



УРАЛЬСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

В. Д. Перевалов

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

3-е издание, исправленное и дополненное

*Допущено Министерством образования и науки
Российской Федерации в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по направлению
подготовки «Юриспруденция»*

Москва ■ Юрайт ■ 2013

УДК 34
ББК 67.0я73
П27

Автор:

Перевалов Виктор Дмитриевич — доктор юридических наук, профессор, президент Уральской государственной юридической академии, заслуженный юрист Российской Федерации.

Рецензенты:

Лазарев В. В. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

Экимов А. И. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

Перевалов, В. Д.

П27 Теория государства и права : учебник для бакалавров / В. Д. Перевалов. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 428 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.

ISBN 978-5-9916-2114-4

Учебник по дисциплине «Теория государства и права» — необходимая база для последующего овладения всем комплексом юридических дисциплин, таких как конституционное право, гражданское право, налоговое право и др.

Главное достоинство учебника — краткость, простота и ясность изложения в сочетании с достаточной полнотой и квалифицированностью.

Особенность издания — применение автором новых методических приемов изложения материала (формулирование основных положений для каждой главы учебника, вопросы для проверки усвоения материала, учебные схемы, словарь юридических терминов), а также оптимальная структура его построения.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 (021100) «Юриспруденция», 030505 (023100) «Правоохранительная деятельность», 030500 (521400) «Юриспруденция (бакалавр)», а также для магистров, аспирантов и преподавателей юридических вузов.

УДК 34
ББК 67.0я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ISBN 978-5-9916-2114-4

© Перевалов В. Д., 2005
© Перевалов В. Д., 2012, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2013

Оглавление

Вступительная статья	9
Предисловие	11
Принятые сокращения.....	16

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Глава 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина	21
1.1. Предмет теории государства и права.....	21
1.2. Методология теории государства и права	23
1.3. Классификация методов теории государства и права.....	25
1.4. Основные признаки теории государства и права.....	27
1.5. Функции теории государства и права.....	31
1.6. Теория государства и права в системе юридических наук	32
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	36
<i>Рекомендуемая литература</i>	36
Глава 2. Теория государства и права о человеке, социальных явлениях, институтах и процессах в догосударственном обществе	37
2.1. Человек и общество	37
2.2. Основные факторы, обуславливающие необходимость и значение институтов управления и регулирования в жизни общества.....	39
2.3. Социальное регулирование жизнедеятельности людей...43	
2.4. Социальное управление в обществе	45
2.5. Общество и власть	47
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	47
<i>Рекомендуемая литература</i>	49

Раздел II. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ О ГОСУДАРСТВЕ

Глава 3. Происхождение, сущность и основные признаки государства	53
3.1. Факторы, обуславливающие процесс возникновения государства.....	53

3.2. Исторические пути возникновения государства	56
3.3. Основные теории происхождения государства	57
3.4. Основные признаки и типы государства	60
3.5. Сущность государства	63
3.6. Закономерности развития государства	65
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	68
<i>Рекомендуемая литература</i>	68
Глава 4. Государственная власть	69
4.1. Власть как явление и понятие.....	69
4.2. Основные черты государственной власти	71
4.3. Принципы, структура, виды и методы государственной власти	72
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	77
<i>Рекомендуемая литература</i>	77
Глава 5. Формы, функции и механизм государства	78
5.1. Формы государства.....	78
5.2. Формы, средства и методы осуществления функций государства	87
5.3. Механизм государства.....	90
5.4. Органы государства.....	98
5.5. Бюрократизм и коррупция в государственном механизме.....	100
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	102
<i>Рекомендуемая литература</i>	103
Глава 6. Государство в политической системе общества	104
6.1. Политика: государственно-правовое содержание и оформление	104
6.2. Понятие и структура политической системы общества	108
6.3. Роль и значение государства в политической системе общества.....	111
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	115
<i>Рекомендуемая литература</i>	116
Глава 7. Российское государство: конституционные основы и перспективы развития.....	117
7.1. Конституционные основы российской государственности	117
7.2. Конституция РФ о форме правления, форме государственного устройства и государственно- политическом режиме	119
7.3. Механизм (аппарат) российского государства.....	124

7.4. Необходимость совершенствования российской государственности и меры по ее совершенствованию ...	129
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	137
<i>Рекомендуемая литература</i>	137

Раздел III. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ О ПРАВЕ

Глава 8. Происхождение, сущность, основные признаки и функции права	141
8.1. Особенности возникновения и формирования права ...	142
8.2. Сущность и основные признаки права	145
8.3. Социальное назначение и функции права.....	146
8.4. Понимание права в мировой и отечественной юриспруденции	149
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	156
<i>Рекомендуемая литература</i>	156
Глава 9. Нормы и формы (источники) права. Система права и система законодательства	158
9.1. Основные признаки правовых норм.....	158
9.2. Виды правовых норм.....	161
9.3. Структура правовой нормы	165
9.4. Понятие и виды форм (источников) права.....	169
9.5. Система права и система законодательства.....	175
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	181
<i>Рекомендуемая литература</i>	181
Глава 10. Правовые отношения	182
10.1. Определение и основные признаки правоотношения....	182
10.2. Структура правоотношения	183
10.3. Виды правоотношений	191
10.4. Юридические факты	192
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	194
<i>Рекомендуемая литература</i>	194
Глава 11. Правовая система российского общества: конституционные основы и перспективы развития	195
11.1. Понятие и структура правовой системы общества.....	195
11.2. Конституция РФ в правовой системе общества.....	198
11.3. Правовое регулирование и его механизм.....	205
11.4. Противоречия и тенденции развития российской правовой системы	209
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	215
<i>Рекомендуемая литература</i>	215

Раздел IV. ЧЕЛОВЕК, ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Глава 12. Роль человека в формировании государства и права. Правотворчество и его виды.....	219
12.1. Участие человека в создании государственно-правовых институтов.....	219
12.2. Определение, принципы и виды правотворчества	221
12.3. Законодательный процесс и его стадии	224
12.4. Нормативные правовые акты Российской Федерации....	228
12.5. Пределы действия нормативных правовых актов	233
12.6. Систематизация нормативных правовых актов	235
12.7. Юридическая техника.....	237
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>240</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>240</i>
Глава 13. Правосознание и правовая культура человека и общества	242
13.1. Понятие и структура правосознания.....	242
13.2. Стадии и виды правосознания.....	244
13.3. Правовая культура.....	247
13.4. Правовой нигилизм и правовой идеализм	251
13.5. Правовое воспитание и правовое просвещение.....	253
13.6. Юридическое образование: его роль и значение в формировании правосознания и правовой культуры...	255
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>257</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>258</i>
Глава 14. Правовой статус человека и его развитие	259
14.1. Отличительные черты правового статуса человека	259
14.2. Структура и содержание правового статуса	261
14.3. Виды правовых статусов человека	268
14.4. Стабильность и динамика правового статуса человека....	271
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>279</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>279</i>
Глава 15. Реализация прав и обязанностей человека. Применение и толкование права	281
15.1. Основные формы реализации прав и обязанностей	281
15.2. Применение права.....	283
15.3. Пробелы в законодательстве. Применение права по аналогии	289
15.4. Толкование права	291
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>304</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>305</i>

Глава 16. Право и поведение людей.	
Правонарушения. Юридическая ответственность	306
16.1. Правомерное поведение	306
16.2. Правонарушение.....	309
16.3. Юридическая ответственность.....	314
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>321</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>321</i>
Глава 17. Законность и правопорядок в жизни	
человека, государства и общества	323
17.1. Определение и основные признаки законности.....	323
17.2. Основные принципы законности.....	325
17.3. Гарантии законности.....	328
17.4. Определение и основные принципы правопорядка.....	333
17.5. Основные пути укрепления законности	
и правопорядка	337
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>339</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>339</i>

Раздел V. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ)

Глава 18. Гражданское общество	
и социально-правовое государство	343
18.1. Смысл жизни человека и государственно-правовая действительность	343
18.2. Возникновение и развитие идеи гражданского общества.....	347
18.3. Основные признаки и структура гражданского общества.....	349
18.4. Возникновение и развитие учения о правовом и социальном государстве.....	356
18.5. Основные принципы социально-правового государства.....	361
18.6. Формирование социально-правового государства в России.....	366
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>369</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>369</i>
Глава 19. Современные государственные	
и правовые системы мира	370
19.1. Сравнительное государствоведение и правоведение....	370
19.2. Системы государственности: понятие и классификация.....	373
19.3. Современные правовые системы (семьи).....	377

<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	383
<i>Рекомендуемая литература</i>	384
Глава 20. Правовые проблемы глобализации.	
Роль международного и внутригосударственного	
права в их разрешении	385
20.1. Некоторые признаки и основания глобализации	385
20.2. Характеристика современной правовой	
организации мирового сообщества и мирового	
правопорядка	390
20.3. Роль международного и внутригосударственного	
права в разрешении проблем глобального характера.....	394
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	401
<i>Рекомендуемая литература</i>	401
Словарь основных юридических терминов.....	403

Вступительная статья

Считаю необходимым привлечь внимание к учебнику проф. В. Д. Перевалова всех, кто изучает теорию государства и права или просто интересуется данными проблемами на современной стадии освоения наукой этих важных и сложных социальных явлений.

Главное достоинство учебника — *краткость, простота и ясность изложения*, которые сочетаются с достаточной *полнотой и квалифицированностью* в освещении государственно-правовых вопросов.

Весьма важно и то, что перед нами — *учебник в самом строгом смысле*. Автор учебника — ведущий преподаватель данной дисциплины в одном из передовых юридических вузов страны — Уральской государственной юридической академии. А, как известно, наиболее полная и квалифицированная отработка учебного материала достигается именно при многогодичном преподавании соответствующей дисциплины, когда само восприятие студентами учебного материала, его итоги и выявившиеся при этом недочеты дают необходимые ориентиры и данные для дальнейшего совершенствования содержания преподавания, его методики. Именно такие отработанные, проверенные в ходе многолетней педагогической практики материалы и образуют содержание учебника.

Пониманию и освоению материала учебника помогает и его структура. Наряду с традиционной структурой, предусмотренной учебным планом (она отражена в общем построении глав и обозначена в оглавлении), весь материал учебника подразделен в виде названных автором «измерений», т.е. преимущественно выделенных в тех или иных разделах «сквозных линий», характеризующих: а) общеобъектные; б) аксиологические, ценностные; в) перспективно-динамические и г) результативно-потенциальные характеристики государства и права.

Учебник характеризуется *научной новизной*, новыми методическими приемами изложения материала.

С точки зрения научной новизны помимо ранее отмеченных моментов представляет значительный интерес освещение автором особенностей российского государства и права, путей и направлений их укрепления, а также связанных с государством и правом проблем глобализации в современном мире.

Привлекают и новые методические приемы, использованные в учебнике (формулирование основных положений в начале каждой главы, вопросы для проверки усвоения материала главы, учебные схемы, которые обычно отсутствуют в учебниках по государству и праву теоретического профиля). Некоторые из содержащихся в учебнике схем могут показаться излишне усложненными. Но, думается, именно такие схемы способны побудить читателя к более основательному изучению учебного материала, в том числе отечественных и зарубежных монографических изданий по теории государства и права.

Смею надеяться, что чтение и, тем более, тщательное изучение учебника станет существенной ступенью в овладении студентами одной из самых сложных дисциплин в правоведении в соответствии с запросами и требованиями современной России и международной практикой. А это, в свою очередь, является необходимой и определяющей базой для основательного овладения всем многообразным комплексом юридических знаний (в том числе конституционного права, гражданского права, налогового права и др.).

С. С. Алексеев,
заслуженный деятель науки РФ,
член-корреспондент РАН, лауреат высшей
юридической премии «Юрист—2009»,
лауреат Демидовской премии 2010 г.

Предисловие

Современная жизнь характеризуется *возрастающей потребностью* в юридических знаниях и вовлечением в процесс их освоения все большего числа людей. Это связано с глобальными изменениями в мировом масштабе, формированием гражданского общества и правового государства в России.

Юриспруденцию можно изучать самостоятельно с помощью учебников, популярной юридической литературы, аудио-, видеосредств, Интернета и т.п. Любой результат в этом случае важен как для индивида, так и для общества. Все это охватывается понятием «правовое просвещение». Наиболее серьезный и эффективный во всех отношениях канал познания государства и права и влияния с его помощью на реальную действительность — *профессиональное юридическое образование*.

Курс теории государства и права является первой и завершающей учебной дисциплиной в процессе получения профессионального юридического образования. Так сложилось исторически и подтверждено сегодня Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (ФГОС ВПО). Отсюда многообразие учебно-методической литературы общетеоретического плана, повышенные требования к ее качеству, определенная специализация по кругу и уровню подготовки обучающихся. Это могут быть дидактические материалы, используемые при сдаче ЕГЭ и подготовке к вступительным экзаменам по «Основам государства и права», учебные пособия для студентов неюридических колледжей и вузов, учебники для первокурсников — бакалавров и специалистов и учебники проблемного характера для студентов четвертого, пятого курсов, магистров и аспирантов юридических вузов.

Настоящий учебник носит универсальный характер, но предназначен прежде всего для бакалавров. Его отличи-

тельными чертами являются: а) краткость и одновременно завершенность учебного материала; б) последовательность и логичность изложения теоретических положений; в) доступность содержания; г) аргументированность теоретических выводов практическими примерами и нормативно-правовыми материалами; д) наглядность материала, иллюстрация его схемами, которые являются дополнением и продолжением текста учебника.

В учебнике автор попытался рассмотреть сложные государственно-правовые вопросы с позиций *человека* и обозначить его различные правовые «ипостаси». Это представляется чрезвычайно важным именно в настоящее время, когда мир находится на очередном витке «развития» насилия, когда в очередной раз подвергаются испытанию на прочность гуманистические начала государства и права.

Учебник соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлению подготовки «030900 Юриспруденция».

Теория государства и права — базовая учебная дисциплина, имеющая общеметодологическое значение для изучения всех отраслевых, комплексных и специальных дисциплин, приобретения теоретических знаний, практических навыков и умений. В соответствии с требованиями ФГОС ВПО в результате освоения курса теории государства и права у бакалавра должны быть сформированы определенные *общекультурные (ОК) и профессиональные (ПК) компетенции*.

Общекультурные компетенции включают в себя:

- осознание социальной значимости профессии юриста и важности общетеоретической подготовки для своей успешной профессиональной деятельности после окончания обучения, обладание необходимым и достаточным уровнем профессионального правосознания и правовой культуры, непримиримым отношением к бюрократическим и коррупционным проявлениям в профессиональной деятельности;
- добросовестное исполнение своих профессиональных обязанностей, уважение и соблюдение принципов этики юриста, обладание общей и профессиональной культурой поведения, готовность к профессиональной кооперации с коллегами, конструктивной работе в коллективе;

- владение общей культурой рационально-логического мышления и культурой теоретического юридического мышления, устной и письменной юридической речи и письма; выработку способности к восприятию, анализу, обобщению правовой информации, постановке юридически значимых целей и выбору путей их достижения;

- стремление к самостоятельному общепрофессиональному саморазвитию, повышению своей профессиональной и особенно теоретико-правовой квалификации;

- представление об основных правовых системах современности, знакомство с зарубежными нормативно-правовыми и литературными источниками по актуальным вопросам теории государства и права на языке оригинала и в переводе.

Профессиональные компетенции охватывают нормотворческую, правоприменительную, правоохранительную, экспертно-консультационную и педагогическую деятельность. По завершению обучения по данной образовательной программе в этих видах профессиональной деятельности бакалавр должен:

- в *нормотворческой деятельности* выработать способность к моделированию теоретических политико-правовых конструкций и практических ситуаций в различных сферах общественной жизни; владеть методами исследования фактических общественных отношений, выявлять необходимость их правового регулирования; уметь разрабатывать различные виды нормативных правовых актов в соответствии с требованиями нормотворческой юридической техники;

- в *правоприменительной деятельности* осуществлять применение норм права на основе высокого уровня правосознания, правовой и политической культуры, принимать обоснованные правоприменительные решения в соответствии с законом и научными рекомендациями по разработке и реализации таких решений, юридически правильно квалифицировать социальные факты, действия, состояния, обстоятельства с точки зрения соответствия их требованиям законности и правопорядка;

- в *правоохранительной деятельности* строго выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства, уважать честь и достоинство личности, защищать

права и свободы человека и гражданина, правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в соответствующей юридической и иной документации;

- в *экспертно-консультационной деятельности* умело и юридически правильно толковать различные правовые акты, принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных и правоприменительных актов, давать квалифицированные заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности, проводить экспертизу учебников по различным отраслевым юридическим дисциплинам с точки зрения их общеметодологического и общетеоретического содержания, осуществлять информационно-правовую и лекционно-пропагандистскую работу с населением в целях повышения его политических и правовых знаний;

- в *педагогической деятельности* преподавать на необходимом теоретическом и методическом уровне курс общей теории государства и права (основы государства и права) в общеобразовательных учебных заведениях, в учреждениях среднего, специального и высшего образования, обеспечить различные формы самостоятельной работы обучающихся и управлять этой работой, осуществлять правовое воспитание различных категорий граждан, используя социальный опыт, достижения педагогики, правовую информацию.

При изучении дисциплины «Теория государства и права» бакалавр должен:

знать

- природу и сущность государства и права, основные закономерности их развития, исторические типы и формы государства и права, их функции, механизмы, особенности взаимоотношения друг с другом и иными социальными явлениями и процессами;

- особенности, механизм, средства и приемы правового регулирования;

- структуру, содержание правового сознания, правовой культуры общества и личности, виды правового поведения индивидов и организаций, мер государственно-правового принуждения, условия и порядок их осуществления.

- требования и принципы законности и правопорядка, гарантии и пути их обеспечения;

- систему законодательства и правовую систему современной России, основные пути их совершенствования;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие на их основе правовые отношения;
- толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать правовые решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- осуществлять юридическую экспертизу нормативных правовых актов;
- правильно составлять и оформлять юридические документы;

владеть

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми документами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и отношений;
- навыками правовой коммуникации, проведения бесед, лекций и консультаций для населения.

Учебник несомненно будет способствовать прочному усвоению всего комплекса теоретико-юридических знаний, что позволит затем использовать их при изучении отраслевых дисциплин и надлежащим образом применять в будущем на практике.

Автор выражает искреннюю признательность за оказанную помощь при подготовке учебника своему учителю С. С. Алексееву, а также коллегам по кафедре Д. В. Грибанову, Р. К. Русинову, А. С. Шабурову.

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Федеральными конституционными законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

2. Прочие сокращения

гл. — глава (-ы)

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ – Российская Федерация

СНГ – Содружество Независимых Государств

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

ст. – статья (-и)

ч. – часть (-и)

Раздел I

**ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**



Глава 1

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Наука есть ясное познание истины,
просвещение разума...

М. В. Ломоносов

Основные положения главы:

- теория государства и права является *ведущей* отраслью знаний в системе юридических наук, и когда она преподается в учебных заведениях, то становится *базовой* учебной дисциплиной;
 - данная дисциплина содержит основополагающие сведения о государственных и правовых явлениях, изучает и доказывает неразрывное *единство государства и права*, определяет роль *человека* в государственно-правовом развитии;
 - знания, полученные при изучении этой дисциплины, нужны юристу-профессионалу для работы в правотворческих, правоприменительных и правоохранительных органах, они будут востребованы и в сферах организационно-управленческой, общественно-политической, научно-консультативной и экспертной деятельности.
-

1.1. Предмет теории государства и права

Определение предмета любой научной и учебной дисциплины, а зачастую и само ее название, отвечает на вопрос — **что** изучает данная наука. Казалось бы, здесь все ясно. Но в данном случае следует иметь в виду, что: во-первых, государство и право являются объектами исследования не только юридических, но и исторических, философских, экономических и других наук; во-вторых, они настолько сложны и объемны по своему составу, многоаспектны по значению, что требуют для проникновения в свою суть теоретического «расчленения» их как явлений на структурные, ценностные и функциональные логически взаимосвязанные ряды, механизмы и элементы; в-третьих,

они изучаются многочисленными юридическими науками с использованием данных и методов естественных и гуманитарных отраслей знания.

Но в этом и состоит **особенность** общей теории государства и права: она способна изучать государство, право как целостные явления и в их неразрывной связи и единстве, в статике и динамике, теоретико-ретроспективном и теоретико-перспективном ракурсах и одновременно синтезировать разносторонние научные данные о них.

Предмет теории государства и права составляют явления и категории, сформировавшиеся и выработанные на основе понимания *единства и глубокого взаимодействия государства и права*. К ним относятся:

— **государство и право как явления цивилизации и культуры;**

— **основные понятия государства и основные понятия права** («формы государства», «функции государства», «нормы права», «правоотношения» и др.);

— **основные правовые принципы** (разделение властей, ответственность за вину, презумпция невиновности и др.);

— **основные ценности государства и права** (демократическая организация государственной власти, безопасность общества, народовластие, верховенство права, права человека и гражданина, законность (правозаконность), политическая и правовая культура и др.);

— **основные закономерности развития государства и права** (последовательное возрастание роли государства и права в жизни общества, повышение роли человеческого фактора в деятельности государственно-правовых учреждений и др.).

В конечном счете предметом (объектом) теории государства и права как социально-интеграционной, энциклопедической науки является **юриспруденция** в целом.

Компетентное мнение

Имея в виду такую неопределенность содержания юридической энциклопедии, кажется справедливее назвать науку, имеющую предметом общее учение о праве, его теорию.

Юридическая догматика Михаила Капустина. Общая часть. Теория права (юридическая догматика). М., 1868. Т. 1. Вып. 1. С. 17

Вышеназванные явления и категории будут в данном учебнике раскрываться с позиций человека в рамках обще-объектно-интеграционного измерения (юриспруденция, государство и право); аксиолого-статического измерения (понятия, ценности, принципы государственно-правовых явлений); перспективно-динамического измерения (закономерности развития государства и права); результативно-потенциального человеческого измерения (результаты освоения человеком и его объединениями государственно-правовой действительности) (рис. 1).

1.2. Методология теории государства и права

Методология теории государства и права — система способов, средств и приемов, с помощью которых добываются знания о государственно-правовой действительности.

Методологию можно рассматривать как:

а) относительно самостоятельную сферу научно-теоретической деятельности, где результатом будет выявление и изучение собственных оснований, принципов и форм познания государственной и правовой «материи»;

б) определенную систему методов, приемов и подходов, используемых для изучения государства и права, их структурных элементов, процессов, взаимосвязей;

в) совокупность теоретических понятий и категорий, юридических аксиом и гипотез, выработанных в ходе исторического осмысления политической и правовой реальности и имеющих важное методологическое значение для отраслевых наук и юриспруденции в целом.

В качестве основных принципов методологии теории государства и права следует обозначить:

— **принцип историзма**, обуславливающий изучение государства и права в процессе их исторического развития;

— **принцип объективности**, который позволяет исследователю абстрагироваться от случайных, субъективных или незначительных характеристик как в самой науке, так и в государственно-правовой реальности;

— **принцип универсализма**, обеспечивающий возможность изучения конкретных государственных и правовых систем, их семей, групп и в то же время выявления общих для всех, глобальных закономерностей развития названных явлений;



Рис. 1. Предмет теории государства и права

— **принцип открытости (плюрализма)**, который означает, что государство и право не могут исследоваться с позиций какой-то одной мировоззренческой системы научных взглядов. В методологический арсенал должны быть включены всеобщие достижения мировой культуры с учетом современных научных данных всей системы гуманитарных и естественных наук.

1.3. Классификация методов теории государства и права

1. **Общефилософские методы** выступают в качестве оснований юридической методологии, они помогают ориентироваться в системе фундаментальных представлений и связей о человеке и обществе, о природных, социальных и политических явлениях. К таковым можно отнести: *диалектический* и *метафизический* методы; метод *материалистической диалектики* и методы *субъективного* и *объективного идеализма*; методы *восхождения от абстрактного к конкретному* и *от конкретного к абстрактному* и др.

2. **Общенаучные методы** не имеют философского содержания, но используются всеми современными науками, в том числе теорией государства и права. В их числе следует назвать: *системный*, *синергетический*, *структурно-функциональный*, метод *моделирования*, методы *синтеза*, *анализа*, *индукции*, *дедукции*, *сравнения*, *анalogии* и др.

3. **Частнонаучные методы** (*конкретно-социологический*, *статистический*, *математический*, *кибернетический* и др.) разрабатываются в рамках нескольких или отдельных отраслей знания.

4. **Специально-юридические методы** учитывают прежде всего специфику государственных и правовых явлений. Они вырабатываются на базе мировоззренческих, обще- и частнонаучных методов, используются как самой теорией государства и права при исследовании своего предмета, так и отраслевыми юридическими дисциплинами (гражданским, уголовным, трудовым, земельным правом и др.). К специально-юридическим относятся следующие методы:

1) **метод сравнительного правоведения и государственного** (компаративистика), который предполагает изучение различных государственно-правовых систем путем выявления общих характеристик и специфических черт. С его помощью может быть использован опыт

государственно-правового строительства в других странах, сделаны шаги по формированию единого правового пространства, координации усилий различных государств для решения глобальных проблем человечества;

2) **техничко-юридический метод**, направленный на раскрытие специальных юридических понятий, конструкций и процедур, выявление их логических и нормативных связей между собой и реальной действительностью, таких, например, как «презумпция», «юридическая фикция», «конструкции договоров в гражданском и предпринимательском праве», «процедуры судопроизводства» и др.;

3) **метод толкования правовых норм** (совокупность методов), который важен для уяснения и разъяснения смысла, содержания правовых норм и актов, определения их юридической силы;

4) **формально-юридический метод**, способствующий изучению «догмы» права, выявлению формально-логических связей, абстрагированию от иных социальных явлений (экономических, идеологических, политических). Этот метод имеет ограниченное применение, но большое значение с точки зрения формирования и функционирования права как целостного явления, «узнаваемого» людьми и контролируемого соответствующими институтами гражданского общества;

5) **метод юридической аналогии**. Данный метод используется в научных исследованиях, а также в правотворческой и правоприменительной деятельности (аналогия права, аналогия закона).

Методологическое значение имеют также теоретические понятия и их определения (дефиниции) как способы отражения концентрированного знания о тех или иных государственно-правовых реалиях. В этом же ряду находятся юридические аксиомы, принципы, гипотезы.

В подтверждение изложенного

Ф. Бэкон сравнивал метод с фонарем, освещающим путь ученому, полагая, что даже хромой, идущий с фонарем по дороге, опередит того, кто бежит по дороге впотьмах.

На рис. 2 методология государства и права представлена в виде схемы.

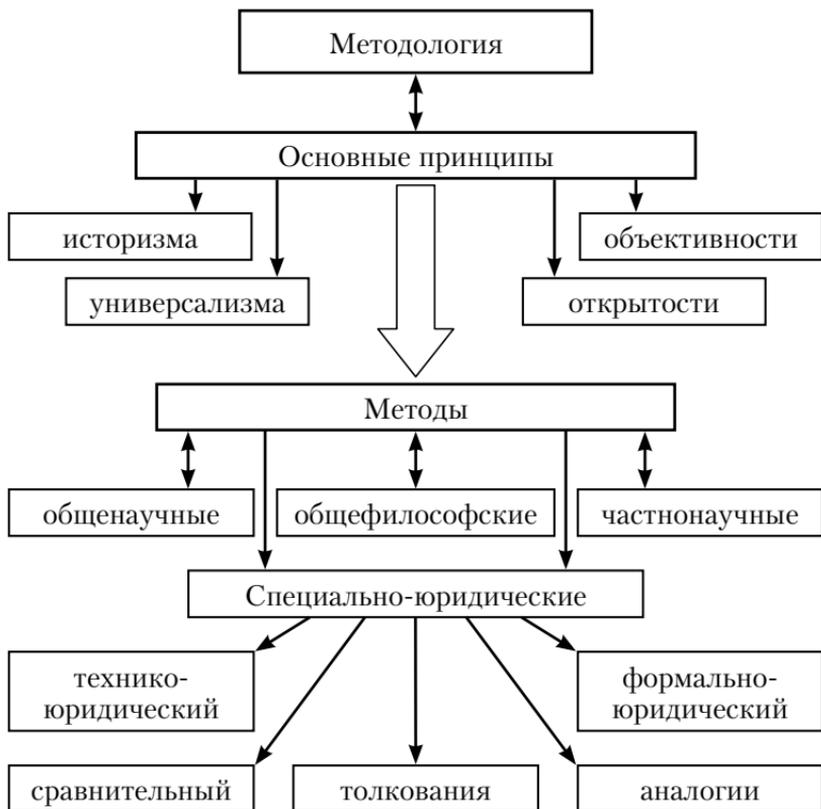


Рис. 2. Методология теории государства и права

1.4. Основные признаки теории государства и права

Признаки теории государства и права, предопределенные предметом и методами, характеризуют главные аспекты ее содержания и формы, раскрывают ее реальное значение и потенциал развития. В совокупности они дают ответ на вопрос: какие черты имманентны теории государства и права и позволяют ей выступать в качестве целостной и самостоятельной научной и учебной дисциплины?

Теория государства и права имеет следующие признаки:

1. Это **социально-гуманитарная** отрасль человеческих знаний. Она исследует и освещает в обобщенном виде наиболее крупные и важные изменения в жизни *общества* со времени его перехода к государственной организации. Ее

предмет составляют явления (институты, образования, процессы), призванные обеспечивать организованность, упорядоченность и безопасность общественной жизни, функционирование и нормальное развитие жизненно необходимых систем общественных отношений — экономических, политических и социально-культурных, предупреждение и определение последствий антиобщественных поступков людей. Как гуманитарная наука теория государства и права изучает государственно-правовые явления, в центре которых — *человек*, обеспечение его правовой защищенности, неотъемлемых прав и свобод, комфортного существования. Глубокое проникновение в социальную материю, формы ее движения позволяют данной науке открывать и утверждать *человеческое измерение государства и права*.

2. Это **фундаментальная** наука. Она представляет собой такую отрасль знаний, без освоения которой невозможно эффективно решать практические задачи и адекватно познавать явления окружающего нас мира в социально-экономической, политической и духовной сферах жизни людей. Научная фундаментальность теории государства и права подтверждается тем, что: во-первых, она изучает государство и право, без нормального функционирования которых немислимо существование современного человеческого сообщества; во-вторых, она является непременным атрибутом комплекса знаний о человеке, его поведении и активно способствует правомерному общению людей друг с другом, а в конечном счете их воспроизводству; в-третьих, она выступает в качестве своеобразной квинтэссенции всей юридической науки, в ней аккумулируются в концентрированном виде основные постулаты, достижения, прогностические модели юриспруденции. В связи с этим она находится в одном ряду с другими фундаментальными науками — как с естественными (физикой, химией, биологией), так и общественными (политической экономией, психологией, педагогикой, философией) и взаимодействует с ними. В настоящее время все большее значение приобретают контакты теории государства и права с кибернетикой, психологией, антропологией, науками о языке (семантикой, герменевтикой).

3. Это **универсальная** и **уникальная** отрасль знаний в системе юридических наук.

Универсальна она потому, что:

а) сочетает прагматическое и теоретическое предназначение человеческих знаний в области государства и права. Оснащая практических работников необходимыми обобщенными государственно-правовыми знаниями и «умениями», в то же время теория государства и права во взаимодействии с другими науками способствует выработке основополагающих идей и принципов, которые должны лежать в основе жизни социума. В этом отношении ее данные важны для каждого человека, его воспитания, выработки жизненной позиции;

б) не только вбирает в себя философские, экономические, психологические и иные научные разработки, но и сама доказывает необходимость и полезность правового воздействия на различные виды общественных отношений. В частности, аксиоматичным представляется теоретическое положение о невозможности легального существования экономических отношений без правового оформления. То же самое можно сказать и о политических отношениях, когда они выходят за рамки корпоративных политических организаций и затрагивают интересы других лиц, их объединений или всего государства.

Уникальность теории государства и права заключается в том, что она:

а) по отношению к другим государствоведческим и правовым дисциплинам является *обобщающей* наукой. Она подводит итоги конкретных исследований, «выводит за скобки» общие, повторяющиеся в этих дисциплинах положения и данные, причем применительно как к определенному государству и праву, так и к государству и праву любого общества. Об этом свидетельствуют, например, теоретические положения о государственной власти, государственном аппарате, компетенции, источниках права, субъективных правах, юридических фактах и др. Научно-теоретический потенциал данной отрасли знаний позволяет соединить для исследований и обучения государство и право; политические, экономические и правовые явления; индивидуальные, коллективные, общегосударственные и планетарные проблемы;

б) для других юридических дисциплин выступает в качестве отправной **методологически базовой** учебной дисциплины. Понятийный аппарат, юридические конструк-

ции, методологические приемы, основные теоретические положения о государстве и политической системе, праве и законе, правах и свободах человека и гражданина воспринимаются отраслевыми, прикладными науками и учебными курсами, конкретизируются применительно к своей специфике и учитываются при преподавании студентам.

Методологическое значение данной науки заключается и в том, что она отражает сложившийся в российском образовании фундаментальный, универсальный подход к подготовке специалистов-профессионалов в отличие от сугубо прагматической школы, готовящей узких специалистов для конкретных ведомств и сфер деятельности.

4. Это **прогностическая** наука. Любая отрасль знаний содержит элементы предвидения, но именно эта занимает особое место среди юридических наук. Взаимодействуя с другими естественными и общественными науками, обобщая данные отраслевых юридических наук и используя свой методологический инструментарий, она открывает новые явления в государственно-правовых сферах, формулирует тенденции, закономерности их функционирования и развития. Теория государства и права как *авангардная* часть юридической науки стоит ближе других наук ко всему новому, неизведанному и в силу абстрактного характера и общенаучного потенциала быстрее реагирует на эти факторы. На основе анализа фактов государственно-правовой действительности она выдвигает гипотезы о дальнейшем развитии государства и права, разрабатывает теоретические модели правовых экспериментов, конструирует механизмы реализации юридических средств.

5. Это **подготовительная и итоговая учебная юридическая дисциплина**, так как она:

а) должна подготовить студентов теоретически для изучения конкретных юридических дисциплин — уголовного права, гражданского права, трудового права, земельного права и т.д. Теория государства и права обеспечивает усвоение студентами общих юридических понятий и терминологии, единых правовых ценностей и принципов. Успех учебы в юридическом высшем учебном заведении во многом зависит от того, насколько полно, глубоко и твердо студенты освою в курсе теории государства и права основные исходные данные, логику формирования понятий, которые