

УДК 343.3/7+343.912

Ганзера Р.А.,
старший преподаватель,
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР
Ganzera R.A.,
Senior Lecturer,
Donetsk Academy of Internal Affairs MIA DPR

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

В статье на основе статистических данных Управления государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики автор анализирует современное состояние обеспечения безопасности дорожного движения, акцентирует внимание на необходимости современного комплексного криминологического исследования с учетом специфики развития правового государства в Донецкой Народной Республике.

Ключевые слова: эксплуатация транспорта, неосторожная преступность, транспортное средство, криминологическая характеристика.

MODERN CONDITION OF ROAD SAFETY ENSURING AND TRANSPORT EXPLOITATION IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC: LEGISLATIVE AND REGULATORY AND CRIMINOLOGICAL ASPECTS

On the basis of administration of the state road inspection under the Ministry of Internal Affairs of the DPR statistic data the author of the article analyses modern condition of road safety ensuring, drawing attention to the necessity of complex modern criminological examination considering the specificity of the constitutional state development in the Donetsk People's Republic.

Key words: *transport exploitation, imprudent criminality, transport facility, criminological characteristic.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. В структуре неосторожной преступности преимущество имеют преступления против безопасности дорожного движения, эксплуатации автомобилей и других механических транспортных средств, что составляет около 75% всех неосторожных преступлений [1].

Около 10-15% указанных преступлений занимает служебная халатность, 3-5% – нарушение законодательства по охране труда, 3-4% – убийства по неосторожности и причинение вреда здоровью по неосторожности, остальные преступления – это нарушения специальных норм и правил, приводящие к авариям, катастрофам, пожарам и другим техногенным катаклизмам, которые возникают из-за безответственного отношения должностных и других лиц к выполнению своих профессиональных или служебных обязанностей [2; 3].

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Ввиду неизменной актуальности

проблемы обеспечения безопасности дорожного движения ученые продолжают исследования с учетом меняющихся объективных данных. В частности, исследованиями в данной области занимались такие ученые-юристы, как: А.И. Алексеев, В.Н. Бурлаков, С.И. Герасимов, Г.М. Миньковский, А.Я. Сухарев, Б.Е. Боровский, В.И. Гладких, В.К. Глистин, А.В. Грибков, М.С. Гринберг, П.С. Дагель, С.А. Домахин, М.А. Ефимов, В.И. Жулев, Б.Л. Зотов, А.Н. Игнатов, Н.Г. Исаев, И.И. Карпец, В.Е. Квашиш, Е.В. Кичигина, Д.С. Ковалев, А.П. Копейченко, А.И. Коробеев, Б.А. Куринов, В.В. Лукьянов, Ю.И. Ляпунов, И.Г. Маландин, Ф.Б. Мельников, В.С. Орлов, Н.И. Пикуров, З.Б. Соктоев, В.И. Ткаченко, И.М. Тяжкова, А.И. Чучаев, В.Е. Эминов, М.Д. Шаргородский и другие.

Разработки вышеуказанных авторов дали основание утверждать о назревшей необходимости не только принятия комплексного решения по противодействию и предупреждению дорожно-транспортной преступности, но и изучения самого механизма преступного поведения как основополагающего фактора определения роли водителя и ситуации при ДТП.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Отдавая должное вкладу этих и многих других авторов в изучение проблем уголовно-правового противодействия и криминологического предупреждения преступлений, совершаемых при эксплуатации автомобильного транспорта, необходимо отметить, что ряд исследований, посвященных проблеме данного вида преступности, основан на уже утратившем в настоящее время действие уголовном и административном законодательстве; другие работы выполнены без учета личности виновного в ДТП и ситуации ДТП, а также новелл в области обеспечения безопасности в сфере транспортной преступности, устарели и статистические показатели в рамках затронутой темы.

Формулировка целей статьи. Целью представленной статьи является изучение современного состояния обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств с позиции нормативно-правового регулирования в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР, Республика), а также криминологического анализа и обобщения на основе статистических данных Управления государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее - УГАИ МВД ДНР).

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Актуальность темы нашего исследования обусловлена показателями вреда, наносимого действиями водителей при эксплуатации транспортных средств. Дорожно-транспортные преступления (далее – ДТП) являются наиболее распространенными среди остальных видов неосторожных преступлений.

Являясь результатом технической неосторожности, автотранспортные преступления обладают определенной спецификой (в причинах, условиях совершения, механизме преступного поведения).

Исследования в данной сфере нуждаются в значительной доработке с позиций криминологии и социологии, так как изучать только автодорожную преступность и традиционные уголовно-правовые вопросы, как правило, оказывается недостаточно.

Кроме того, в ДНР еще не проводились комплексные исследования проблем личности виновного в ДТП с учетом особенностей современного развития общества. В частности, на современном этапе приоритетными направлениями для Донецкой Народной Республики стали информатизация и переход к новейшим технологиям.

Преобразования, произведенные к настоящему времени, довольно масштабны и глубоки. Прослеживается явный процесс изменения роли государства в жизни общества.

Важно обеспечение охраны новых провозглашенных ценностей. Наряду с таким

течением событий важнейшими все же остаются задачи обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан.

В ДНР создана и функционирует единая транспортная система, являющаяся составной частью производственной и социальной инфраструктуры Республики, которая обеспечивает ее национальную безопасность и территориальную целостность. Так или иначе, но система обеспечения безопасности дорожного движения обладает рядом проблем, требующих немедленного решения, исходящего как от общественности, так и от государственного аппарата.

Система законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в ДНР только начинает развиваться.

В частности, приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон ДНР «О дорожном движении» от 17 апреля 2015 года [4];
- Закон ДНР «Об автомобильных дорогах» от 11 декабря 2015 года [5];
- Закон ДНР «Об автомобильном транспорте» от 21 августа 2015 года [6];
- Постановление Совета Министров ДНР «О Порядке особого учета автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов, полуприцепов, мотоколясок и мопедов» от 22 июля 2015 года № 13-29 [7];

- Постановление Совета Министров ДНР «Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики» от 12 марта 2015 года № 3-9 [8];

- Постановление Пленума Верховного Суда ДНР «О судебной практике по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также преступлениях, связанных с неправомерным завладением транспортными средствами без цели хищения» от 29 апреля 2016 года № 9 [9];

- Приказ Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел ДНР «Об утверждении Положения о медицинском осмотре кандидатов в водители и водителей транспортных средств» от 31 июля 2015 года № 416/04.18.2/1 [10];

- Приказ МВД ДНР «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления подразделениями Госавтоинспекции МВД государственной регистрации (перерегистрации), снятия с учета транспортных средств, оформления и выдачи регистрационных документов, номерных знаков на них» от 12 июня 2015 года № 410 [11].

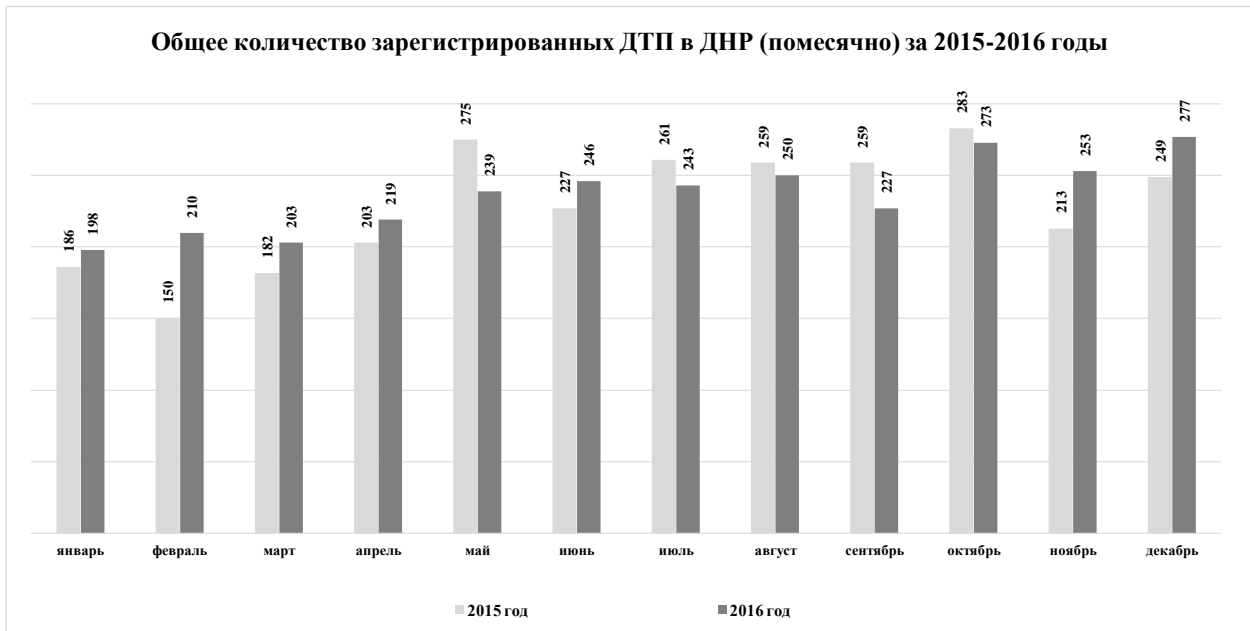
Представленная нормативно-правовая база не в полной мере способна законодательно обеспечить безопасность дорожного движения.

Применение в ДНР морально устаревшего Кодекса Украины об административных правонарушениях не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Однако в настоящее время работа по разработке административного Кодекса ДНР ведется в Комитете Народного Совета ДНР по уголовному и административному законодательству. В частности, обсуждается ряд моментов, касающихся определения общей концепции административного законодательства и порядка практической реализации отдельных положений будущего проекта административного Кодекса ДНР. Кроме того, осуществляется проработка некоторых категорий административных правонарушений в разрезе ведомственной специализации [12].

Говоря об уголовной ответственности за нарушение правил безопасности дорожного движения (далее – ПДД) и эксплуатации транспортных средств, следует отметить, что под действие уголовного закона подпадает только наступление последствий в виде тяжкого вреда здоровью, а также смерти одного или нескольких потерпевших.

Криминологическая характеристика базируется на статистических данных, которые наглядно демонстрируют состояние обеспечения безопасности дорожного движения.

В ходе нашего исследования был получен ответ на запрос из УГАИ МВД ДНР. Так, в 2015 году всего было зарегистрировано 2 747 ДТП, в 2016 году – уже 2 838. Помесячно ДТП распределены следующим образом.

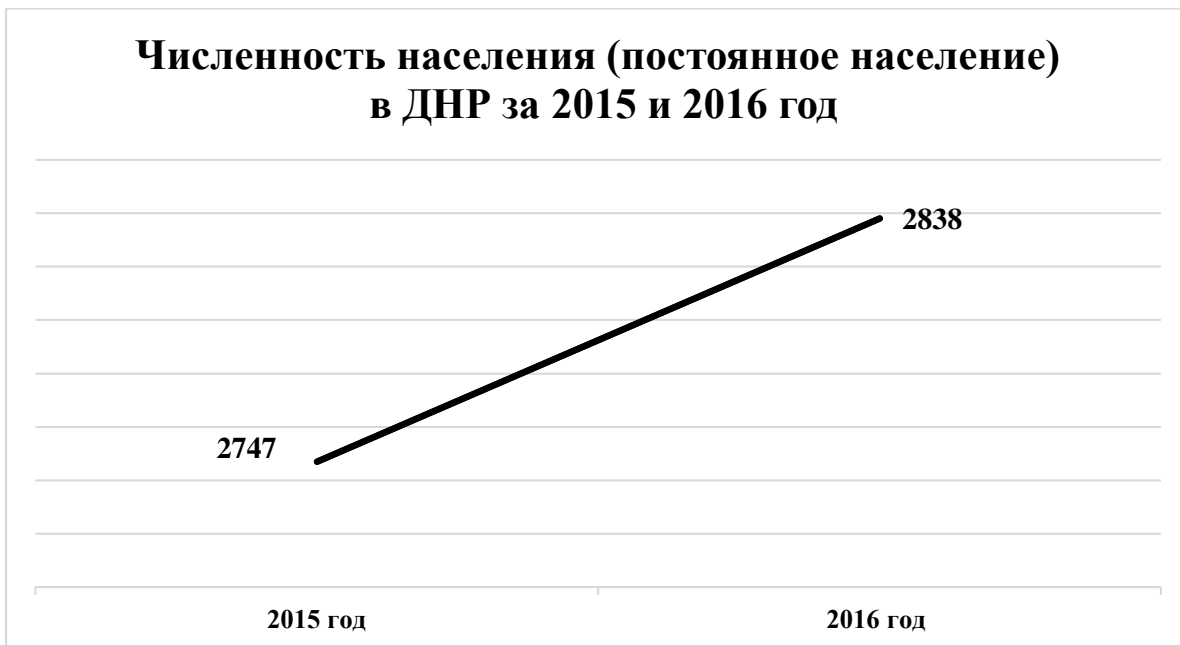


Исходя из данных диаграммы, наблюдается увеличение, хоть и незначительное, количества совершенных ДТП.

Предварительно обратим внимание на официальные данные Главного управления статистики ДНР.

Так, по состоянию на ноябрь 2015 года численность постоянного населения в ДНР составляла 2 330 373 чел. [13], численность населения за аналогичный период в 2016 году составляет 2 309 947 чел. [14].

Численность населения (постоянное население) в ДНР за 2015 и 2016 год

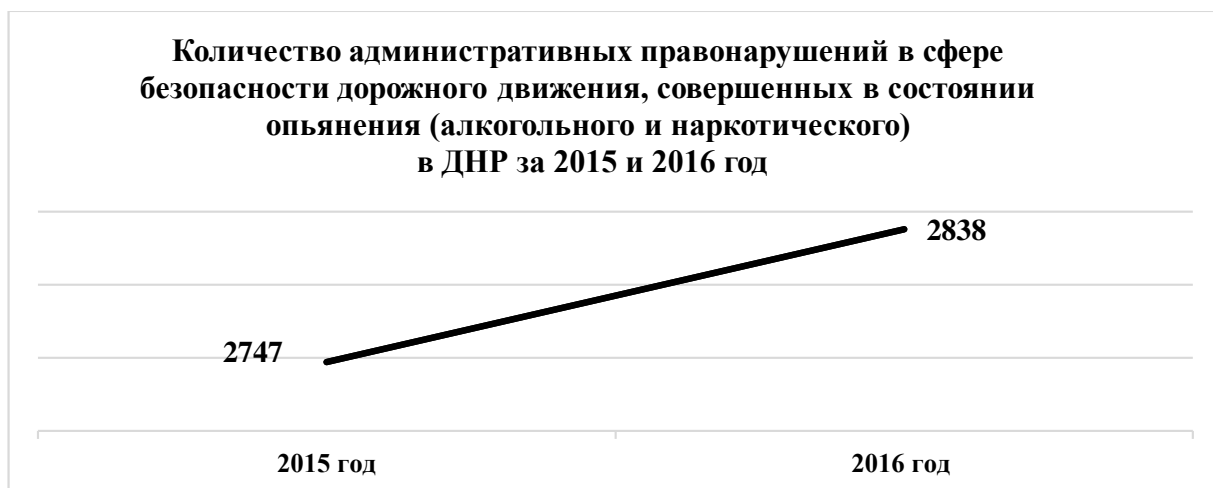


Обращает на себя внимание тот факт, что на фоне уменьшения численности населения в ДНР количество зарегистрированных ДТП увеличивается.

Целью нашей статьи не является обоснование причин и условий уменьшения численности населения, однако заметим, что данное явление прямо, по нашему мнению, влияет на количество ДТП.

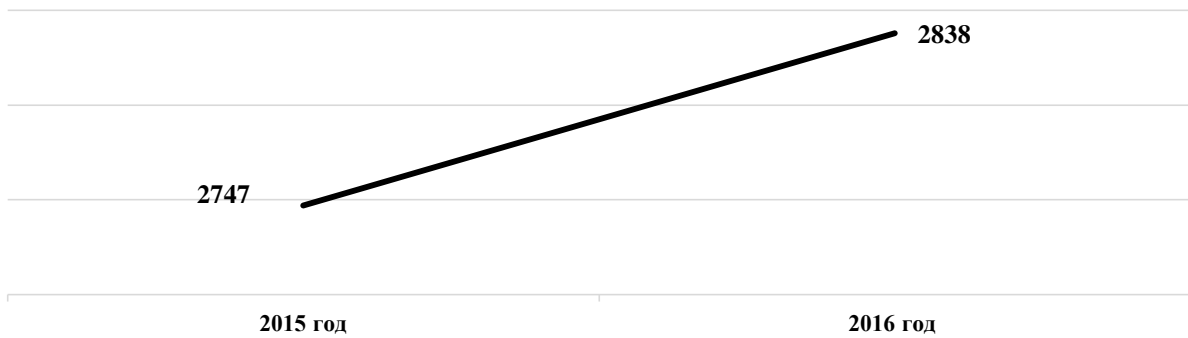
Известно, что граждане ДНР постоянно проживают в условиях стресса, что негативным образом отражается на управлении транспортными средствами. Снижается внимательность, зачастую из-за нарушения режима сна и отдыха, что также приводит к совершению неосторожного нарушения ПДД. Безусловно, не только указанные факторы влияют на рост преступности в анализируемой сфере, также преступления совершаются и в состоянии алкогольного опьянения. В 2015 году данная цифра составляла 4 052, в 2016 – уже 5 385.

Количество административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, совершенных в состоянии опьянения (алкогольного и наркотического) в ДНР за 2015 и 2016 год



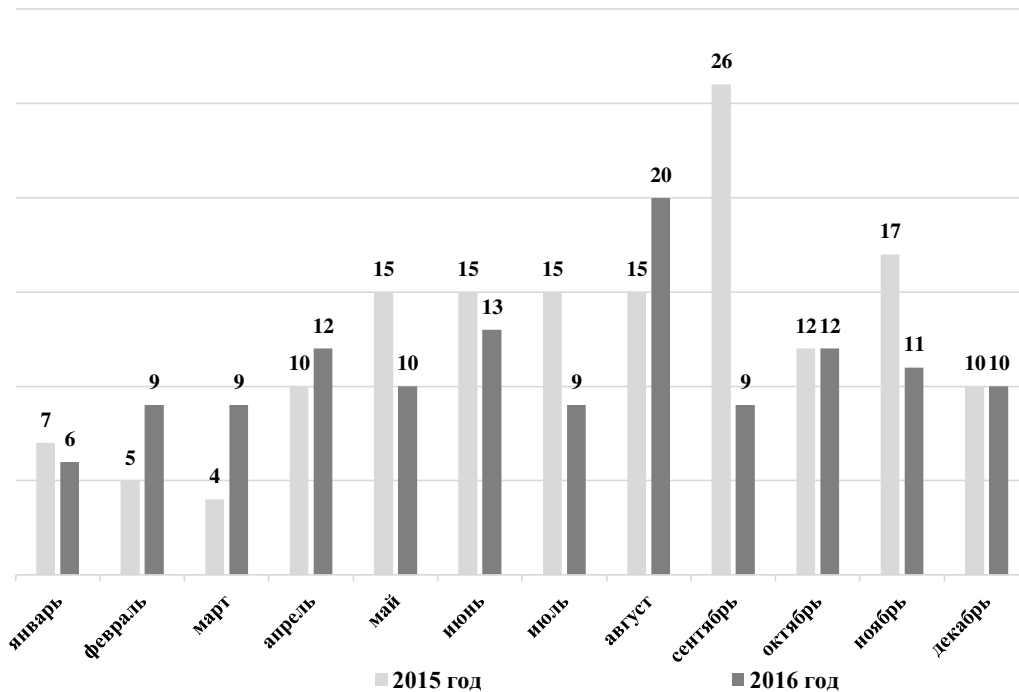
Всего же количество административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения в 2016 году значительно выросло по сравнению с 2015 годом. Так, в 2015 году всего было совершено 23 764 правонарушения, в 2016 – 58 822.

Количество административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения в ДНР за 2015-2016 годы (всего)



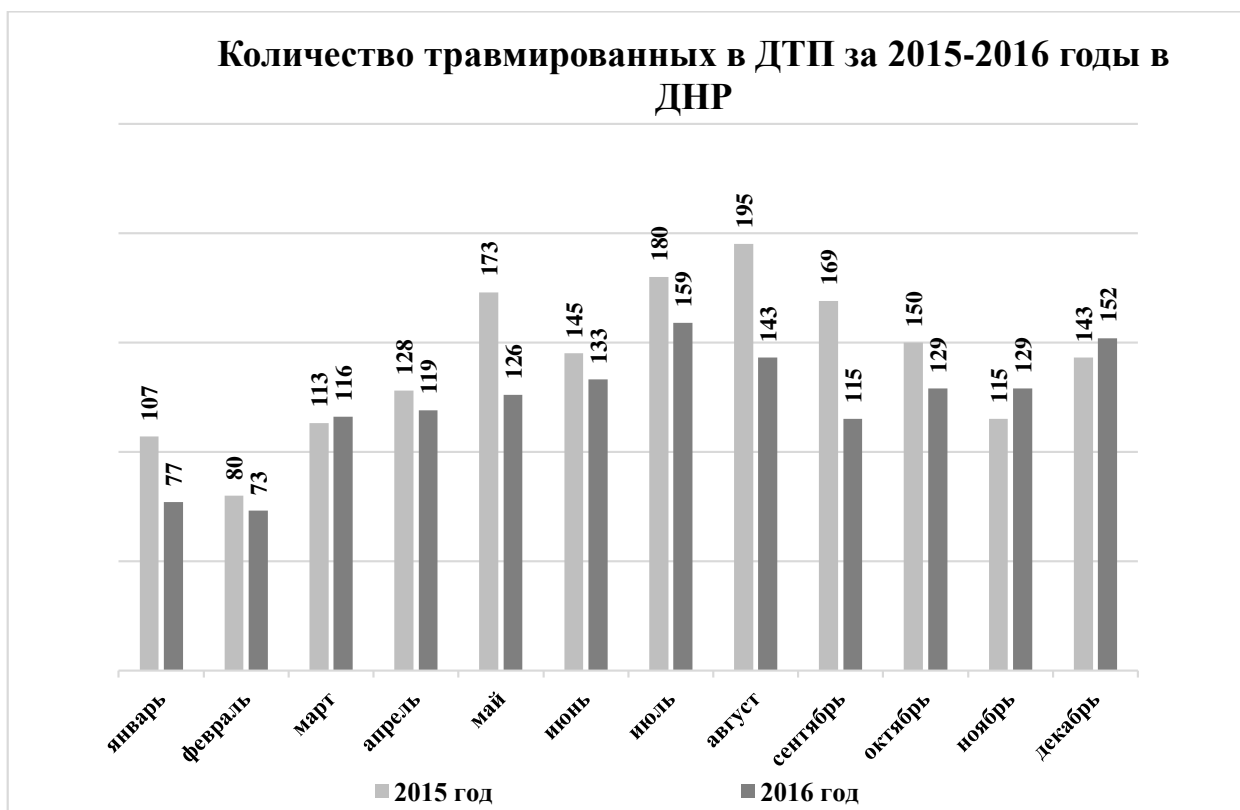
Количество погибших в ДТП по сравнению с 2015 годом также возросло. Данные можно увидеть в представленной ниже диаграмме.

Количество погибших в ДТП в ДНР (2015-2016 гг.)



Количество травмированных показано в диаграмме ниже. Стоит отметить, что данные цифры общие по всем видам телесных повреждений, которые охватываются и составами административных правонарушений, и составами преступлений.

Количество травмированных в ДТП за 2015-2016 годы в ДНР



Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Подводя итоги вышеизложенному, следует отметить, что данные статистики за два года (2015-2016 гг.) не позволяют в полной мере давать криминологическую оценку состоянию преступности в сфере безопасности дорожного движения в ДНР, однако дальнейшие исследования и изучение статистики в будущем позволят выявить определенные закономерности, что необходимо для разработки мер по противодействию и профилактике преступности в анализируемой сфере.

Состояние нормативного регулирования сферы обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств находится в стадии формирования, принят ряд нормативных правовых актов, Кодекс об административных правонарушениях ДНР проходит процедуру обсуждения принципиальных позиций в Комитете Народного Совета ДНР по уголовному и административному законодательству.

Средней тяжести вред здоровью по Уголовному кодексу ДНР не является преступным последствием нарушения правил безопасности дорожного движения, что приводит к двояким результатам: с одной стороны, по статистике уменьшается количество неосторожных преступлений, а с другой – возможно негативное отражение на защите потерпевших от таких деяний.

Значительное увеличение общего числа правонарушений в 2016 году (более чем в 2 раза) ставит задачу изучения причин такого изменения, поскольку наступление последствий из-за нарушения правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств не охватывается умыслом виновного, зачастую только случай влияет на степень причиненного вреда здоровью пострадавшего. Потому мониторинг причин и условий совершения не только преступлений, но и правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения даст важную криминологическую информацию для разработки стратегии противодействия указанным явлениям.

Список использованной литературы

1. Шапкин, А.А. Криминологические особенности и предупреждение автотранспортных преступлений [Текст] / А.А. Шапкин // Вестник Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина. – 2012. – Вып. 10. – С. 351-355.
2. Борисов, В.И. Уголовная ответственность за нарушение правил, норм и стандартов, обеспечивающих безопасность дорожного движения [Текст]: монография / В.И. Борисов, С.В. Гизимчук. – Харьков: Консум, 2001. – 160 с.
3. Мисливий, В.А. Злочини проти безпеки дорожнього руху та експлуатації транспорту [Текст]: монографія / В.А. Мисливий. – Дніпропетровськ, 2004. – 380 с.
4. О дорожном движении: Закон Донецкой Народной Республики от 17 апреля 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_O_dorozhnom_dvizhenii_I_134p_NS.pdf.
5. Об автомобильных дорогах: Закон Донецкой Народной Республики от 11 декабря 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Zakon96_IHC_ObAvomobDorogah_PostanovNS_11122015.pdf.
6. Об автомобильном транспорте: Закон Донецкой Народной Республики от 21 августа 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/uploads/2015/03/Zakon_DNR_Zakon_AvtomobTransprt_I_302P_NS.pdf
7. О Порядке особого учета автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов, полуприцепов, мотоколясок и мопедов: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22 июля 2015 года № 13-29 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/07/Postanov_N8_1_25062016.pdf.
8. Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12 марта 2015 года № 3-9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN3_9_12032015.pdf.
9. О судебной практике по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также преступлениях, связанных с неправомерным завладением транспортными средствами без цели хищения: Постановление Пленума Верховного Суда Донецкой Народной Республики от 29 апреля 2016 года № 9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://supcourt-dnr.su/pplenium/o-sudebnoy-praktike-po-delam-o-prestupleniyah-protiv-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya-i>.
10. Об утверждении Положения о медицинском осмотре кандидатов в водители и водителей транспортных средств: Приказ Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики от 31 июля 2015 года № 416/04.18.2/1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/08/PrikazMVD_MinZdrav_NN416_04_18_2_1_31072015.pdf.
11. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления подразделениями Госавтоинспекции Министерства внутренних дел государственной регистрации (перерегистрации), снятия с учета транспортных средств, оформления и выдачи регистрационных документов, номерных знаков на них от 12 июня 2015 года № 410: Приказ Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMVD_N410_12062015.pdf.

12. В профильном комитете обсудили проект Кодекса Донецкой Народной Республики об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/v-profilnom-komitete-obsudili-proekt-kodeksa-dnr-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah/>.

13. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 ноября 2015 года: данные Главного управления статистики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://glavstat.govdnr.ru/news/arhiv/2015/arhiv_1215.php.

14. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 ноября 2016 года: данные Главного управления статистики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://glavstat.govdnr.ru/news/arhiv/arhiv_2016.php.

Статья поступила в редакционную коллегию 06.02.2017