Шумаева Е.А. к.гос.упр., доцент, Захарченко Е.Ю.

*ГВУЗ «Донецкий национальный технический університет»*

**усовершенствование механизма государственного управления в сфере земельных отношений**

Коренная перестройка земельных отношений в Украине поставила перед землеустроительной наукой и практикой целый ряд задач, в числе которых управление земельными ресурсами. Уникальный земельно-ресурсный потенциал Украины определяет ее особенное место среди других европейских стран. Но современное землепользование в Украине носит отпечаток бывших советских экстенсивных методов хозяйствования. Для аграрной сферы характерны нерыночные методы управления, законодательные ограничения права частной собственности. Значительное количество проблем наблюдается в вопросах сохранения территорий.

Исследованию проблем управления земельными ресурсами посвящены труды многих ученых и специалистов: Новаковского Л.Я., Корецкого М.Х., Мордвинова О.Г., Ковальского М.Р.и др.

Целью исследования является анализ существующих и поиск более эффективных механизмов управления земельными ресурсами, которые позволят поднять его на новый уровень.

Анализируя проблемы государственного управления до перехода к рыночным отношениям основными заданиями управленческих органов были такие:

* обеспечение эффективного использования земли как ресурсного капитала сельского хозяйства в целом;
* создание необходимого планово-картографического, статистического и нормативного материала для обоснования выбора специализации хозяйств соответственно к разным типам земель;
* обеспечение агропромышленных органов достоверными данными о продуктивности земель при прогнозировании, планировании развития сельскохозяйственного производства и размещении госзаказа закупок сельскохозяйственной продукции и сырья;
* предоставление информации для проведения дифференцииации государственных цен на продукцию сельского хозяйства, выравнивание экономических условий производства;
* обеспечение материалов для мелиоративных работ, коренного улучшения сельскохозяйственных угодий;
* определение стоимостных данных земли для компенсации при изъятии земель из сельскохозяйственного оборота.

Таким образом, земля может оцениваться с разных позиций, каждая из которых ориентирована на реализацию определенной цели и практического задания [1].

Проблема ведения устойчивого землепользования в Украине может быть решена в первую очередь, за счет усовершенствования и усиления действенности государственного управления земельными ресурсами.

Вместе с тем, эффективное управление земельными ресурсами должно базироваться на принципиально новых организационных подходах и методах регулирования земельных отношений, среди которых экономические регуляторы должны занимать достойное место, наряду с административными. В этих условиях особую актуальность приобретают методы управления, базирующиеся на достоверной земельно-кадастровой информации.

Задания по управлению земельными ресурсами на каждом уровне делятся на задания законодательных и исполнительных органов власти. Задания управления реализуются всеми субъектами управления, имеют отличия в зависимости от проблем обеспечения жизнедеятельности конкретных отраслей, регионов и перспектив их развития. Поэтому необходимо дифференцировать задания для ведомств и регионов, что поможет определить место и роль каждого субъекта управления в конкретном регионе, избежать дублирования в их действиях и расширить действия системы управления на все важные процессы землепользования [2,3].

К основным заданиям управления земельными ресурсами можно отнести создание правовых, экономических и организационных предпосылок для разных форм хозяйствования на земле; обеспечение социально-правовой защиты субъектов земельных отношений; регулирование государственными актами финансовой, предпринимательской и природоохранной деятельности субъектов земельных отношений; формирование благоприятных условий для предпринимательства и прогрессивного развития общества; осуществление государственного контроля по использованию и охране земельных ресурсов; улучшение использования и охраны земельного кадастра; организация землеустройства и мониторинга земель; наделение органов управления политическими и организационно-регламентирующими функциями, которые обеспечивают эффективное развитие землепользования и общества в целом; взаимосогласованность решений органов государственного управления.

Для решения таких задач необходимо обеспечить выполнение следующих основных условий:

* принять необходимые нормативно-правовые акты по регулированию земельних отношений согласно Конституции Украины на уровне государства, регионов и местных органов самоуправления;
* принять законодательные акты, которые регулируют земельные отношения в других отраслях экономики и обеспечить соответствие этих законов земельному законодательству;
* на государственном уровне создать экономические, правовые и организационные условия для регулирования, использования и охраны земель рыночными методами;
* для всех уровней административно-территориальных образований создать горизонтальную и вертикальную структуру системы органов управления земельными ресурсами;
* обеспечить финансирование поставленных задач по рациональному и эффективному использованию земель, включая формирование системы государственного земельного кадастра и поддержку его в актуальном состоянии [1].

Приоритет в решении всего комплекса земельных вопросов должен принадлежать единственному центральному органу исполнительной власти по вопросам земельных ресурсов в области земельных отношений. Государственный комитет по земельным ресурсам должен осуществлять постоянное сопровождение реализации норм земельного законодательства, вносить Кабинету Министров Украины научно обоснованные изменения и дополнения в Земельный Кодекс Украины, обеспечивая высокий уровень развития земельного законодательства в стране, эффективное использование земельных ресурсов в условиях постоянного предоставления преимуществ экологическим проблемам над экономической целесообразностью. Такой подход обеспечит решение современных проблем природопользования и создаст все предпосылки для стабилизации и улучшения в будущем окружающей среды, а также оптимальные условия для существования всего живого на земле.

Все остальные публично властные структуры должны осуществлять эффективный контроль за использованием и охраной земельных ресурсов Украины в части предоставленных им земельным законодательством полномочий. Деятельность широко разветвленной системы землеустроительных органов и организаций (научных, проектных, поисковых) направлена на сохранение высокопродуктивных земель и обеспечения развития благоприятной окружающей среды для будущих поколений [4].

Таким образом, можно выделить основные направления возможного усовершенствования управления земельными ресурсами в современных условиях:

1. Гарантирование конституционных прав на землю и защиту земельной собственности.

2. Обеспечение действенного государственного контроля за рациональным использованием и охраной земель.

3. Содействие обеспечению земельними ресурсами отраслей экономики, субъектов экономической деятельности и граждан.

4. Повышение эффективности управления землями государственной собственности.

5. Обеспечение охраны земель и формирование устойчивого землепользования.

6. Обеспечение социальной справедливости в сфере земельных отношений.

**Литература**

1.Ковальский М.Р. Формирование новой доктрины управления земельними ресурсами в условиях реформирования экономики Украины. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://academy.gov.ua/ej/ej12/txts/10kmrreu.pdf>.

2. Корецкий М.Х. Государственное регулирование аграрной сферы в рыночной экономике: монография / М.Х. Корецкий. – К. : Изд-во УАДУ, 2002.-260с.

3. Мордвинов О.Г. Управление аграрным природопользованием в условиях рыночной трансформации : монография / О.Г. Мордвинов. – К. : Изд-во УАДУ, 2000. – 344с.

4. Новаковский Л.Я. Проблемы реализации земельного кодекса Украины // Землеустройство. – 2003. - № 4. – С. 14-18.