

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ, ИНТЕГРАЦИЯ И ДЕЗИНТЕГРАЦИЯ НА РЫНКАХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В ЕВРОПЕ

Педос В. А.

Современный этап развития электроэнергетики в Европе характеризуется, наряду с объединением энергосистем в крупные межгосударственные энергетические системы, "переделом" рынков электроэнергии. Определяющими факторами данного процесса является: изменение цен на первичные энергоносители, ориентация национальных электроэнергетических систем на преимущественную "поддержку" более экономичных электростанций (с более низкими затратами и отпускными ценами), переориентацию на более дешевые рынки первичных энергоносителей, уменьшение "энергетической" зависимости от стран и компаний – основных поставщиков энергоносителей, распад единой энергосистемы СЭВ и переориентация восточноевропейских стран на рынки электроэнергии Западной Европы.

В послевоенные годы в Европе сложились и значительно развились крупные международные энергетические объединения: Объединение энергосистем стран-членов СЭВ, Западноевропейское объединение – Союз по координации производства и передачи электроэнергии, Североевропейское объединение – Скандинавский комитет по энергоснабжению "Нордель".

В последние годы на европейском рынке энергоносителей произошли такие изменения:

- ослабилась напряженность с поставками энергоресурсов на мировом, в том числе на европейском, рынке;
- сохраняется низкий уровень цен на энергоносители;
- объединилось и выравнивается немецкое энергохозяйство;
- формируется единый внутренний (региональный) энергетический рынок;
- предупреждаются последствия для экологии растущего энергопотребления.

В пределах региональных рынков электроэнергии определяются ведущие страны – производители, потребители, экспортёры и импортёры электроэнергии. Проанализируем формирующийся рынок электроэнергии Европы. В таблице 1, составленной по данным [1], приведены объемы валового производства и экспортно-импортных операций отдельных стран на рынке Европы. Самым мощным производителем и потребителем электроэнергии считается Россия. В пятерку стран-лидеров по производству электроэнергии, вслед за Россией, входит Германия, Франция, Великобритания, Украина и Италия. Великобритания не входит в

электроэнергетические объединения, поэтому в данном исследовании будет рассматриваться ограниченно. Основным экспортером на еврорынке является Франция. В пятерку ведущих экспортёров входят Германия, Швейцария, Россия и Украина (2-е место в 1990 году). Больше всех импортируют электроэнергию Италия, Германия, Россия, Швейцария и Украина. О Германии, Австрии, Швейцарии можно говорить как о странах, наиболее активно и эффективно действующих на рынке электроэнергии. Причем можно говорить о разных стратегиях – Германия и Швейцария много производят, баланс экспорта и импорта практически нулевой; Австрия экспортит больше, чем производит, объемы импорта сравнимы с экспортом, т.е. проводит активную политику реэкспортёра (транзитера). В отношении Украины следует отметить, что ранее она также относилась к странам-производителям и реэкспортёрам. После рассоединения энергосистемы СЭВ сторона потеряла свое преимущество на рынке Восточной Европы.

Об "эффекте" рассоединения энергосистем России и Украины свидетельствуют данные об объемах экспорта, импорта электроэнергии и основных странах-партнерах (таблица 2). Страны Восточной Европы переориентировались на энергосистему Западной Европы. Это позволяет говорить, в случае "нового" объединения энергосистем Украины и России, о возможности создания общеевропейского рынка электроэнергии. Мы специально говорим о рынке, а не об объединенной энергосистеме, так как последняя предполагает наличие единой системы управления и организации.

В Европе при создании единого рынка электроэнергии не прогнозируется чрезмерного роста объемов ее импорта и экспорта. Ожидается, что значительно обострится конкуренция на рынке данного товара в ЕС. Пока остается открытым вопрос о том, в каких размерах и в какой форме получат доступ на единый рынок поставщики и потребители электроэнергии. Не исключено, что отдельные страны союза остановят свой выбор на разных системах электропередачи. Между европейскими продуцентами в более отдаленном будущем также могут возникнуть существенные различия. Некоторые страны ЕС могут последовать примеру Великобритании и Норвегии и создать оптовые рынки электроэнергии (биржи электроэнергии). В Скандинавии может таким путем образоваться надрегиональный рынок этого товара. Институтом энергетики при Кельнском университете ("EWI") разработан сценарий свободной торговли электроэнергией для Европы на базе большого европейского парка электростанций и делается вывод о росте внутрирегиональной торговли этим товаром, которая тем не менее не будет безграничной.

Таблица 1 – Производство, импорт, экспорт ГВт·ч

Страна	Валовое производство			Импорт			Экспорт		
	1990	1992	1993	1990	1992	1993	1990	1992	1993
Австрия	50414	51180	52675	6838	9135	8072	7298	8620	8805
Бельгия	70846	72259	70845	4785	5849	7590	8509	5721	5359
Греция	35003	37410	38396	13308	967	1093	619	362	284
Франция	420155	462841	472004	667	4737	3663	52427	58533	65093
Германия	549877	537136	525721	31294	28418	33628	30413	33739	32759
Италия	216891	226243	222788	35577	35947	40109	922	647	677
Люксембург	1377	1198	1067	4678	4511	4445	746	533	394
Испания	151721	158505	156529	3208	4351	4606	3628	3710	3339
Нидерланды	71866	77202	76992	12708	12638	14009	3500	3980	3499
Португалия	28500	30087	31205	1733	2538	2077	1696	1197	1902
Швейцария	55787	59117	61070	20754	19571	19520	22862	23860	26719
Украина	298480	252524	229906	15401	15417	15773	43872	20502	17317
Россия	1082152	1008450	956587	35038	27210	24861	39551	43952	43413
Венгрия	28411	31614	32784	13308	4987	3230	2181	1521	756
Болгария	42141	35610	37997	5387			1597		
Чехия	62560	59293	58882	5360	6156	5962	6019	9192	8056
Польша	136311	132750	133867	10437	5034	5600	11478	9066	8011
Румыния	63769	54195	55476	9826	6517	2991	350	2312	1118
Словакия	24019	23002	23881						

При определении степени монополизации рынка электроэнергии выявлено, что до недавнего времени на рынках электроэнергии доминировала тенденция концентрации ее производства в руках ограниченного числа компаний. После второй мировой войны были созданы полностью вертикально и горизонтально интегрированные государственные электрические компании типа "EDF" во Франции, "CEGB" в Великобритании и "ENEL" в Италии. В последние годы усилилась тенденция к разгосударствлению этих компаний.

Как известно, на региональном рынке основой оценки эффективности является ценовая конкурентоспособность произведенной электроэнергии. Рассмотрим некоторые аспекты ценовой политики отдельных стран на европейском рынке электроэнергии.

Отношения между производителями и потребителями регулируются тарифами, которые отражают все виды затрат, связанные с производством, передачей и распределением электроэнергии, а также прибыль и отчисления для дальнейшего развития отрасли. Существуют разные подходы к формированию тарифов на электроэнергию, цены на электроэнергию в отдельных странах отличаются большой множественностью. Так, в Западной Европе считается наиболее дешевой электроэнергия, производимая в Нидерландах и Швеции, а наиболее дорогой – в Ирландии, ФРГ и Италии.

Таблица 2 – Импорт и экспорт электроэнергии ГВт·ч [1]

Страна	Страны-партнёры	Импорт		Экспорт	
		1992	1993	1992	1993
Австрия	Всего, в т.ч.	9175	8072	8620	8805
	Чехия	3299	2765	216	202
	Германия	4960	4196	3331	3234
	Венгрия	483	461	260	511
	Италия	6	---	1748	1730
	Словения	33	40	1261	1800
	Швейцария	394	610	1804	1328
Бельгия	Всего, в т.ч.	5849	7590	5721	5359
	Франция	2325	4350	2420	1471
	Германия	---	---	---	---
	Люксембург	---	---	709	709
	Нидерланды	3524	3240	2592	3179
Чехия	Всего, в т.ч.	6156	5952	9192	8056
	Австрия	216	201	3303	2770
	Германия	317	405	779	1725
	Польша	5623	4714	72	123
	Словакия	---	632	5038	3438

Продолжение табл. 2

Страна	Страны-партнеры	Импорт		Экспорт	
		1992	1993	1992	1993
Франция	Всего, в т.ч.	4737	3663	58533	65093
	Андорра	---	---	170	82
	Бельгия	2419	1471	2325	4354
	Германия	334	373	11095	13744
	Италия	213	216	14777	17484
	Люксембург	---	---	52	52
	Монако	---	---	...	...
	Швейцария	628	484	9999	9671
	Великобритания	---	---	16959	17000
Германия	Всего, в т.ч.	28418	33628	33738	32759
	Австрия	4046	3986	5718	4920
	Бельгия	---	---	---	---
	Чехия	780	1725	317	405
	Дания	3337	4352	109	122
	Франция	11106	13623	325	461
	Люксембург	558	394	3733	3667
	Польша	3319	3293	4699	4425
	Швейцария	4844	5816	8668	7929
Греция	Всего, в т.ч.	967	1093	362	284
	Албания	538	246	104	82
	Болгария	70	684	104	1
	Македония	299	163	154	201
Венгрия	Всего, в т.ч.	4987	3230	1521	756
	Австрия	246	1705	472	273
	Хорватия	...	...	...	...
	Румыния	—	33	106	—
	Словакия	1496	696	367	23
	Украина	2741	749	545	—
	Югославия	...	...	...	...
Польша	Всего, в т.ч.	5034	5600	9066	8011
	Беларусь	168	125	—	—
	Чехия	73	123	5625	4714
	Германия	4699	4425	3318	3293
	Украина	94	927	123	4
Румыния	Всего, в т.ч.	6517	2991	2312	1118
	Болгария	150	166	2269	978
	Венгрия	106	—	—	34
	Молдова	111	169	1	1
	Украина	4937	2362	42	64
	Югославия	1213	294	—	41

Продолжение табл. 2.

Страна	Страны-партнеры	Импорт		Экспорт	
		1992	1993	1992	1993
Россия	Всего, в т.ч.	27210	24861	43952	43413
	Азербайджан	96	...	...	...
	Беларусь	1513	1259	4094	4683
	Эстония	229	391	—	—
	Финляндия	1	1	4483	4565
	Грузия	...	...	...	...
	Казахстан	12441	13992	20659	17860
	Латвия	...	...	373	...
	Норвегия	---	---	32	—
	Украина	...	...	...	...
Украина	Всего, в т.ч.	15417	15773	20502	17317
	Беларусь	19	20	333	976
	Венгрия	545	—	2741	749
	Польша	123	4	94	927
	Молдова	...	4927	4609	5013
	Румыния	42	64	4937	2362
	Россия	...	...	...	...
	Словакия	...	...	...	...

По данным таблицы 2 можно проследить различия в тарифах на электроэнергию в отдельных регионах мира.

Страны, импортирующие первичные энергоносители для производства электроэнергии, уязвимы от цен на внешних рынках. В Западной Европе таковыми являются Италия, Дания и Ирландия.

Таблица 3 – Тарифы на электроэнергию в развитых странах, цент./кВт·ч

Страна	Для промышленных потребителей	Для домашних хозяйств
Япония	13,0	22,0
ФРГ	11,5	20,0
Италия	8,5	16,0
Испания	8,0	17,0
Великобритания	7,5	13,5
Франция	7,0	17,5
США	6,5	8,0
Австралия	6,0	8,5
Новая Зеландия	4,5	7,0
Канада	4,0	5,5
Швеция	4,0	—

По состоянию на начало 1995 г., с точностью до 0,2%.

Если говорить о Германии, то проведенные исследования Союза промышленного энергохозяйства "Verband der Industriellen Energie und Kraftwirtschaft" ("VIK") показывают, что фирмы ФРГ все еще находятся в значительно более худшем положении по сравнению с их конкурентами в других западноевропейских странах – немецкие предприятия платят самые высокие в регионе цены на электроэнергию и газ. С отменой компенсации по "угольному пфеннигу" и переходом к состоянию "свободного парения" с начала 1996 г. разрыв в ценах на электроэнергию может быть лишь уменьшен, но не устранен полностью [3].

Так, эксперты "VIK" провели сравнение опубликованных статистическим бюллетенем "Eurostat" внутренних цен на электроэнергию для промышленности (по состоянию на 1 июля 1995 г.) в ЕС и немецких цен на 1 января 1996 г. В отличие от ситуации на начало 1995 г. разрыв в ценах на электроэнергию в Германии и других странах-членах ЕС несколько сократился, однако составляет по группе ведущих промышленно развитых стран региона от 20 до 30%, а в ряде случаев и выше. Так, немецкий предприниматель платит за электроэнергию при декларированной годовой мощности в 10 МВт и продолжительности периода пользования в 5000 ч по сравнению с французскими, английскими и финскими конкурентами больше соответственно на 3,56; 4,23 и 5,7 пфеннигов на кВт·ч.

Уровень цен на электроэнергию для промышленных потребителей в крупных городах стран ЕС, по данным "Eurostat" и "VIK" в то же время составлял (пфеннигов за кВт·ч, при декларированной мощности в 10 МВт и периоде пользования в 5000 ч) [3]:

Хельсинки	7,33	Роттердам	9,84
Афины	8,54	Брюссель	9,93
Лондон	8,80	Милан	10,16
Копенгаген	8,82	Лиссабон	11,33
Дублин	9,15	Мадрид	11,74
Париж	9,47	Вена	12,89
Люксембург	9,50	Дюссельдорф	13,03

В 1996 г. произошло снижение цен на электроэнергию в ФРГ и в соседних с ней странах. Однако ценовая неконкурентоспособность немецкой электроэнергии сохранилась. В результате средний немецкий предприниматель, потребляющий 10 млн. кВт·ч электроэнергии в год, платит сегодня за 1 кВт·ч на 3 пфеннига больше, чем французский, и на 6 пфеннигов больше, чем датский. Однако, не отсутствие конкуренции в немецком электроэнергетическом хозяйстве является

основной причиной завышенных цен на электроэнергию в ФРГ, а различия в политических условиях. Кроме того, к удорожанию электроэнергии на внутреннем рынке приводят в первую очередь специфические для ФРГ меры: значительно более высокие по сравнению с другими странами требования к установке на электростанциях обессеривающего и прочего очистного оборудования, более жесткое законодательство по безопасности использования атомной энергии и экономии энергии.

Считается, что наряду со специфически национальными мерами налогообложения на повышение внутренних цен до самого высокого в регионе уровня одновременно оказывают влияние так называемые "монопольные ренты". Союз положительно воспринял представленные министром экономики предложения по реформе законодательства в стране в области энергетики и считает правильным шагом на пути реформирования национального рынка основных энергоносителей инициативу Федерального антимонопольного комитета, выступающего против демаркационных соглашений и включения в концессионные контракты оговорок о предоставлении отдельным лицам исключительных прав. В интересах потребителей энергии необходима прямая внутриотраслевая конкуренция, и преодоление раздробленности рынка в Германии, поделенного между немногими поставщиками энергоносителей, что явилось бы существенным стимулом для повышения конкурентоспособности немецкой продукции на внешнем рынке. Только таким путем можно достичь снижения завышенных внутренних цен на электроэнергию для промышленных потребителей. С точки зрения ликвидации монополии на рынке и снижения цен для потребителей особенно показательным считают развитие ситуации на британском газовом рынке электроэнергии.

С 1 апреля 1994 г. в Великобритании вступила в силу четырехлетняя программа либерализации рынка электроэнергии. По ее завершению (т.е. с 1 января) каждый из 23 млн. британских потребителей электроэнергии, включая индивидуальные домашние хозяйства, получит возможность самостоятельно выбирать себе поставщика электроэнергии. Тарифы на электроэнергию в Великобритании колеблются в широких пределах. Домашние хозяйства обычно платят 8-8,5 п./кВт·ч, промышленные потребители – 4-4,3 п./кВт·ч. Такая "вилка" во многом объясняется затратами на транспорт электроэнергии (доля "транспортной" составляющей в тарифе составляет 26% для мелких потребителей и лишь 15% – для крупных) [2].

Среди стран Западной Европы в наибольшей степени зависит от внешних источников энергоснабжения Италия. Ее самообеспеченность энергоносителями в 1994 г. составляла (%) 20,7 (против примерно 50 в среднем по ЕС), в том числе нефтью – 5,3, углем 10,2, природным газом – 40,9, первичной электроэнергии – 57,7 [4].

Несмотря на рост собственного производства электроэнергии, Италия не обеспечивает полностью свои потребности в ней, которые возросли со 179,1 млрд. кВт·ч в 1981 г. до 253,8 млрд. в 1994 г. В указанный период доля импорта в общем потреблении электроэнергии увеличилась с 5,4 до 14,8%; основными поставщиками являются Швейцария и Франция. В 1994 г. Италия импортировала 37,6 млрд. кВт·ч, в том числе 14,5 млрд. из Франции. Электроэнергию в Италию поставляют также Австрия и республики бывшей Югославии.

Говоря о рынке электроэнергии восточноевропейских стран следует отметить, что страны Восточной Европы и СНГ располагают большими запасами энергоресурсов. Россия, в меньшей степени Украина и Казахстан, Польша являются экспортерами энергоносителей в Западную Европу. Во всех этих странах после перестройки экономики (и соответственно значительного снижения энергопотребления) внутренний спрос на энергию вновь возрастет, что будет ограничивать их экспортный потенциал.

Потребление электроэнергии является удобным инструментом для предположительной оценки тенденций реального промышленного производства в восточноевропейских странах с переходной экономикой (за исключением, возможно, Чехии, где в официальной статистике, касающейся промышленного производства, значительно занижены данные, относящиеся к быстро развивающемуся сектору услуг). В этих странах за последние пять лет реформирования экономики среднее совокупное снижение потребления электроэнергии в значительной мере соответствует снижению ВВП, в результате чего коэффициент эластичности потребления электроэнергии и ВВП составляет порядка 1,0%. Иными словами снижение ВВП на 1% сопровождается падением приблизительно на 1% потребления электроэнергии. Даже в тех восточноевропейских странах, в которых структура экономики претерпела значительные изменения, корреляция между использованием электроэнергии и экономической активностью осталась достаточно тесной.

Сильная степень зависимости народного хозяйства восточноевропейских стран от внешних источников во многом обусловлена некомплексностью топливно-сырьевой базы и неравномерным размещением отдельных видов топлива по странам.

Сильная импортная зависимость связана, как уже отмечалось, с энергорасчеточной моделью хозяйствования, сложившейся в странах региона к концу 80-х годов. В 1989 г. средний показатель энергоемкости единицы национального дохода восточноевропейских стран (вместе с Восточной Германией) был на 80% выше, чем в целом по четырем ведущим странам Европы (Великобритания, Италия, Франция и ФРГ).

Проводимая в рамках СЭВ политика изоляции от внешнего мира привела к односторонней зависимости стран Восточной Европы от ввоза энергоресурсов из

Советского Союза. В 1989 г. бывший СССР удовлетворял импортные потребности восточноевропейских стран (по физическому объему) в нефти на 71%, газе 99%, каменном угле – 63%, электроэнергии – на 89%.

Важное значение в восточноевропейских странах придается присоединению электроэнергетической системы "ЦЕНТРЕЛ" (с участием Венгрии, Польши, восточных земель Германии, Чехии и Словакии) к западноевропейской системе "УКПТЕ". Подключение к крупному объединению электросетей позволит странам Восточной Европы обеспечить стабильное и качественное снабжение электроэнергией, а также осуществить ускоренный перевод электроэнергетики на рыночные основы.

Промышленно развитые страны поддерживают усилия стран Восточной Европы, направленные на диверсификацию импорта энергоносителей. В частности, осуществляется кредитование на льготных условиях объектов инфраструктуры, объединяющей ряд стран Восточной и Западной Европы (например, включение в западноевропейскую энергосистему). С целью объединения европейской энергосистемы и повышения уровня распределительных сетей электропередачи до западноевропейских стандартов в 1991-1994 г.г. странам Восточной Европы по программе "ФАРЕ" было предоставлено 120 млн. ЭКЮ. Кредитуются также отдельные крупные проекты, например, поставка американского оборудования и ядерного топлива для АЭС "Темелин" на основе кредита Эксимбанка США в объеме 317 млн. долл.

Ослабление значения России как поставщика энергоресурсов в восточноевропейский регион является ярким примером результата конкуренции за рынки электроэнергии этих стран.

Украине и России следует проявить активность на рынке. При обеспечении технических возможностей реальным является возобновление поставок электроэнергии в Восточную Европу. В частности, контракт на поставку электроэнергии в Венгрию в объеме 13 млрд. кВт·ч в 1995-1997 г.г. был уже подписан.

Считается возможным увеличение экспорта электроэнергии в регион из Чехии и Украины, и то при самом оптимистичном предположении о расширении производства атомной энергии.

С усилением процесса европейской интеграции издержки производства электроэнергии отдельных стран будут постепенно выравниваться.

Резюмируя вышеизложенное, следует сделать вывод, что при правильной, научно обоснованной стратегии работы на европейском рынке электроэнергии Украина смогла бы составить конкуренцию производителям стран Западной Европы и улучшить собственный платежный баланс, получить доступ к инвестициям в отрасль электроэнергетики.

Список литературы

1. Ежегодный бюллетень статистики электроэнергии для Европы и Северной Америки. Т. XXXIX 1995. ООН. Нью-Йорк и Женева., 1995 - 170 с.
2. Телеметрия в расчетах на электроэнергию: опыт Великобритании. // БИКИ, 1996, №64, С. 10-11.
3. О ценах на электроэнергию в странах Западной Европы. // БИКИ, 1996, №51, С. 14-15.
4. Бабышев Л.С. Состояние и перспективы развития энергетики Италии. // БИКИ, 1995, №101, С. 5-7.
5. Чеклина Т.Н. Восточноевропейские страны – курс на диверсификацию импорта энергоносителей. // БИКИ, 1995, №88, С.1,2,8.