

УДК 346.7+656

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОНБАССЕ

Курносова-Юркова О.А.

Автомобильно-дорожный институт
ГВУЗ «Донецкий национальный технический университет»

Формирование новой экономической системы Донбасса определяет развитие и расширение собственного логистического рынка. Восстановление промышленности региона повышает спрос на комплексный сервис, аутсорсинг логистических услуг и требует системного подхода и высокого качества обслуживания потребителей. Данные процессы обуславливают необходимость формирования специальной законодательной базы и правового регулирования в сфере логистики. Четкое понимание структуры, механизма деятельности, прав и ответственности сторон в процессе логистического обслуживания позволят повысить прозрачность и эффективность логистического рынка, обеспечив интеграцию производителей, поставщиков и потребителей в единую логистическую систему.

Острота затронутых проблем обуславливает пристальное внимание к ним со стороны ученых и специалистов-практиков. Теоретическую базу отечественной логистики формируют труды таких российских и украинских авторов, как Б. А. Аникин, В. М. Аристов, А. В. Бубела, Н. В. Гузенко, В. В. Дыбская, Е. И. Зайцев, Р. А. Кожевников, Е. В. Крикавский, И. Е. Матвей, Р. С. Мизевич, Л. Б. Миротин, А. Ю. Мусихин, Т. В. Наконечный, Г. А. Оношенко, А. В. Резер, Н.В. Румянцев, В. И. Сергеев, Л. В. Фролова, С. М. Хаирова, Н. И. Чухрай, Р. В. Шеховцов и др. Вместе с тем, до настоящего момента специальная законодательная база в Украине и Российской Федерации в сфере логистики, на которую опирается законодательство Донбасса, пока не разработана. Отдельные аспекты логистического обслуживания регулируются статьями Хозяйственного, Гражданского и Таможенного кодексов и специальными законами в сфере транспорта, грузоперевозок и складского хозяйства.

Цель статьи – на основе анализа законодательной базы Украины и России, регулирующей отношения на рынке логистики, предложить концептуальные положения законов и законодательных актов, которые бы комплексно учитывали специфику деятельности операторов на рынке логистических услуг и были направлены на повышение прозрачности логистической деятельности в Донбассе.

В последние годы логистический рынок Донбасса, как и всей Украины, характеризовался парадоксальной ситуацией: при негативных тенденциях в сфере материального производства, продуцирующего материальный поток, который является объектом изучения логистики, наблюдалось значительное оживление на рынке логистических услуг. Рост спроса на них был обусловлен влиянием кризисных явлений в экономике, в результате чего производственные и торговые предприятия стремятся различными путями снизить затраты. Вследствие этого осуществляется перевод на аутсорсинг непрофильных бизнес-функций, среди которых главное место занимают именно операции по обслуживанию материального потока. Можно также отметить тенденцию к перераспределению объемов продаж на рынке логистических услуг в интересах больших и средних, а также узкоспециализированных компаний. Причиной этого частично является рост спроса на комплексные услуги, что приводит к

объединению экспедиторов и складских операторов [1].

Вместе с тем, доля аутсорсинга остается низкой, большинство компаний продолжают самостоятельно заниматься обслуживанием клиентом либо выносят на аутсорсинг лишь наиболее затратные услуги. В РФ, напротив, в последние годы отмечен рост спроса на комплексные услуги и повышается доля аутсорсинга логистического сервиса на промышленных предприятиях (рис. 1).

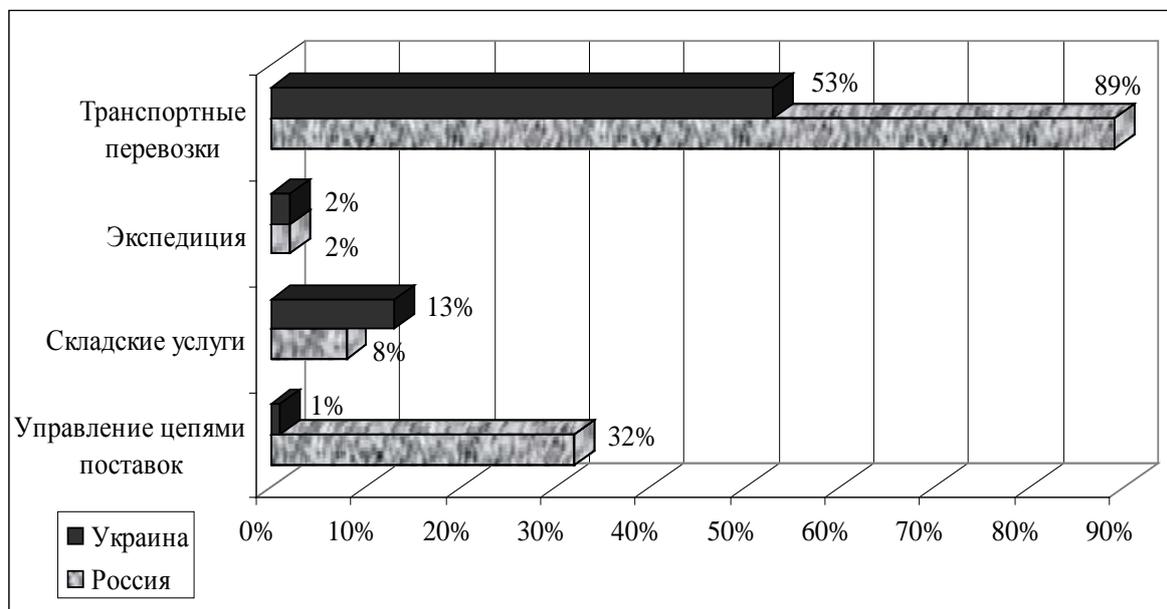


Рисунок 1. Сравнительная характеристика структуры спроса на логистические услуги в Украине и Российской Федерации [2]

Следовательно, логистический сервис в Донбассе находится на этапе своего становления. Основным препятствием, которое сдерживает его развитие, является практически полная остановка промышленных предприятий, разрушение транспортной и технической инфраструктуры региона вследствие военных действий. Данная ситуация не позволяет предоставлять комплексное обслуживание клиентам. Учитывая транзитное положение региона и мощный транспортно-логистический потенциал, существует острая необходимость привлечения дополнительных инвестиционных средств для восстановления имеющейся инфраструктуры, а также совершенствования механизма управления сферой логистики на уровне государства.

В первую очередь, необходимы разработка и внедрение методологии управления логистическим рынком и правовое обеспечение деятельности операторов и аутсорсеров логистических услуг на нем. Правовое обеспечение логистической деятельности – это комплекс или процесс осуществления организационных мероприятий, определяемых действующими нормами международного и национального права, выполнение которых в определенной совокупности и последовательности позволяет законным образом содействовать достижению поставленных логистических целей и решению требуемых логистических задач в установленный срок с минимальными издержками для исполнителя логистических действий [4, с. 646-647].

Очевидно, что формируемое в Донбассе законодательное поле базируется на законодательстве Украины и Российской Федерации, в котором также не приняты специальные логистические законы и нормативные акты. В таблице 1 обобщены

законы и законодательные акты, регламентирующие логистическую деятельность в Украине и Российской Федерации [5; 6; 7].

Таблица 1

Сравнительный анализ законодательства в сфере логистики в Украине и РФ

Законы и законодательные акты Украины	Законы и законодательные акты РФ
1	2
<p>1. Закон Украины №1955-IV от 01.07.2004. «О транспортно-экспедиторской деятельности».</p> <p>2. Закон Украины №232/94-ВР от 10.11.1994. «О транспорте».</p> <p>3. Закон Украины №959-XII от 16.04.1991. «О внешнеэкономической деятельности».</p> <p>4. Закон Украины №1172-XIV от 20.10.1999. «О транзитных грузах».</p> <p>5. Таможенный кодекс Украины.</p> <p>6. Хозяйственный кодекс Украины.</p> <p>7. Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству П-6. (Утверждена постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 15 июня 1965 г. №П-6 (с изменениями, внесенными постановлениями Госарбитража СССР от 29.12.1973. №81, от 14.11.1974. №98, от 23.07.1975. №115)).</p> <p>8. Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству П-7 (Утверждена постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 25.04.1966. №П-7 (с изменениями, внесенными постановлениями Госарбитража СССР от 29.12.1973. №81, от 14.11.1974. №98, от 23.07.1975. №115)).</p> <p>9. Указ Минтранса Украины №363 от 14.10.1997. «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом в Украине».</p> <p>10. Глава №65 Гражданского Кодекса Украины.</p> <p>11. Указ Минтранса Украины №334 от 28.05.2002. «О Правилах перевозки грузов в прямом, смешанном железнодорожно-водном сообщении».</p>	<p>1. Конституция РФ.</p> <p>2. Главы 40-41 Гражданского кодекса РФ.</p> <p>3. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30.04.1999. №81-ФЗ.</p> <p>4. Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997. №60-ФЗ).</p> <p>5. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001. №24-ФЗ.</p> <p>6. Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10.01.2003. №17-ФЗ.</p> <p>7. Устав железнодорожного транспорта РФ от 10.01.2003. №18-ФЗ.</p> <p>8. Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта от 08.11.2007. №259-ФЗ.</p> <p>9. Федеральный закон от 10.12.1995. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».</p> <p>10. Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» от 30.06.2003. №87-ФЗ.</p> <p>11. Общие правила морской перевозки грузов, пассажиров и багажа, утвержденные приказом Министерства морского флота СССР от 20.06.1972 №107.</p> <p>12. Правила перевозки контейнеров морским транспортом, утвержденные приказом Министерства морского флота СССР от 01.02.1982. №РД31.10.23-89.</p> <p>13. Федеральные авиационные правила (ФАН) «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей». утвержденные приказом Минтранса России от 28.06.2007. №82.</p> <p>14. Правила перевозок грузов и буксировки плотов и судов речным транспортом, утвержденные Департаментом речного транспорта Минтранса России от 01.01.1994.</p> <p>15. Правила перевозок грузов железнодорожным транспортом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 02.03.2005. №111.</p> <p>16. Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные Минавтотрансом РСФСР 30.07.1971.</p> <p>17. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным</p>

	электрическим транспортом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.02.2009. № 112.
--	---

Как можно заметить, существующие нормативные документы содержат противоречия, а законы, в названии которых конкретно указаны термины «логистика», «логистические услуги», «логистическое обслуживание», «логистический рынок», «аутсорсинг», «логистический оператор» до сих пор отсутствуют.

Поскольку сфера логистики регулируется отдельными статьями кодексов и устаревшими законами, очевидно, что в настоящее время отсутствует единая терминология и однозначность в трактовке экономической сущности основных категорий. До настоящего момента нет однозначного определения и общепринятой классификации логистических услуг, поэтому традиционно к сфере логистики относят лишь транспортно-экспедиторские услуги, грузоперевозки и складское хозяйство. При этом нет возможности идентифицировать производственные услуги, осуществляемые в рамках всего функционального цикла логистики. Вместе с тем, в современных условиях в мире логистика рассматривается как сервисный вид деятельности по интеграции и оптимизации материальных, информационных и финансовых потоков в цепях поставок.

Несовершенство законодательно-правовой базы состоит и в том, что логистика как вид деятельности, не имеет своего собственного раздела в Классификации видов экономической деятельности (КВЭД). Поэтому для анализа логистических услуг в соответствии с предложенной нами классификацией [3] необходимо обращаться к различным разделам КВЭД. Кроме того, требуют дополнения существующие формы бухгалтерской и статистической отчетности, так как в рамках действующих стандартов учета и отчетности идентификация логистических затрат на промышленных предприятиях весьма затруднительна.

Процесс эффективного развития логистического рынка в Донбассе замедляет также отсутствие специалистов в сфере логистики. Несмотря на то, что донецкие вузы готовят и выпускают логистов, на рынке труда по-прежнему ощущается острая их нехватка. Учитывая перспективы, темпы и динамику развития логистического рынка, необходимы лицензирование и аккредитация специальности «Логистика» в классических и технических университетах с обеспечением системности и комплексности образовательных программ по аналогии с такими западными школами, как Schule Logistik (Германия), Международный университет логистики и транспорта (Польша) [4].

Преодоление названных противоречий и решение проблем реализации транспортно-логистического потенциала Донбасса должно обеспечиваться на всех уровнях и содержать теоретические и практические аспекты совершенствования методологии управления логистическим сервисом. От своевременности и комплексности принятых решений в сфере логистики зависит и возможность восстановления промышленной базы Донбасса, являющейся фундаментом его экономической системы.

Таким образом, для обеспечения устойчивого развития и повышения эффективности рынка логистических услуг Донбасса предлагается создание и совершенствование законодательно-правовой базы в сфере логистике, что предполагает:

- 1) усовершенствование Классификации видов экономической деятельности и включение в нее дополнительного раздела – «Логистика и логистический сервис»;
- 2) лицензирование логистики как отдельного вида экономической деятельности;

3) разработку и принятие Закона «О логистической деятельности», в рамках которого необходимо:

- дать определения основных терминов в сфере логистики;
- закрепить общепринятую трактовку экономической сущности категории «логистические услуги» и их классификацию;
- определить права и обязанности сторон при осуществлении логистического сервиса;
- сформировать механизм управления логистическим сервисом на всех уровнях;
- разработать методы и модели управления логистическими услугами на промышленных предприятиях;

2) разработку и принятие Закона «Об аутсорсинге логистических услуг», в рамках которого необходимо:

- закрепить права и обязанности сторон в процессе передачи непрофильных бизнес-функций на аутсорсинг;
- разработать рекомендации по регламентации деятельности предприятий с учетом аутсорсинга непрофильных бизнес-функций;
- внедрить метод рейтинговых оценок потенциальных аутсорсеров логистических услуг;

3) усовершенствование действующих стандартов учета и отчетности:

- идентификация логистических затрат и дополнение форм отчетности соответствующими строками;
- разработка методических рекомендаций по учету логистических затрат на промышленных предприятиях;
- внедрение форм ABC-анализа затрат на логистический сервис;
- внедрение форм отчетности для операторов логистических услуг;
- внедрение статистических показателей развития логистического рынка.

Литература

1. А.В. Сидорова. Тенденции развития логистического сервиса в Украине / А.В. Сидорова, О.А. Курносова // Вісник Хмельницького національного університету: Хмельницький, 2012. – Т.3. – № 4 (190). – С. 53-56.
2. Иванова Н.В. Ринок логістичних послуг: детермінанти розвитку в умовах відновлення економіки України / Н.В. Иванова // Вісник Чернігівського державного технологічного університету. – Чернігів: ЧДТУ, 2011. – № 1(48). – Режим доступа: http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Vcndtu/2011_48/18.htm.
3. Курносова-Юркова О.А. Диалектика логистических услуг / О.А. Курносова-Юркова // Вісник Хмельницького національного університету. Серія Економічні науки. – 2013. – №.2 – Т.3– С. 191-194.
4. Григорьев М. Н. Логистика. Базовый курс: учебник / М. Н. Григорьев, С. А. Уваров. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 782 с.
5. Шевченко В. Структурирован ли рынок логистических услуг Украины? // Минфин: финансовый портал. – Режим доступа: <http://minfin.com.ua/blogs/zammler/31184/>.
6. Логистика России: справочник по законам, документам, инструкциям, предписаниям, директивам. – Режим доступа: <http://zakonrus.ru/>.
7. Склад законов: подборка законов и других законных, подзаконных и незаконных актов по логистике. – Режим доступа: <http://www.6pl.ru/index.html>.
8. Министерство транспорта Донецкой народной республики: официальный сайт. – Режим доступа: <http://donmintrans.ru/>.