

данные в систему налогового законодательства, представленного в виде четких правил, исключая двойное толкование. Необходимо создать глобальную модель, которая включала бы в себя сотни или даже тысячи равновесий, представляющих сферу заменителей среди товаров и услуг, подлежащих обложению, в соответствии с детализированной информацией о природе и составе теневой экономики [6, с. 189].

В рамках дальнейшего исследования будет проводиться более глубокое изучение причин функционирования и особенностей серой экономики в Приднестровье с точки зрения институционализма. Планируется определить масштабы серого бизнеса с целью оптимизации и модернизации налоговой системы республики.

### Литература

1. Попова И. Моральное оправдание и нормативная составляющая теневых практик: к постановке проблемы // Социология: теория, методы, маркетинг. – 2004. – № 1. – С. 30-50.
2. Латов Ю.В., Нестик Т.А. "Плохие" законы или культурные традиции? // Общественные науки и современность. – 2002. – № 5. – С. 35-47.
3. Титов В.Н. Социально-психологические аспекты функционирования неформальной экономики // Общественные науки и современность. – 2002. – №3. – С. 66-77.
4. Клямкин И., Тимофеев Л. Теневая Россия: экономико-социологическое исследование. – М.: РГГУ, 2000 – 595 с.
5. Портес А. Неформальная экономика и ее парадоксы // Экономическая социология, Том 4, – 2003 – №5.

**К.Н. ТАСТАНБЕКОВА, к.э.н.,**  
*Казахская инженерно-техническая академия,*  
*Республика Казахстан, г. Астана,*  
**А.Б. УЧКАМПИРОВА, PhD докторант,**  
*Евразийского Национального Университета им. Л.Н.Гумилева*

### ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ЛЬГОТНЫХ РЕЖИМОВ НА ТЕРРИТОРИИ СЭЗ

*В статье проанализирован опыт применения льготных экономических механизмов на территории СЭЗ различных стран, определены основные общие признаки экономического механизма, охват, принципы и возможности их применения с учетом особенностей создаваемой зоны.*

6. Bajada C., Schneider F. Causes and Consequences of the Underground Economy. — Ashgate Publishing. Aldershot. England, 2005. P. 189.

7. Список стран по ВВП (ППС) на душу населения [Электронный ресурс]. [CIA World Factbook (2010)]. – Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/wiki/Список\\_стран\\_по\\_ВВП\\_\(ППС\)\\_на\\_душу\\_населения](http://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_ВВП_(ППС)_на_душу_населения), свободный. – Загл. с экрана.

8. Цуркан А. Налоги – основа бюджета [Электронный ресурс] // Экспертное мнение. – Режим доступа: URL: <http://www.vspmr.org/News/?ID=6323>, свободный. – Загл. с экрана.

9. Сото, Э. де Иной путь: Невидимая революция в третьем мире: [Исслед. нелегал.экономики в Перу: / Пер. с англ. Б. Пинскер; авт. введ. М. В. Льюса]. – М.: Catallaxy, 1995.

10. Бойков В.Э. Серая экономика: масштабы развития и влияние на массовое сознание // Социологические исследования. – 2001. – № 11. – С. 29-35.

11. Заславская Т.И., Шабанова М.А. Проблема институционализации нетрудовых практик в сфере труда // Куда идет Россия? Формальные институты и реальные практики. – М., 2002. – С. 137-147.

12. Завельский М.Г. Теневая экономика и трансформационные процессы // Социологические исследования. – 2003. – № 1. – С. 124-130.

13. Левада Ю. От мнений к пониманию. Социологические очерки 1993-2000 годов. – М.: Московская школа политических исследований, 2000. – 576 с.

Статья поступила в редакцию 24.01.2013

**Ключевые слова:** *свободная экономическая зона, экономический механизм, льготы, налоги.*

В мировой практике применяются различные экономические механизмы управления

© К.Н. Тастанбекова, А.Б. Учкампилова, 2013

<http://www.donntu.edu.ua/> «Библиотека»/ «Информационные ресурсы»

<http://www.instud.org>, [http://www.nbu.gov.ua/portal/soc\\_gum/Npdntu\\_ekon/](http://www.nbu.gov.ua/portal/soc_gum/Npdntu_ekon/)

свободными экономическими зонами (СЭЗ). Для успешного функционирования, при создании СЭЗ необходим тщательный комплексный анализ существующего опыта управления и будущей зоны с целью формирования пакета льготных режимов, входящих в экономический механизм управления.

Несмотря на специфические особенности каждой конкретной СЭЗ, в мировой практике действуют определенные международные стандарты предоставления льгот для обеспечения конкурентоспособности.

#### **США**

Предприятиям, осуществляющим свою деятельность в зонах, предоставляются следующие удобства:

- беспроцентное хранение товаров, предоставление площадок для хранения, погрузки и разгрузки, сборки, изготовления и экспортирования товаров, предоставление водного, сухопутного или воздушного транспортного средства;

- сокращаются импортные тарифы на детали и компоненты для производства продукции;

- ставка налога на готовую продукцию, собранную в зонах, ниже ставки налога на ее элементы (детали, комплектующие изделия).

#### **Свободный порт Гамбург (ФРГ)**

В соответствии с законодательством ФРГ порт Гамбург создан для перегрузки судов, хранения грузов и производства судов. Ему предоставлены следующие льготы:

- судно под таможенным флагом освобождается от таможенного вмешательства;

- погрузка и разгрузка, перегрузка и хранение экспортно-импортных или перевалочных товаров свободны от таможенных ограничений;

- сроки и объемы грузового хранения не ограничены;

- только товары, направляемые из зоны свободного порта в ФРГ, обязаны пройти все таможенные процедуры, предусмотренные законодательством страны;

- в пределах зоны свободного порта можно свободно принимать, изготавливать, ремонтировать и собирать суда;

- продавать и покупать товары непосредственно на судах разрешено только по специальной лицензии.

#### **Зона свободной торговли Манаус (Бразилия)**

Зона Манаус предоставляет иностранным инвесторам и коммерсантам следующие

льготы:

- освобождение от уплаты налогов на производство и реализацию продукции;

- снижение ставки налога с оборота;

- выработка особого экспортного плана и предоставление земли с производственной инфраструктурой;

- низкопроцентные кредиты, предприятия освобождены от уплаты налога на рабочую силу.

Отдельно предоставляются налоговые льготы для экспорта и импорта:

- в течение 10 лет со дня создания зоны все поступающие в зону иностранные товары освобождены от импортных лицензий и импортных налогов;

- экспортные товары, производимые в зоне, освобождаются от экспортных налогов;

- при вывозе продукции зоны в другие районы страны с нее обязана взиматься таможенная пошлина, тарифы которой ниже, чем таможенные тарифы на другие импортные товары.

#### **Зона свободного экспорта Шеннон (Ирландия)**

Зона Шеннон предоставляет следующие льготы:

- отмена таможенных пошлин;

- право обращения с просьбой о полном освобождении от налога с экспортной прибыли и частичном освобождении от налога на основную капитал;

- предоставляемые правительством субсидии для создания предприятий.

С января 1981 г. правительство Ирландии внесло целый ряд изменений в режим работы зоны:

- отменены экспортные льготы для создания предприятий, но снизилась ставка налога с корпорации с 45% до 10% (тем самым зона становится одной из зон самых низких тарифов в мире);

- предприятия, созданные до 1 января 1981 г., полностью освобождены от налога с экспортной прибыли;

- предприятия с иностранным капиталом могут пользоваться ускоренными методами амортизации и получать низкопроцентные банковские кредиты;

- снижена плата за аренду помещений, складов; разрешено продавать и сдавать в аренду инвесторам землю для строительства производственных и служебных помещений;

- упрощены инвестиционные процедуры;

- инвесторам предоставлены лучшие

жизненные условия.

### Россия

Для обеспечения благоприятного климата на территории СЭЗ устанавливаются особые экономические и юридические льготы. К ним относятся:

- упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
- льготный налоговый режим;
- понижение ставок платы за пользование землей и другими природными ресурсами;
- предоставление права на долгосрочную аренду.

Предусмотрен также особый таможенный режим с установлением пониженных таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров, упрощен порядок пересечения границы при въезде и выезде иностранных граждан, в том числе введен безвизовый. На СЭЗ распространяется право безлицензионного экспорта и импорта, предоставленное законом для предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам, а также для совместных предприятий с долей иностранных инвестиций свыше 30%. Валютная выручка этих предприятий от экспорта собственной продукции полностью остается в их распоряжении.

Прямое копирование зарубежного опыта управления не всегда успешно, поскольку СЭЗ каждой страны присущи свои особенности. Необходимо определить основные общие признаки экономического механизма, охват, принципы и применять их с учетом особенностей создаваемой зоны.

Экономический механизм управления свободной экономической зоной (СЭЗ) представляет собой систему организационно-экономических форм, методов и инструментов управления хозяйственной деятельностью зоны. Основными признаками экономического механизма управления являются:

- наличие цели;
- заданность начальных условий;
- конкретная направленность протекания;
- цикличность;
- сознательное воздействие субъекта управления на управляемый объект.

Экономический механизм управления СЭЗ охватывает:

- инвестиционный режим;
- политику налогообложения;
- финансово-кредитную систему;
- валютный режим;
- таможенное регулирование внешнеэко-

номической деятельности.

Основные принципы хозяйственной деятельности в СЭЗ:

- создание, функционирование и развитие зоны как самостоятельной хозяйственной единицы с собственным бюджетом;
- опосредованность администрацией и собственным бюджетом финансовых отношений юридических лиц, расположенных на территории СЭЗ, с государственным бюджетом;
- территориальная ограниченность действия экономического режима СЭЗ;
- функционирование предприятий СЭЗ в рамках бюджетных ограничений, без централизованного вмешательства и без субсидий со стороны государства.

Инвестиционный режим в СЭЗ призван обеспечить привлекательные условия для притока иностранных финансовых ресурсов, управленческого опыта. Основные мероприятия по созданию благоприятного инвестиционного режима СЭЗ можно разделить на две группы:

1. Права и гарантии иностранным инвесторам:

- равноправный с национальными производителями режим хозяйствования;
- защита иностранной собственности и капиталовложений от национализации или экспроприации;
- гарантии конверсии части прибыли, не покрываемой валютной самокупаемостью, в иностранную валюту;
- право свободы выбора источников финансирования своих операций в зоне, включая возможность привлечения средств мирового рынка капиталов.

2. Льготы, предоставляемые иностранным инвесторам:

- упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранным капиталом;
- пониженные ставки платы за пользование землей, предоставление права долгосрочной аренды и субаренды;
- льготный налоговый и таможенный режимы.

Иногда в СЭЗ разрешается свободная продажа земли, что воспринимается иностранными партнерами как доказательство серьезности намерений принимающей стороны. Что касается капитала, существуют две основные экономические формы его ввоза:

- предпринимательский капитал, связанный с производственным инвестированием;
- ссудный капитал, представляющий со-

бой внешнее кредитование.

В качестве популярных экономических методов управления деятельностью СЭЗ в мировой практике применяются три основных рычага реализации налоговой политики:

- налоговые кредиты;
- «налоговые каникулы»;
- льготное налогообложение.

Налоговые кредиты – представляют собой сумму денежных средств, всех налогов и бюджетных платежей, собранных на территории СЭЗ, которые остаются в течение определенного срока, устанавливаемого в специальном законодательном порядке, в распоряжении органов управления зоной. Средства, образуемые от введения практики налоговых кредитов, должны использоваться исключительно на цели развития производства, вспомогательной и социальной инфраструктуры СЭЗ.

«Налоговые каникулы» – финансовый метод регулирования СЭЗ, в течение определенного периода времени хозяйственные субъекты освобождаются от уплаты налогов, наиболее распространенная форма стимулирования всех видов предпринимательской деятельности СЭЗ (могут быть введены на 5-20 лет).

Преференции – представляют собой систему налоговых льгот. С помощью преференций органы управления, расположенные на территории СЭЗ, воздействуют на экономическую деятельность на территории зоны. Наиболее распространены следующие виды преференций:

- снижение ставок налогов по сравнению с установленным законодательством;
- установление минимального размера доходов, облагаемых налогом;
- свободный перевод за рубеж части прибыли;
- вывоз товаров, произведенных в зоне без квотирования и лицензирования.

В мировой практике зонирования распространение получили несколько видов льгот:

- предприятия приоритетных направлений деятельности с долей иностранных инвестиций в течение определенного периода времени имеют льготы по размерам выплачиваемых налогов;
- участники СЭЗ освобождаются от отчислений в бюджет с части прибыли, реинвестируемой на территории СЭЗ в развитие производства, социальной сферы и инфраструктуры, используемой на проведение научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ, направляемой на подготовку и переподготовку кадров;

- участники СЭЗ освобождаются от налога на экспорт и импорт продукции, произведенной и потребляемой СЭЗ.

Как показывает опыт индустриально развитых стран, налоговая политика, как и вся экономическая деятельность зоны, должна основываться на собственном бюджете, формирующемся в части доходов от налоговых поступлений с предприятий, организаций и частных лиц, находящихся или проживающих на ее территории, частично – от таможенных сборов, а также от собственной предпринимательской деятельности администрации зоны. Средства государственного бюджета, необходимые для развития инфраструктуры СЭЗ и других целей, могут быть предоставлены ей, как правило, на условиях долгосрочного кредита, а не безвозмездно. Все финансовые отношения, расположенных на территории СЭЗ предприятий с государственным бюджетом опосредуются администрацией и собственным бюджетом зоны, что является важным фактором ее экономической самостоятельности и условием эффективного управления хозяйственной деятельностью. Такой порядок создает прочную основу для последовательного соблюдения принципа исключительной ответственности по своим финансовым обязательствам. Однако, как свидетельствует мировой опыт, даже при отсутствии дефицита бюджета зоны ее финансирование только за счет собственных средств невозможно. При разработке налоговой политики в СЭЗ необходимо учитывать ряд условий.

1. Система установленных льгот должна зависеть от приоритетности сферы деятельности и степени ее соответствия основным целям и задачам СЭЗ.

2. Размер льгот должен определяться на основе расчетов в диапазоне между возможными минимальными народно-хозяйственными потерями и максимальным эффектом от привлечения иностранных инвестиций в соответствующей форме.

3. Льготные налоги и режимы освобождения от них, устанавливаемые в СЭЗ, должны действовать в течение определенного периода и, как правило, не пересматриваться. Налоги составляют часть финансовых и бюджетных отношений, поэтому при построении государственной налоговой политики в СЭЗ необходимо исходить из общих принципов зонирова-

ния, отражающих отношения зон всех типов с государством. Но при этом порядок налогообложения СЭЗ и уровень ставок налогов и платежей в государственный бюджет может определяться в каждом конкретном случае с учетом специализации зоны и ее особенностей.

Таким образом, выделяют следующие основные виды льгот, применяемых в мировой практике в свободных экономических зонах:

- внешнеторговых, предусматривающих введение особого таможенно-тарифного режима – снижение или отмену экспортно-импортных пошлин, в т.ч. сборов на ввозимые в зону машины и оборудование, сырье и компоненты для организации производства;

- фискальных, связанных с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности предпринимателей. Эти льготы могут затрагивать налоговую систему, уровень налоговых ставок, вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения;

- финансовых, включающих различные формы субсидий, предоставляемых как в прямом виде – за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов, так и косвенно – в виде установления низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками, аренда транспорта по льготным тарифам и т.п.;

- административных, предоставляемых администрацией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда и выезда иностранных граждан, а также

оказания различных услуг; гарантии свободного предпринимательства.

Система предоставляемых льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной зоны, а не механизмом компенсации отсутствующих здесь факторов развития. Налоговые льготы далеко не главный стимул для прироста в зоне иностранного капитала. Более существенным в этом отношении могут оказаться такие факторы, как политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур, а также получение на внутреннем рынке относительно дешевых предметов.

### Литература

1. Агентство Республики Казахстан по статистике [http://www.stat.kz/publishing/Pages/UZHN\\_2011.aspx](http://www.stat.kz/publishing/Pages/UZHN_2011.aspx), экспресс информация № 07-03/80 от 17.02.2012.

2. Gunagwen M. The Theory and Practice of Free Economic Zones: a Case Study of Tianjin, People's Republic of China. University of Heidelberg, Heidelberg. 2011. – p. 79-120.

3. Guo Xingchang (chief edited). An Introduction to World Free Port and Free Trade Zone). Publishing House of Beijing Aeronautical Engineering Institute. 2010. – p. 25-89.

Статья поступила в редакцию 08.01.2013

**О.Л. ЛЕОНОВ, к.и.н., доцент,**  
*Донецкий национальный технический университет,*  
**В.Л. СТАНКЕВИЧ, к.и.н., доцент,**  
*Донецкий национальный технический университет*

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ЕЁ ЭВОЛЮЦИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

*Исследуется сущность экономической функции государства, уточняется её определение, рассматриваются основные тенденции её трансформации в современном мире. Подчёркивается тенденция всё более тесного переплетения экономической функции государства с гуманитарной и социальной. Предложены рекомендации по повышению эффективности экономической политики украинского государства.*

**Ключевые слова:** государство, функции, экономика, политика, экономическая функция

*государства, глобализация.*

Системный анализ целей и задач государственной деятельности является глобальной и всегда актуальной проблемой социально-гуманитарного научного познания. В конце концов, за последние пять тысяч лет в плане масштабной социальной организации люди ничего разумнее, чем государство не придумали.

© О.Л. Леонов, В.Л. Станкевич, 2013