|  |
| --- |
| **УДК 338.467** |
| **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ** |
|  |  |
|  | **А.В. Островская***ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»* *г. Донецк, Донецкая Народная Республика* |

*Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования системы управления твердыми бытовыми отходами. Анализируется состояние системы сбора отходов производства и потребления. Предложены рекомендации по совершенствованию процесса сбора отходов производства и потребления.*

*Ключевые слова: вторичные ресурсы, твердые бытовые отходы, сфера обращения с отходами, государственное регулирование.*

*Summary. In article topical issues of formation of a control system are considered by a firm household waste. The condition of system of collecting production wastes and consumption in Russia and abroad for the last years is analyzed. Recommendations about improvement of process of collecting production wastes and consumption are made.*

*Keywords: secondary resources, municipal solid waste, solid waste burying, solid waste incineration, recycling, separate collection of solid waste.*

**Постановка проблемы**. Безопасное и эффективное обращение с отходами – одна из наиболее сложных экологических задач, стоящих перед руководством крупных промышленных городов. Ежедневно один городской житель образует от 1 до 3 кг твердых бытовых отходов, что в годовом исчислении составляет порядка 1 млн тонн бытового мусора или твердых бытовых отходов (ТБО). Таким образом, возникает вопрос о переработке или полном уничтожении отходов путем вовлечения данной категории в процесс вторичного использования с целью извлечения ценного или пригодного для дальнейшего использования сырья либо получения энергии для последующего использования в хозяйственных целях.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.** Проблема обращения с отходами рассматривалась в работах Иванцовой Е.А. [1], Павленкова М.Н., Воронина П.М. [2], в работах Ахметовой Г.З. [3] акцентировалось внимание на региональных аспектах сферы обращения с отходами, Пинаев В.Е. [4] уделял особое внимание государственному регулированию обращения с отходами в сфере производства и потребления.

**Целью** исследования является изучение проблем государственного регулирования сферы обращения с отходами и поиска возможных путей решения с учетом современных мировых тенденций.

**Основные результаты исследования.** Проблема утилизации отходов существует во всем мире. Государство выступает главным участником в вопросе формирования культуры обращения с отходами, обеспечивая путем совершенствования действующего законодательства непрерывность, экономическую эффективность и безопасность для окружающей среды всех этапов обращения с отходами [1].

Сфера обращения с отходами – это процесс, который включает в себя организацию сбора отходов, их утилизацию (переработку, сжигание или захоронение), а также мероприятия по снижению объемов образования и накопления. Инструментом регулирования этой сферы должна являться региональная стратегия управления отходами, которая базировалась бы на экологических, ресурсных и экономических требованиях региона.

Данная стратегия должна отвечать следующим основным принципам: [2]

* должна соответствовать стратегическим планам развития региона и действующему законодательству;
* быть структурированной по разделам, отражающим различные аспекты обращения с отходами, в том числе со специфическими, к которым относятся отходы строительства и строительный мусор, что особенно актуально в нынешней социально-политической ситуации, связанной с ведением военных действий;
* отражать особенности региона, отвечать потребностям его развития;
* обладать полной информационной обеспеченностью.

 Базовыми принципами формирования и реализации такой стратегии должны быть:[3]

* управление отходами начинать не со стадии сбора, а со стадии образования;
* баланс экологических и экономических интересов общества в целях устойчивого развития;
* полная реализация принципа «загрязнитель платит»;
* принцип партнерства государства, региональных властей и населения данного региона с общественными организациями, предпринимательскими структурами, наукой;
* принцип соответствия данной стратегии ресурсному потенциалу и инфраструктуре региона;
* непрерывный мониторинг и гласность в реализации стратегии.

Роль государства в реализации стратегии обращения с отходами на региональном уровне сводится, в основном, к координирующим и контрольно-надзорным функциям, а именно: [4]

* разработка и принятия законов и нормативных актов;
* проведение единой государственной политики;
* организация и осуществление государственного экологического контроля и надзора за деятельностью на объектах;
* лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I-IV классов опасности;
* установлению государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами;
* организация государственного учета и отчетности, определение порядка ведения государственного кадастра отходов и организация его ведения.

На уровне органов местного самоуправления реализация стратегии управления отходами заключается в следующем:

* организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
* организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
* организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Таким образом, все реальная деятельность в сфере обращения с отходами возлагается на органы местного самоуправления, где государству отводится роль исключительно административно-надзорного органа. Учитывая данную специфику, для рационального решения проблем отходов с наименьшими затратами и экологическими рисками на региональном уровне, необходимо проводить единую социально-образовательную политику, направленную на формирование у населения экологического сознания и повышения ответственности за последствия загрязнения окружающей среды.

Реализация такой политики подразумевает ряд последовательных действий, а именно:

* организация разъяснительной работы среди населения (развитие понимания важности и необходимости раздельного сбора мусора, формирование положительного общественного мнения в этой сфере, разъяснение правил сортировки);
* организация активного участия населения в раздельном сборе мусора на начальной стадии его образования, то есть непосредственно в квартирах и домах, путем сортировки его на вторсырье, которое впоследствии можно сдать за определенную плату, и на отходы, подлежащие утилизации;
* установка в удобных местах необходимого количества спецконтейнеров для собранных фракций вторсырья и отходов;
* создание современных комплексов по сортировке и компактированию ТБО и отходов нежилого сектора;
* организацию централизованного управления потоками отходов и вторсырья с последующим направлением каждого потока на переработку оптимальным способом;
* экономическое стимулирование населения для внедрения раздельного сбора мусора путем дифференциации тарифов на вывоз бытовых отходов.

Эти действия требуют вовлечения средств массовой информации, рекламных служб, образовательных учреждений в согласованную разъяснительную программу работы с населением, начиная от детей дошкольного возраста и заканчивая пенсионерами и неработающими гражданами. Тут уместно будет вспомнить положительный опыт Советского Союза, когда сбор вторсырья (макулатуры, ветоши, металлолома, а позднее – люминесцентных ламп, батареек и стеклянной тары) являлся социально важным мероприятием. При этом основным мотивирующим побуждением выдвигался тезис о рациональном использовании природных ресурсов, и лишь во вторую очередь – материальное поощрение.

В Европе на тему раздельного сбора мусора издается большое количество литературы, существуют и он-лайн консультации, активно пропагандируется экологичный образ жизни в школах и детских дошкольных учреждениях.

Разъясняя экологические задачи в прессе, по радио, телевидению, путем размещения социальной рекламы на биг-бордах и в общественном транспорте, необходимо готовить население к практике раздельного сбора бытовых отходов. Стимулы для раздельного сбора мусора могут варьироваться от добровольных до принудительных. Например, в некоторых странах у населения несортированный мусор не принимают вообще, либо за его вывоз необходимо платить по довольно-таки высоким тарифам. Если же мусор уже отсортирован, то он вывозится бесплатно.

Следовательно, в реализации стратегии комплексного управления отходами населению отводится ключевая роль.

Так же улучшению ситуации в сфере обращения с отходами будут способствовать вовлечение отходов во вторичную переработку и использование, привлечение внимания населения к данной проблеме.

**Выводы**. Таким образом, государственная политика в сфере управления отходами должна быть ориентирована на снижение количества отходов, подлежащих захоронению, и на развитие методов их максимального использования. Организация раздельного сбора требует детального планирования, включает в себя затраты, но эколого-экономическая выгода от его реализации значительно выше. Прежде всего, это улучшение экологической ситуации региона, снижение угрозы здоровью населения, а также экономические выгоды, связанные с вторичным использованием ресурсов и др.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **Список литературы** |
|  | Иванцова Е.А. Проблемы и перспективы управления твердыми бытовыми отходами // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. - 2016. - № 2(35) |
|  | Павленков М.Н., Воронин П.М. Организационно-экономические проблемы и направления утилизации отходов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского. Экономические науки. - 2013. - №3 (3)  |
|  | Ахметова Г.З., Федоров М.А. Особенности разработки региональной стратегии управления твердыми бытовыми отходами // Транспортное дело России. - 2013 - №2 |
|  | Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. Обращение с отходами производства и потребления – вопросы лицензирования // Науковедение. - 2014. - Выпуск 3 |