

ТЕМА 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1. Международная организационно-правовая структура реализации принципов устойчивого развития.
2. Международное экологическое право. Природоохранные проекты и соглашения.

1. Международная организационно-правовая структура реализации принципов стойкого развития

Для реализации принципов устойчивого развития, создана международная организационно-правовая структура, которая действует в рамках системы ООН и отвечает целям структурной перестройки и активизации деятельности ООН в экономической, социальной и экологической областях. В контексте преобразований и активизации деятельности системы ООН внедрение этих принципов осуществляется на основе методологии системного подхода, ориентированного на конкретные действия и результаты, и отвечает принципам универсальности, демократии, открытости, интегрированной эффективности и подотчетности.

Для достижения потребностей координации и предотвращения дублированию деятельности во время внедрения принципов устойчивого развития осуществляется эффективное распределение деятельности между разнообразными подразделениями системы ООН на основе сфер их компетенции и сравнительных преимуществ. Государства-члены ООН, действуя через соответствующие руководящие органы, обеспечивают надлежащее выполнение этих задач, постоянно анализируют свою политику, программы, бюджеты и мероприятия.

Важное значение имеет активное и эффективное участие неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора, а также местных групп и общин.

В основе международной организационной структуры для внедрения

принципов устойчивого развития должна лежать согласованность по таким вопросам, как финансовые ресурсы и механизмы, передача технологий, принятая в Рио-де-Жанейро Повестка дня на XXI столетие. Кроме того, для реализации мероприятий, определенных в рамках этой организационной структуры, необходима действенная связь между основной деятельностью и финансовой поддержкой, которая требует тесного сотрудничества и обмена информацией.

Общая цель международной организационной структуры состоит в интеграции вопросов охраны НПС и развития на национальном, региональном и международном уровнях.

Задачи международной организационной структуры:

- обеспечение и рассмотрение процесса внедрения принципов устойчивого развития во всех странах мира;
- усиление роли и активизация деятельности системы ООН в области охраны НПС и развития;
- укрепление сотрудничества и координации в вопросах охраны НПС и развития в системе ООН;
- поощрение взаимодействия и сотрудничества между элементами международной организационной структуры в области охраны НПС и развития;
- укрепление организационного потенциала и механизмов, необходимых для эффективного внедрения, усовершенствования и оценки принципов устойчивого развития;
- содействие укреплению и координации национального, регионального потенциала и реализации мероприятий в областях охраны НПС и развития;
- установление действенного сотрудничества и обмена информацией между органами, организациями, программами ООН и многосторонними финансовыми органами в рамках организационного механизма;
- принятие мер относительно решения проблем, которые уже существуют или только возникают в сфере охраны НПС и развития.

Элементы международной организационной структуры внедрения

принципов устойчивого развития:

Генеральная Ассамблея ООН как межправительственный механизм высочайшего уровня является главным органом, который разрабатывает политику и оценивает ее внедрение. Ассамблея предназначена для организации регулярных обзоров процесса внедрения принципов устойчивого развития.

Экономический и социальный совет предоставляет помощь Генеральной Ассамблее по обеспечению общесистемной координации и контроля процесса внедрения принципов устойчивого развития.

Комиссия устойчивого развития подотчетна Экономическому и социальному совету, границы ее полномочий определены в Уставе совета. В состав комиссии входят представители государств, избранных ее членами с надлежащим учетом справедливого географического распределения. Представители государств, которые не являются членами Комиссии, имеют статус наблюдателей. Комиссия активно привлекает неправительственные организации, в частности промышленные, деловые и научные круги, к работе в органы, программы и организации системы ООН, в международные финансовые учреждения и прочие международные организации.

Консультативный орган высшего уровня. Межправительственные органы, Генеральный секретарь и система ООН пользуются услугами Консультативного совета высшего уровня, в составе которого – выдающиеся деятели, владеющие опытом в решении вопросов по окружающей среде и развитию; в том числе известные ученые, приглашенные Генеральным секретарем ООН.

Органы, программы, организации системы ООН. Прежде всего – Программа ООН по вопросам окружающей среды (ЮНЕП), которая включает такие приоритетные направления:

- укрепление аналитической роли Совета управляющих ЮНЕП в стимулировании и расширении деятельности и проведении форумов в рамках всей системы ООН;
- содействие международному сотрудничеству в области охраны НПС и, при

необходимости, предложение рекомендаций относительно политики, которая более всего отвечает этой цели;

- разработка и содействие максимально широкому использованию таких методов, как учет природных ресурсов и экологическая экономика;
- экологический мониторинг и оценка параметров окружающей среды в рамках программы “Зеленый патруль”; расширение связи с частными научными и неправительственными исследовательскими институтами; укрепление и обеспечение возможностей практического использования ее функции раннего предупреждения;
- координация соответствующих научных исследований и содействие их проведению для обеспечения единой основы для принятия решений;
- распространение экологической информации и данных среди правительств и органов, разработчиков программ организаций системы ООН;
- расширение осведомленности и действий широкой общественности в области охраны НПС на основе сотрудничества с общественностью, неправительственными организациями и межправительственными учреждениями;
- развитие международного экологического права;
- облегчение обмена информацией об экологически опасных технологиях, в том числе о правовых аспектах, а также организация профессиональной подготовки;
- предоставление технической, правовой и организационно-консультативной помощи по просьбе правительств, в создании и укреплении их национальных, правовых и институциональных систем;
- дальнейшее развитие методов оценки и предоставления помощи в случае возникновения чрезвычайных экологических ситуаций.

Неправительственные организации являются важными партнерами в активизации внедрения принципов устойчивого развития.

Система ООН и прочие международные организации должны принимать меры относительно разработки открытых и эффективных средств обеспечения

участия неправительственных организаций в установленном процессе наблюдения и оценки хода внедрения принципов устойчивого развития; учет результатов, которые получены неправительственными организациями в рамках их систем наблюдения и процессов оценки, в соответствующих докладах Генерального секретаря о ходе внедрения принципов устойчивого развития.

Римский клуб – международная общественная организация, созданная итальянским промышленником Аурелио Печчеи (который стал его первым президентом) и генеральным директором по вопросам науки ОЭСР Александром Кингом 6-7 апреля 1968 года, объединяющая представителей мировой политической, финансовой, культурной и научной элиты. Организация внесла значительный вклад в изучение перспектив развития биосферы и пропаганду идеи гармонизации отношений человека и природы.

Одной из главных своих задач Римский клуб изначально считал привлечение внимания мировой общественности к глобальным проблемам посредством своих докладов. Заказ Клуба на доклады определяет только тему и гарантирует финансирование научных исследований, но ни в коем случае не влияет ни на ход работы, ни на её результаты и выводы; авторы докладов, в том числе и те из них, кто входит в число членов Клуба, пользуются полной свободой и независимостью. Получив готовый доклад, Клуб рассматривает и утверждает его, как правило, в ходе ежегодной конференции, нередко в присутствии широкой публики – представителей общественности, науки, политических деятелей, прессы, – а затем занимается распространением результатов исследования, публикуя доклады и проводя их обсуждение в разных аудиториях и странах мира.

Исследования

Римский клуб организует крупномасштабные исследования по широкому кругу вопросов, но в основном в социально-экономической области.

Теоретическая деятельность Римского клуба неоднозначна: она включает в себя широкий спектр конкретно-научных разработок, послуживших толчком к возникновению такого нового направления научных исследований, как глобальное моделирование и общеполитических рассуждений о бытии человека в современном мире, ценностях жизни и перспективах развития человечества. Работы в сфере глобального моделирования, построение первых компьютерных моделей мира, критика негативных тенденций западной цивилизации, развенчание технократического мифа об экономическом росте как наиболее эффективном средстве решения всех проблем, поиск путей гуманизации человека и мира, осуждение гонки вооружений, призыв

к мировой общественности объединить усилия, прекратить межнациональные распри, сохранить окружающую среду, повысить благосостояние людей и улучшить качество жизни — всё это составляет позитивные стороны деятельности Римского клуба, привлёкшие к себе внимание прогрессивных ученых, политиков, государственных деятелей.

Теоретические исследования представителей Римского клуба так же, как и методология исследований, используются в различных науках.

Практические рекомендации учитываются при прогнозировании социально-экономического развития отдельных стран, отраслей промышленности, корпораций и фирм.

Членство в клубе

Членство в Римском клубе ограничено (100 человек). «Как правило, члены правительств не могут одновременно быть членами Римского клуба». Ни один из участников Римского клуба не представляет любую государственную организацию и не отображает какой-нибудь один — идеологический, политический или национальный — взгляд.

История

Римский клуб положил начало исследовательским работам по проблемам, названным «Глобальной проблематикой». Для ответа на поставленные клубом вопросы ряд выдающихся ученых создали серию «Докладов Римскому клубу» под общим названием «Трудности человечества». Прогнозы перспектив развития мира прогнозировались по компьютерным моделям, а полученные результаты были опубликованы и обсуждались во всем мире.

Нулевую глобальную математическую компьютерную модель развития мира создал турок, философ, математик Озбекхан. Озбекхан и Печчеи стояли у истоков основания Римского клуба и глобального моделирования динамики развития социума планетарного масштаба. По словам А.Печчеи (см. А.Печчеи Человеческие качества) он вынужден был отдать приоритет Д.Форрестеру обмен на обещание католической церкви тиражировать по своим каналам апокалиптическую информацию полученную ученым.

В начале 70-х годов по предложению Клуба Джей Форрестер применил разработанную им методику моделирования на ЭВМ к мировой проблематике. Результаты исследования были опубликованы в книге «Мировая динамика» (1971), в ней говорилось, что дальнейшее развитие человечества на физически ограниченной планете Земля приведет к экологической катастрофе в 20-х годах следующего столетия. Проект Д.Медоуза «Пределы роста» (1972) — первый доклад Римскому клубу, завершил исследование Форрестера. Но метод «системной динамики», предложенный Медоузом, не годился для работы с региональной мировой моделью, поэтому модель Медоуза вызвала ожесточенную критику. Тем не менее, модели Форрестера-Медоуза был придан статус первого отчета Римского Клуба. Доклад «Пределы роста» положил начало целому ряду докладов Клуба, в которых получили глубокую разработку вопросы, связанные с экономическим ростом, развитием, обучением, последствиями применения новых технологий, глобальным мышлением. В 1974 году вышел второй доклад Клуба. Его возглавили члены Римского клуба М. Месарович и Э. Пестель. «Человечество на перепутье» предложило концепцию «органического роста», согласно которой каждый регион мира должен выполнять свою особую функцию, подобно клетке живого организма. Концепция «органического роста» была всецело принята Римским клубом и до сих пор остается одной из основных отстаиваемых им идей.

Модели Медоуза—Форрестера и Месаровича—Пестеля заложили основу идеи ограничения потребления ресурсов за счет так называемых промышленно слаборазвитых стран. Предложенная учеными методика была востребована правительством США для прогнозирования и соответственно активного воздействия на процессы, происходящие в Мире.

Следующая работа членов Клуба, посвященная мировой системе — это доклад Я. Тинбергена «Пересмотр международного порядка» (1976). Он существенно отличается от предыдущих работ. Тинберген представил в своем докладе проект перестройки структуры мировой экономики. Им выдвигались конкретные рекомендации, касающиеся принципов поведения и деятельности, основных направлений политики, создания новых или реорганизации существующих институтов, чтобы обеспечить условия для более устойчивого

развития мировой системы.

Важную роль из числа докладов Клубу играет работа президента Клуба А. Печчеи «Человеческие качества» (1980). Печчеи предлагает шесть, как он называет «стартовых» целей, которые связаны с «внешними пределами» планеты; «внутренними пределами» самого человека; культурным наследием народов; формированием мирового сообщества; охраной окружающей среды и реорганизацией производственной системы. Человек в своей деятельности должен исходить из возможностей окружающей его природы, не доводя их до крайних пределов. Центральная идея этого доклада состоит во «внутренних пределах», то есть в совершенствовании человека, раскрытии его новых потенциальных возможностей. Как пишет автор: «Надо было сделать так, чтобы как можно больше людей смогли совершить этот резкий скачок в своем понимании действительности».

Особое место среди докладов Римскому клубу занимает доклад Эдуарда Пестеля «За пределами роста» (1987), посвященный памяти Аурелио Печчеи. В нем обсуждаются актуальные проблемы «органического роста» и перспективы возможности их решения в глобальном контексте, учитывающем как достижения науки и техники, включая микроэлектронику, биотехнологию, атомную энергетику, так и международную обстановку. «Только выработав общую точку зрения по этим фундаментальным вопросам — а сделать это должны прежде всего богатые и сильные страны, — можно найти верную стратегию перехода к органическому росту, которую и передать потом своим партнерам на подсистемном уровне. Только тогда можно будет управлять мировой системой, и управлять надежно». Доклад Пестеля подводит итоги пятнадцатилетним дебатам о пределах роста и делает вывод о том, что вопрос заключается не в росте как таковом, а в качестве роста.

В 1991 г. впервые появляется доклад от имени самого Римского клуба, написанный его президентом Александром Кингом и генеральным секретарем Бертраном Шнайдером — «Первая глобальная революция». Подводя итоги своей двадцатипятилетней деятельности, Совет Клуба снова и снова обращается к произошедшим в последнее время в мире переменам и дает характеристику нынешнего состояния глобальной проблематики в контексте новой ситуации в международных отношениях, возникших после окончания долгого противостояния Востока и Запада; новой экономической ситуации, складывающейся в результате создания новых блоков, появления новых геостратегических сил; новых приоритетов в таких глобальных проблемах, как народонаселение, окружающая среда, ресурсы, энергетика, технология, финансы и т. д. Авторы доклада провели системный анализ деятельности Римского клуба, обобщили материалы докладов, представленных клубам, проделали громадную исследовательскую работу и на этой основе предложили программу действий для решения мировой проблематики. Это наиболее весомый труд, описывающий основные направления деятельности Римского клуба.

В 1997 г. вышел очередной доклад Римского клуба «Фактор четыре. Затрат – половина, отдача – двойная», который подготовили Вайцеккер Э., Ловинс Э., Ловинс Л. Целью этой работы стало решить вопросы, поставленные в предыдущих работах Римского клуба и прежде всего в первом докладе «Пределы роста». Основная идея этого доклада вызвала небывалый интерес во всем мире. Ее суть состоит в том, что современная цивилизация достигла уровня развития, на котором рост производства фактически во всех отраслях хозяйства способен осуществляться в условиях прогрессирующей экономики без привлечения дополнительных ресурсов и энергии. Человечество «может жить в два раза богаче, расходуя лишь половину ресурсов».

Современность

В начале 2008 года международный секретариат Римского клуба передислоцирован из Гамбурга, Германия в Винтертур, Швейцария (кантон Цюрих). Римский клуб в настоящее время продолжает исследования современного состояния мира, в котором произошли фундаментальные перемены, особенно в геополитике. Стоит также помнить о том, что экологическая ситуация на планете продолжает ухудшаться. В тесном сотрудничестве с множеством научных и образовательных организаций, Римский клуб в мае 2008 года

разработал новую трехгодичную программу «Новый путь мирового развития» (A New Path for World Development), в которой обозначены основные направления деятельности до 2012 года.

Соотечественники

В работе Римского клуба участвовали и участвуют наши соотечественники. В разное время действительными членами клуба были академики Д. М. Гвишиани, Е. К. Фёдоров, Е. М. Примаков, А. А. Логунов, С. П. Капица, Ч. Айтматов, В. А. Садовничий, почетными членами — М. С. Горбачёв и Б. Е. Патон.

2. Международное экологическое право. Природоохранные проекты и соглашения

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата ратифицирован Украиной 4 февраля и подписан Президентом Украины 23 февраля 2004 года. Мировое сообщество делает акцент на том, что реализация положений Киотского протокола значительно улучшит глобальную экологическую ситуацию. Принципиально новые экономические механизмы, которые заложены в протоколе, должны стимулировать привлечение иностранных инвестиций в структуры энергосбережения и модернизацию производства.

В протоколе предусмотрены следующие **гибкие экономические механизмы**:

- механизм развития чистого производства – предусматривает выполнение проектов для сотрудничества между экономически развитыми и развивающимися, странами;
- проекты общего внедрения – финансирование проектов на уменьшение выбросов в другой стране при условиях “зачисления” единиц уменьшения выбросов как выполнения обязательств страны-инвестора;
- торговля квотами – купля и продажа разрешений на эмиссии.

При этом Украина имеет разные возможности относительно использования указанных экономических инструментов Киотского протокола. Реализация проектов общего внедрения считается наиболее перспективным для Украины экономическим инструментом, тогда как участие в проектах развития чистого производства для нее пока что не возможно. Торговля квотами является наиболее

опасным для Украины механизмом протокола и может стать наименее эффективным с позиции сокращения выбросов в силу неподготовленности государства к торговле выбросами: не работают инструменты стимулирования отечественного товаропроизводителя к уменьшению выбросов; отсутствует национальное законодательство, правовые и административные механизмы регулирования выбросов; неразвитый фьючерсный рынок. Кроме того, инструмент торговли эмиссионными квотами требует осуществления существенных затрат на полномасштабный мониторинг эмиссий и надежную верификацию результатов наблюдений. В ЕС совокупные затраты на мониторинг и верификацию колеблются в границах 10-25 тыс. евро в среднем за год на каждый источник эмиссий углекислого газа; в США аналогичный показатель относительно оксида азота составляет 31,3 тыс. долл., двуокиси серы – 46,8-78,8 тыс. долл. По некоторым расчетам, при цене контроля 5 евро/т углекислого газа предприятия с объемом его выбросов менее чем 1 тыс. т уже не смогут принимать участие в торговле квотами. Для предприятий-источников выбросов других парниковых газов этот порог поднимается до 20 тыс. т. Таким образом, только после создания законодательного фундамента и необходимой инфраструктуры Украина сможет пользоваться преимуществами от использования гибких экономических механизмов Киотского протокола;

Основными правовыми документами международного организационного механизма являются универсальные **дву- и многосторонние экологические соглашения (МЭС)**, которые должны учитывать:

- дальнейшее усовершенствование международного права в области устойчивого развития с особым ударением на обеспечение надлежащего баланса между приоритетами охраны НПС и потребностями экономического развития;
- необходимость выявления и укрепления взаимосвязи между имеющимися международными документами или соглашениями в области охраны НПС и соответствующими соглашениями или документами по социальным и экономическим вопросам с учетом особых потребностей развивающихся стран.

На сегодня в мире действует свыше 200 международных соглашений, которые касаются разных экологических вопросов. Среди настоящих соглашений – Монреальский протокол о защите озонового слоя, Базельская конвенция о продаже и транспортировке токсичных отходов с пересечением границ других стран, Конвенция о международной торговле исчезающими видами животных и др.

Общая цель обзора и развития международного экологического права может состоять в оценке и стимулировании эффективности такого права, в содействии интеграции политики в области НПС и развития через посредничество эффективных международных соглашений и документов с учетом как универсальных принципов, так и особых дифференцированных потребностей и проблем всех стран.

Задачи развития международного экологического права:

- выявление и поиск путей преодоления трудностей, которые препятствуют участию отдельных государств в международных соглашениях;
- установление приоритетов при разработке законопроектов международного права;
- создание условий для эффективного участия всех заинтересованных стран в обсуждении, внедрении, просмотре и регулировании международных соглашений;
- содействие разработке и принятию международных стандартов в области охраны НПС, которые бы учитывали экологические ситуации, возникающие в разных странах;
- обеспечение эффективного, полного и немедленного внедрения правовых документов, которые имеют обязательную силу, и содействие своевременному рассмотрению и корректированию соглашений и документов соответствующими сторонами с учетом особых потребностей и проблем всех стран;
- повышение эффективности механизмов и процедур реализации многосторонних экологических соглашений (МЭС);

- выявление и предотвращение существующим или потенциальным разногласиям, в частности между МЭС и документами по социальным и экономическим вопросам, для обеспечения согласованности между положениями этих документов;
- создание механизма предотвращения споров в области устойчивого развития.