

УДК.339.92

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНО-  
МИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОНБАССА И  
ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Т.В.Семенова**

Донецкий национальный технический университет

*В статье рассматриваются проблемы интеграции Донбасса во внешнеэкономическое пространство, развития его внешнеэкономических связей в условиях сегодняшнего экономического и политического кризиса, неопределенности международного политико-правового статуса*

Стабильное развитие каждой экономической системы во многом зависит от ее взаимоотношений с внешним миром. Отсюда, развитие Донецкого региона и его выживание в столь непростых сегодняшних условиях - условиях экономической блокады возможно лишь при условии поддержки и развития внешних экономических связей с другими странами.

Как известно, до недавнего времени экономика Донецкого региона, являясь составной частью Украины, играла заметную роль в обеспечении экономического развития страны. Согласно данным Госкомстата, вклад Донецкой области в ВВП Украины составлял 20%, Луганской – 8,5%, регион занимал первое место в украинском экспорте, принося Украине каждый четвертый доллар (в 2014 г. - 4,5 млрд. долл.).

Однако в результате военно-политического конфликта ситуация изменилась. Закрылись или значительно свернули свою деятельность практически все крупнейшие экспортеры региона, нарушились производственные цепочки, возникли сложности с реализацией продукции, 30-35% предпринимателей малого бизнеса покинули регион. В результате экспорт Донецкой народной республики снизился на 20%, импорт - на 18% [1].

Возможность осуществлять ВЭД могло бы возродить многие предприятия Донбасса – приобрести новые рынки сбыта, наладить новые каналы поставки сырья, модернизировать производство за счет привлечения инвестиций, а также создать рабочие места, повысить жизненный уровень населения, возродить инфраструктуру городов и районов, вернуть домой выехавшее население. Активизация ВЭД является для региона жизненно важной еще и в силу того, что емкость

его внутреннего рынка недостаточна для самостоятельного существования. В то же время имеющиеся конкурентные преимущества могут позволить развивать экспорт продукции с достаточной долей добавленной стоимости.

Цель данного исследования – выявить основные проблемы и перспективы в развитии внешнеэкономической деятельности региона и наметить возможные пути их решения.

Следует отметить, что для возрождения экономики Донбасса и восстановления его внешнеэкономических связей есть фундаментальные предпосылки – это значительный промышленный и инновационный потенциал, сохраненные большей частью производственные мощности предприятий, их персонал. Но в то же время реализации этих предпосылок мешает ряд существенных ограничений.

Основным фактором, ограничивающим осуществление международных связей, является неопределенность международного политико-правового статуса Донецкой и Луганской народных республик, что делает невозможной их полноценную интеграцию во внешнеэкономическое пространство. В частности, можно выделить следующие проблемы:

– отсутствие на территории ДНР и ЛНР финансово-банковской системы и, как следствие, возможности осуществлять международные расчеты по принятым в международной практике схемам. В результате значительная часть внешней торговли вынуждена осуществляться по «серым», т.е. полулегальным схемам. В связи с проблемами легитимности ограничена не только деятельность самих организаций в ДНР и ЛНР, но и возможность их поддержки, финансирования зарубежными компаниями;

– поскольку ДНР и ЛНР формально являются частью территории Украины, то у участников ВЭД возникают сложности таможенного оформления грузов, связанных с возможностью получения таможенных документов, необходимых для осуществления внешней торговли (сертификатов страны происхождения продукции, TIR-карт и т.п.). В результате на сегодняшний день внешнеэкономическая деятельность республик может напрямую осуществляться только с Российской Федерацией, но даже в этом случае в таможенных документах указывается страна Украина. Данная ситуация таит в себе дополнительные риски для участников внешнеэкономической деятельности. Во-первых, это позволяет правительству Украины использовать существенные рычаги давления на руководство ДНР и ЛНР для получения соответствующих уступок, во-вторых, под видом борьбы с контрабандой создавать существенные барьеры на пути движения грузов через

пункты пропуска на украинско-российской границе. Примером этому является, бюрократическая волокита оформления спецпропуска на груз, без которого невозможен его ввоз на неподконтрольную правительству территорию, которая порой занимает несколько месяцев;

– еще одна проблема - невозможность полноценного использования предприятиями собственных транспортных средств и оптимальных логистических схем перевозки грузов, использования собственных подъездных и магистральных железнодорожных путей для осуществления внешнеэкономических связей. Это ведет к дополнительным расходам хозяйствующих субъектов, связанных с использованием более дорогих видов транспорта и дополнительными погрузочно-разгрузочными работами при осуществлении смешанных перевозок. Дополнительные расходы связаны также с необходимостью искать новые источники сырья, использовать новые транспортные маршруты и т.д.

Кроме того, отсутствие международного политико-правового статуса значительно ограничивает самостоятельность республик во взаимодействии их с институциональными структурами зарубежных стран и межгосударственными объединениями, не позволяя участвовать в каком либо статусе в работе международных организаций. В результате ограничиваются выгоды от соглашений по кооперации и преференциальных торговых режимов. Таким образом, интенсивное внешнеэкономическое взаимодействие, интеграция Донбасса с внешним миром на сегодняшний день может носить только ограниченный и фрагментарный характер.

Для решения проблемы активизации внешнеэкономической деятельности региона, на наш взгляд, необходимо:

Во-первых, сформировать эффективную систему государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью. Ее цель – создать условия для нормального функционирования ВЭД в ДНР и ЛНР при любом развитии внешнеэкономической ситуации, связанной с определением их международного политико-правового статуса. Либо это будет полная независимость, независимость со вступлением в Таможенный союз, независимость со статусом непризнанного государства или сохранение в составе Украины с приобретением особых полномочий по ведению внешнеэкономической деятельности.

При этом, поскольку существующая крупная промышленность в ДНР и ЛНР носит экспортно-ориентированный характер и, таким образом, напрямую зависит от конъюнктуры на мировых рынках и возможных санкций, то представляется целесообразным разделить режимы ВЭД для крупнейших участников ВЭД, с одной стороны, и для

малого и среднего бизнеса, с другой. Для регулирования внешнеэкономической деятельности крупных компаний можно установить государственную монополию внешней торговли (по крайней мере, на период военного конфликта), которая может реализовываться путем создания государственных компаний-экспортеров (и импортеров) с предоставлением им исключительного права заключать агентские соглашения с крупнейшими производителями экспортной продукции. Эти предприятия, собственником которых будут ДНР и ЛНР целесообразно создать на территории одной из стран Таможенного союза. Фактически они будут зарегистрированы в России, Белоруссии или Казахстане, но непосредственно подчиняться правительству ДНР и ЛНР. По аналогичному принципу действовал Советский Союз, который долгое время также никем не признавался.

Для преодоления существующих барьеров и нахождения оптимальных путей перспективного развития интересным является опыт других непризнанных самопровозглашенных государств. Например, можно по примеру Приднестровской Молдавской Республики использовать возможности признанных стран, прежде всего, опять же России, для того, чтобы выразить свою позицию в международных институциональных структурах, и тем самым защитить свои интересы в том числе в судебных органах [2]. Кроме того, полезным может стать опыт данной страны по созданию совместных предприятий, кооперации с Россией в соответствии с действующим в СНГ соглашением, осуществлению толлинговых операций со странами СНГ.

Эффективная внешнеэкономическая деятельность любой страны на современном этапе невозможна без полноценной интеграции ее во внешнеэкономическое пространство, участие в каких-либо интеграционных объединениях. Отсюда, одним из значимых направлений развития ВЭД должно стать вступление ДНР и ЛНР в интеграционные объединения, создаваемые непризнанными государствами - например, Межпарламентскую ассамблею непризнанных государств, в Таможенный и Евразийский экономический союзы. В свою очередь, для обеспечения такой интеграции нужно рассмотреть возможность гармонизации стандартов ВЭД, действующих в ДНР и ЛНР (украинских стандартов на сегодняшний день), со стандартами, принятыми в этих интеграционных структурах.

Следует также обратить внимание на опыт Приднестровской Молдавской республики, которая для развития интеграционных процессов приняла и реализовала программу разгосударствления и приватизации с участием нерезидентов. Как следствие, собственниками

многих приднестровских предприятий стали крупные корпорации других стран, в частности, России.

В этой связи росту степени интеграции во внешнеэкономическое пространство в обозримой перспективе должны способствовать создание в ДНР и ЛНР полноценного фондового рынка, организация межгосударственных единиц бизнеса и интеграция предприятий региона в производственно-технологические циклы зарубежных (транснациональных) корпораций. Это позволит им выйти на новые рынки сбыта, обеспечить надежную защиту резидентов от дискриминационных мер при осуществлении внешнеэкономических сделок, а также более рационально использовать трудовые ресурсы региона.

Реализация всех вышеперечисленных мер развития ВЭД позволит перейти в будущем от чисто торговой модели внешнеэкономических связей к воспроизводственной. Преимущества данной модели состоят в том, что она позволит привлекать иностранные инвестиции, управленческий опыт и новые технологии, создаст более благоприятные условия для выхода продукции хозяйствующих субъектов ДНР и ЛНР на новые сегменты внешних рынков.

### **Выводы**

Таким образом, можно сделать вывод о том, что полноценное, эффективное развитие внешнеэкономической деятельности ДНР и ЛНР станет возможным лишь после установления их международного политико-правового статуса. Политико-правовой статус региона следует рассматривать как главный фактор перспективного хозяйственного развития и макроэкономического управления, что обусловлено узостью внутреннего рынка, специализацией предприятий и высокой степенью открытости экономики. До решения этого кардинального вопроса представляется целесообразным максимально деполитизировать решения о внешнеэкономических связях, отдавать предпочтение конструктивным подходам и оценкам экономической эффективности проектов.

### **Библиографический список**

1. [www.mer.govdnr.ru/press-sluzhba](http://www.mer.govdnr.ru/press-sluzhba)
2. Бурла М. Интеграционный потенциал Приднестровской Молдавской республики и возможность его реализации в условиях отсутствия международного политико-правового статуса - [eurasian.su/article/integracionnyy-potencial-pridnestrovskoy](http://eurasian.su/article/integracionnyy-potencial-pridnestrovskoy).