

Шабалина Л.В., к.э.н., доцент, Коржан Ю.С.  
ГВУЗ «Донецкий национальный технический университет»

## РАЗВИТИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДОНБАССА С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

**Постановка проблемы.** Социально-экономическое положение Донбасса (Донецкой и Луганской области) значительно ухудшилось из-за активных военно-политических действий, в результате которых сократились объемы производства, прекратились поставки продуктов, что существенно повлияло на качество жизни населения. В результате начала военных действий Украина официально прекратила свою деятельность в Донбассе. Так, указом президента Украины № 875/2014 банки прекратили работу, около 40 тысяч предприятий приостановили свою деятельность [2, 3]. Пропускной режим, введенный Украиной 22 января 2015 года [4], затруднил ввоз и вывоз товаров, а так же усложнил перемещение населения [1].

В 2010 году было создано сообщество международного сотрудничества - Еврорегион «Донбасс», в составе Ростовской, Воронежской, Донецкой и Луганской областей, целью которого является всестороннее социально-экономическое развитие. В сложившихся обстоятельствах выработка новых направлений функционирования объединения и улучшение существующих является весьма актуальным.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Общие вопросы теории и методологии межрегионального трансграничного экономического сотрудничества рассматривали в своих работах такие исследователи, как Ю. Макогон, В. Ляшенко, О. Патракеева, К. Немец, А., В. Дергачев, М. Долишний, Е. Матвеев, Н. Микула, В. Пила, О. Чмир, О. Урбан. Вопросы украинско-российского трансграничного сотрудничества были исследованы в публикациях А. Кирюхина, В. Сапрыки, П. Черномаза, Л. Вардомский, В. Колосов и др. Проблемы создания и функционирования международных отношений в рамках отдельных еврорегионов изучали и анализировали А. Голикова, В. Колосова, Е. Рябинина и др.

Значительная часть данных исследований посвящена изучению теоретических вопросов социально-экономического развития определенных приграничных территорий и практической деятельности еврорегионов.

Цель исследования - развитие трансграничного сотрудничества Донбасса с Российской Федерацией.

Объект исследования - Еврорегион «Донбасс».

Предмет исследования - выработка новых направлений развития трансграничного сотрудничества Еврорегиона.

### **Основной материал.**

Из 85 субъектов Российской Федерации Ростовская область занимает 33 место по площади, являясь одним из ведущих по выпуску продукции агропромышленного комплекса, занимая первое место по производству растительного масла. Воронежская область по территории занимает 51 место, являясь по структуре хозяйства индустриально-аграрной с развитым машиностроением, электроэнергетикой и сельским хозяйством. Так, в 2014 году она заняла первое место в России по объемам выращивания картофеля. Донецкая и Луганская области по площади, из 24 областей Украины, занимают 10 и 11 место соответственно. Не смотря на то, что размер территории Донбасса в 3 раза меньше Ростовской и Воронежской областей, при этом плотность его населения в 3 раза выше, что составляет в среднем 125 чел./ км<sup>2</sup> (рис. 1).

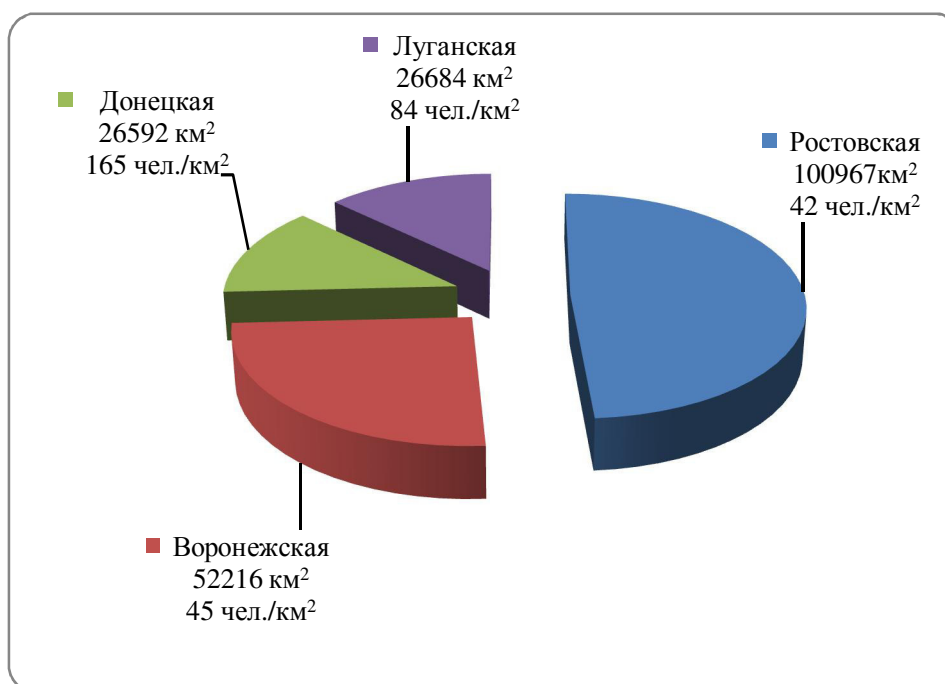


Рис. 1. Плотность населения и размер территории Еврорегиона «Донбасс» [9].

Уровень безработицы в Донбассе в среднем составляет 1%. Думается, что на практике данный показатель значительно выше, по причине сложности учета информации о наличном населении. Так, нет точной информации о погибших, выехавших с территории и уволенных по причине ликвидации, переезда и разрушения предприятий.

В экспорте-импорте субъектов Еврорегиона «Донбасс» наблюдается тенденция к снижению, так если в Донбассе произошло снижение показателя по двум направлениям в 2 раза, то в России сокращение произошло в 1,4 раза (табл. 1).

Экспорт Донбасса в 2014 году сократился на 44% по сравнению с 2012 годом. Вывоз продукции в Российскую Федерацию в 2014 году уменьшился по сравнению с 2013 в 2,1 раза и составил 1074,4 млн. долларов. Несмотря на сокращение внешнеторгового оборота, Российская Федерация осталась одним из лидеров по объемам экспортных поставок, составивших в 2014 году 13,3% общего объема экспорта, что на 5,7% ниже по сравнению с 2011 годом (рис. 2). Снижение показателя связано с тем, что на данном этапе территория Донбасса не идентична по ее размерам по сравнению с предыдущими годами. Обеспечение черными металлами за год снизилось на 10,4%, составив 5563,5 млн. долларов. Кроме черных металлов уменьшилась валютная выручка от экспорта готовых пищевых продуктов – на 46,9, изделий черных металлов – в 2,4 раза, продукции машиностроения – в 2,7 раза, продукции химической промышленности – в 5,5 раза.

Таблица 1  
Объемы экспорта-импорта товаров Еврорегиона «Донбасс» 2011 – 2014 гг., млрд. долл. США [1, 6, 7, 8].

Донбасс				Россия (Ростовская и Воронежская области)			
2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
Экспорт							
23,7	18,4	15,9	10,3	6,4	7,3	7,3	5,4
Импорт							
6,3	6,1	5,9	3,1	6,3	6,2	5,8	3,9

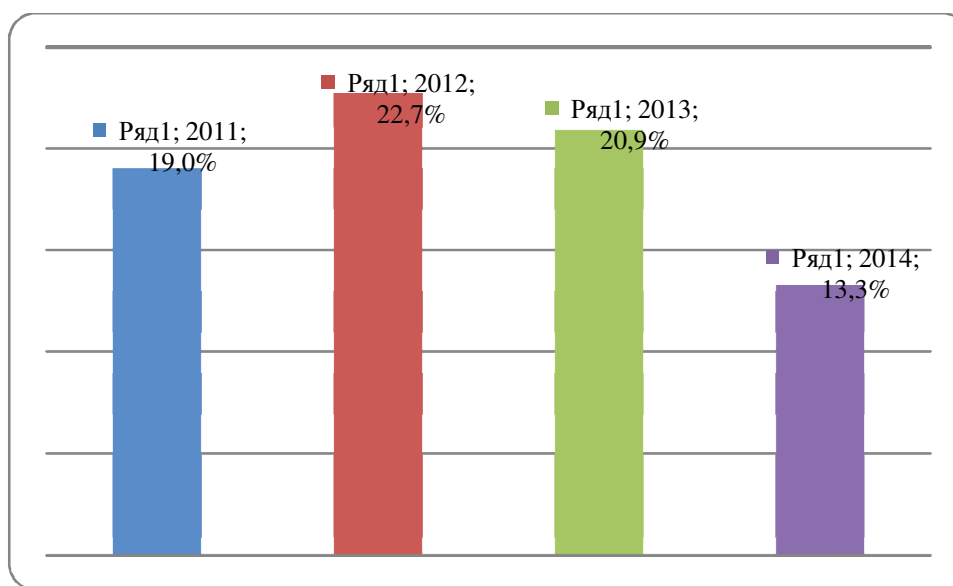


Рис. 2. Удельный Российской Федерации в экспорте Донбасса 2011 – 2014 гг., %.

По итогам 2014 года внешнеторговый оборот Ростовской области снизился по сравнению с 2013 годом на 21,4% и составил 7,8 млрд. долларов, тогда как в Воронежской уменьшился на 10,5% и составил 2,25 млрд. долларов. Ухудшение данного показателя обусловлено сокращением взаимодействия с Украиной из-за сложной политической и экономической ситуации в стране.

Индекс промышленного производства, рассчитанный за 2014 год, показывает, что лидирующими областями являются регионы России в среднем на 1,5%. В Донбассе наблюдается спад на 16,5%. (табл. 3).

Таблица 2  
Индекс промышленного производства и сельскохозяйственного производства областей Еврорегиона «Донбасс» 2011 – 2014 гг.[1, 6, 7, 8].

Область	2011		2012		2013		2014	
	ИПП	ИСП	ИПП	ИСП	ИПП	ИСП	ИПП	ИСП
Ростовская	119,3	113,4	107,8	98,9	106,2	98,4	104,9	116,4
Воронежская	107,4	104,2	103,4	104,2	108,0	109,1	107,6	100,5
Донецкая	112	119,7	92	94,8	93,6	105,5	68,5	96,2
Луганская	111	125,3	102	101,3	102,5	102,5	98,4	101,2

По итогам деятельности промышленных предприятий Ростовской области, в 2014 году индекс промышленного производства уменьшился на 2,7% и составляет 104,9%,

что на 2,7% меньше Воронежской области, которая лидирует по данному показателю. Первое место среди всех муниципальных образований Еврорегиона занимает город Зверево Ростовской области [9]. Здесь наблюдается наибольший рост. Производство промышленной продукции выросло в 3 раза в 2013 году по отношению к 2012 году. Экономика города полностью зависит от предприятия по добыче ОАО «Шахтоуправление «Обуховская»». Оно занимается добычей угля, обогащением рядовых углей, выпуском угольного концентрата и т.д.

На втором месте Тарасовский район с ростом промышленного производства на 68,9%. Он специализируется на выращивании зерновых и масличных культур. Промышленное производство осуществляется предприятиями добывающей и перерабатывающей отраслей.

На четвертом месте Матвеево-Курганский с ростом на 20,6%. В данном районе работают 6 промышленных предприятий. Большинство предприятий специализируются на производстве пищевых продуктов.

В Донецкой области рост производства максимален в Старобешевском районе (30,1%). Он занимает 3е место по ИПП среди областей еврорегиона. Старобешевский район обладает большим энергетическим потенциалом и минеральными сырьевыми ресурсами.

Ведущими отраслями промышленности района являются электроэнергетика и черная металлургия, которые представлены крупными предприятиями - Старобешевской тепловой электростанцией и ОАО "Комсомольское рудоуправление".

В Луганской области лидирует Краснодонский район (16,5%) . Основными отраслями промышленности являются угольная, машиностроительная, полиграфическая, строительная и пищевая. Угольная промышленность составляет 74% всего объема.

Спад промышленного производства отмечался в 5 из 15 муниципальных образований Ростовской области, в 4 из 6 Донецкой области и 2 из 9 Луганской. Самые низкие показатели в городе Гуково Ростовской области (спад на 31,1%), в Тельманоском районе Донецкой области (спад на 45,7%) и Куйбышевском районе (спад на 66,5%) [9].

Если рассматривать сельскохозяйственное производство (табл. 3), следует отметить, что здесь ситуация по областям несколько отличается от промышленного производства. Лидирует Воронежская область с улучшением показателя на 9,1% [7]. Проанализировав производство сельскохозяйственной продукции необходимо отметить то, что лидирующими предприятиями являются пищеперерабатывающими – сахар (до 9,3%), растительное масло (13%), мясная и молочная продукция. В Донецкой области рост сельскохозяйственного производства меньше Ростовской и составляет 5,5% [8]. Известно, что Донецкая почва богата черноземом, поэтому здесь хорошие условия для производства широкого спектра сельскохозяйственной продукции. Третье место по данному показателю занимает Луганская область (2,5%) [6]. Она специализируется на зерновых и масличных культур, овощеводстве и животноводстве. В Ростовской в 2013 году наблюдалось незначительное падение в связи со снижением объема сельскохозяйственной продукции.

Проведенный анализ показателей промышленного и сельскохозяйственного производства свидетельствует о том, что Ростовская и Воронежская области являются сельскохозяйственными, тогда как на Донбассе больше развита промышленность. Так, субъекты Российской Федерации могут поставлять на Донбасс продукцию сельского хозяйства, а Донецкая и Луганская области в Россию - товары промышленного производства.

В связи с военными действиями на Донбассе, значительно снизились объемы промышленной продукции. Выплавка чугуна в 2014 году, по сравнению в 2013 снизилась на 21,8% и составила 10,1 млн.т, а по сравнению с 2011 почти на 26%. Объем

выплавленной стали в 2014 году составил 9,8 млн. т, что на 26% меньше, чем в 2013 году. Что касается добычи угля, то в 2014 он составил 26,1 млн. т, что на 30,9% меньше, чем в 2013 году.

Таблица 3

Основных отрасли промышленности Еврорегиона «Донбасс» за 2011, 2014 гг., тыс. тонн [1].

Отрасль промышленности	Донбасс		Россия (Ростовская и Воронежская области)	
	2011	2014	2011	2014
Добыча угля	37400	26100	5280	5700
Выплавка чугуна	13600	10100	-	-
Выплавка стали	16700	9800	-	-
Производство основных сельскохозяйственных культур:				
зерновые и зернобобовые	3554,1	3589,1	10900	13993,2
семена подсолнечника	1355,4	1265,8	2026,5	1703,8
картофель	1123,4	1062,9	1659,9	2158,9
сахарная свекла	283,6	21,4	7000	4521,4
овоци	832,4	420,9	1019,3	1211

Из-за нестабильного политического положения, объемы промышленной продукции Донбасса упали в среднем на 35%, при этом по данному показателю он является лидером, однако, в отличие от регионов России, он отстает в области производства сельскохозяйственной продукции. В связи с разной специализацией субъектов Еврорегиона, они могут сотрудничать в сфере торговли товарами промышленного и сельскохозяйственного производства.

Субъекты Еврорегиона интересны для инвесторов. В 8 из 15 приграничных муниципальных образований Ростовской области наблюдался рост показателя инвестиционной привлекательности [9]. Первое место занимает Кантемировский район Воронежской области (рост в 16,4 раза). В целях привлечения инвестиций в экономику района, выделяются производственные площадки и земельные участки под размещение промышленных, сельскохозяйственных производств. Существуют такие варианты приобретения участков как, аренда или собственность в соответствии с действующим законодательством. На втором месте город Зверево (рост в 5,1 раза) [9]. Географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, наличие большого количества трудовых и энергетических ресурсов делают его инвестиционно привлекательным [11]. Донецк, со своим выгодным положением, богатыми природными ресурсами, развитой инфраструктурой, трудолюбивыми людьми, занимает третье место с ростом на 172,7% [9]. Худшие показатели продемонстрировал Тарасовский район Ростовской области (спад на 68%). В Воронежской области значительный рост инвестиций произошёл в Кантемировском районе (в 16,4 раза – 1-е место в Еврорегионе «Донбасс»), в то время как в Россошанском районе был зафиксирован инвестиционный спад (на 16,1%) [9].

В Донецкой области по показателю капитальных инвестиций лидером является Старобешевский район, в который было инвестировано 44,1 млн. грн. Ресурсами развития данного района, является выгодное географическое положение, доступ к рынкам других регионов, развитая инфраструктура, разнообразные полезные ископаемые и плодородные земли. Так, инвестиции были привлечены в

сельскохозяйственное производство, в частности, для внедрения новых прогрессивных технологий выращивания скота. В Луганской области наибольшее количество инвестиций - 438,7 млн. грн [9]. Было привлечено в промышленно развитый Краснодонский район, в проекты по развитию альтернативных источников энергии, а именно созданию ветряных электростанций.

**Вывод.** Проведенный анализ развития субъектов Еврорегиона свидетельствует о том, что снизились объемы выпуска продукции, сократился экспорт-импорт, а также снизился объем поступления инвестиций в регионы. Выявлены основные направления развития сообщества международного сотрудничества. Так, Донбасс может экспортировать продукцию промышленного производства в Ростовскую и Воронежскую область, а импортировать из этих областей продукцию сельского хозяйства. Данное сотрудничество в сложившихся условиях, является весьма экономически эффективным, как для Донбасса, так и для России в целом.

### Литература.

1. Официальный сайт Главного управления статистики Донецкой области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.donetskstat.gov.ua>
2. О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях: Указ президента Украины от 4 ноября 2014 г., № 875/2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/18445.html>
3. Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Украине о ситуации с правами человека в Украине [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОНСНН\\_шестой\\_доклад\\_по\\_Украине.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОНСНН_шестой_доклад_по_Украине.pdf)
4. Об утверждении Временного порядка контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии столкновения в пределах Донецкой и Луганской областей: Приказ первого заместителя руководителя Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины от 22 января 2015 г., № 270г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sbu.gov.ua>
5. Стратегия социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года: одобрена на заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» 10.04 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euroregion-donbass.ru>
6. Официальный сайт главного управления статистики в Луганской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lugastat.lg.ua>
7. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://voronezhstat.gks.ru>
8. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rostov.gks.ru>
9. Мониторинг социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» (информационно-аналитические материалы) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [euroregion-donbass.ru](http://euroregion-donbass.ru)
10. Стратегия социально-экономического развития Еврорегиона «Донбасс» на период до 2020 года: одобрена на заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» 10.04 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euroregion-donbass.ru>
11. Инвестиционный паспорт муниципального образования «Город Зверево» Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [zverevo.donland.ru](http://zverevo.donland.ru)
12. Официальный сайт Государственной службы статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ukrstat.org>