного розыска Главного управления внутренних дел МВД в АР Крым были:

- выявление экстремистских организаций, незаконных религиозных и этнических формирований, их организаторов и активных участников, источников и каналов их финансирования;

- обеспечение постоянного мониторинга развития оперативной обстановки, состояния межнациональных отношений, социально-экономического и других факторов, которые влияют на осложнение межнациональных отношений, тенденций и уровня развития преступности в указанной сфере.

Основными функциями ОК СМО были:

- выявление и раскрытие резонансных преступлений, совершенных на межнациональной и межконфессиональной почве;

- осуществление оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, которые влияли на криминогенную ситуацию в АР Крым, разжигали межнациональные и межконфессиональные конфликты, лиц, которые способствовали их преступной деятельности, – организаторов и активных участников групповых нарушений общественного порядка, экстремистских организаций [2].

Однако в Донецкой Народной Республике в настоящее время вышеуказанный практический опыт противодействия преступлениям на религиозной почве и противодействия экстремистской деятельности пока не учтен правоохранительными органами.

Проведенное исследование практики взаимодействия оперативных подразделений и следственных подразделений ОВД и других правоохранительных органов свидетельствует, что ситуация и обстановка в ДНР, а также современные вызовы и угрозы в сфере духовной безопасности требуют применения целой системы мероприятий и комплекса проведения оперативно-розыскных и следственных действий на основании межведомственных инструкций. Поэтому с целью правового регулирования взаимодействия между правоохранительными органами Республики должна быть

разработана и утверждена межведомственная инструкция «Об организации проведения оперативно-розыскных мероприятий и использовании их результатов на стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования преступлений в сфере духовной безопасности», согласно которой на практике будет осуществляться взаимодействие между правоохранительными органами в вышеуказанной сфере.

Следует согласиться с тем, что, к сожалению, в настоящее время не существует единой структуры ни в системе МВД, ни в других правоохранительных органах, которая занималась бы преступлениями в сфере духовной безопасности. Это преступления, совершенные по религиозным мотивам, значительная часть из них тяжкие и особо тяжкие, которые преследуют общественно опасные и корыстные цели [3].

Поэтому считаем, что заслуживает внимания мнение Р.А. Халилева относительно создания межведомственного органа с функцией координации противодействия преступности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. На указанный орган должны быть возложены следующие функции:

- координация и содействие деятельности системы правоохранительных органов и их оперативных подразделений, которые занимаются противодействием преступности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, а также преступлениям, совершаемым на религиозной почве;

- разработка общегосударственной стратегии противодействия преступности, в том числе и мониторинг оперативно-розыскными мероприятиями ситуации в государстве относительно сферы межэтнических и межконфессиональных отношений;

- разработка доктринальной концепции координированного развития сектора безопасности и противодействия преступлениям на религиозной почве;

- создание системы гражданского контроля за деятельностью правоохранительных органов и их оперативных подразделений в противодействии преступности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;

- обеспечение формирования материальной и научно-методической базы по противодействию преступности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений на основе современных достижений науки;

- координация научных исследований и подготовки кадров для оперативных подразделений, которые осуществляют противодействие экстремистской деятельности и преступлениям на религиозной почве [5].

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Резюмируя вышеизложенное, приходим к выводу, что для эффективной организации системы государственно-правовых мероприятий по противодействию экстремистской деятельности и качественного взаимодействия и координации между правоохранительными органами существует необходимость в создании государственного координационного комитета в сфере обеспечения духовной безопасности.

Поэтому для усовершенствования функционирования системы правоохранительного обеспечения противодействия экстремистской деятельности и обеспечения духовной безопасности Донецкой Народной Республики необходимо создать государственный координационный комитет в сфере правоохранительной деятельности, который обеспечивал бы такие функции, как:

- участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам обеспечения духовной безопасности Донецкой Народной Республики;

- противодействие экстремистской деятельности и преступлениям в сфере духовной безопасности Донецкой Народной Республики;

- организация взаимодействия подразделений МВД, МГБ, Генеральной прокуратуры ДНР с органами исполнительной власти по вопросам своих компетенций;

– координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД ДНР и подразделений МГБ ДНР по вопросам правоохранительной деятельности в сфере обеспечения духовной безопасности Республики;

– организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД ДНР, МГБ ДНР и их структурным подразделениям по вопросам правоохранительной деятельности в сфере обеспечения духовной безопасности Донецкой Народной Республики.

Список использованной литературы

1. Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mvd.ru/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivodejstviyu_j.

2. Халилев, Р.А. Оперативная обстановка в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений [Текст] / Р.А. Халилев // Научный журнал «Южноукраинский законодательный журнал». – 2009. – № 4. – С. 212-214.

3. Потемкин, И.А. Место и роль духовной безопасности в системе национальной безопасности современной России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ansobor.ru/news.php?news_id=2816.

4. Судебные решения по экстремизму [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://supcourt-dnr.su/srpe>.

5. Халилев, Р.А. Противодействие преступности на почве этноконфессиональных противоречий оперативно-разыскными средствами: региональный аспект [Текст]: монограф. / Р.А. Халилев. – Симферополь: ГП «Развитие», 2010. – 444 с.

6. Постановление Совета Министров ДНР от 31 мая 2016 года № 7-58 «О применении уголовно-процессуального законодательства на территории Донецкой Народной Республики в переходный период».

7. Клюс, В.В. Проявление религиозного экстремизма как угроза духовной безопасности Донецкой Народной Республики [Текст] / В.В. Клюс // Право Донецкой Народной Республики. – Донецк: Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР, 2016. – № 1. – С. 69-77.

Статья поступила в редакционную коллегию 18.04.2017