

*Г.М. Усачева к.е.н., доцент
Г.И. Рыбникова к.е.н., доцент
Донецкий национальный
технический университет*

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ НОВОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Ухудшение статуса всех постсоветских государств в международных рейтингах в конце XX - начале XXI века - яркое подтверждение деструкции старого хозяйственного порядка и отсутствия эффективного нового порядка. Результатом становится квазипорядок, упрощающий экономическую систему с возвратом к принципам рентоориентированного поведения. В этой ситуации актуальной становится проблема обеспечения более высокого уровня взаимодействия субъектов, координации их экономической и социальной деятельности в процессе достижения своих целей. Такой механизм должен сократить транзакционные издержки взаимодействия, учитывая, что отказ от централизованной системы вовсе не обеспечил преодоления ограничений в пределах рыночной системы. Насущным становится формирование эффективного хозяйственного порядка соответствующего институциональными ценностями, организационными рутинами, а также неформальным и формальным институтам. Исследования показывают, что трансформация порядка должна осуществляться на следующих принципах:

1. Использование институционального подхода при анализе механизмов совершенствования экономического порядка требует ответа на вопрос: должно ли это регулирование проводиться в соответствии с заранее определенным формальным (неформальным) точными правилами, которые предусматривают принятия определенных мер в той или иной ситуации, или же более эффективна свобода действий. Выбор твердых курсов или свободы действий может осуществляться как на уровне экономической стратегии государства в целом, так и в отдельных областях экономической политики (фискальной, монетарной, социальной). Чтобы правило способствовало укреплению доверия,

оно должно быть неизменным, иначе никто не поверит, что регулятор будет жестко придерживаться его. Однако если правило абсолютно нельзя нарушать, при возникновении непредвиденной кризиса обнаружится неспособность государственной системы регулирования к принятию правильных действий, такая недостаточная гибкость с ее стороны, может оказаться губительной. Следовательно, создание правила, достаточно жесткого типа, чтобы создать доверие к правительству, будет также порождать непремлемые риски за счет устранения гибкости в экономической политике. Двойственность оценки механизмов регулирования вызывает когнитивный диссонанс у государственных служащих и политиков. В качестве возможного подхода, который учитывает недостатки и преимущества обоих вариантов, можно предлагать проведение долгосрочной экономической политики на основе правил и гибкое реагирование на возникающие текущие шоки. Причем в случаях бюджетной политики длительные внутренние лаги делают эпизодическую тонкую настройку фактически невозможной. В области же кредитно-денежной политики при частом принятии решений тонкая настройка действительно возможна, вопрос заключается только в ее количественных параметрах. В частности, отклонение, которое обусловило, например, рост цен, является временным, то никаких действий предпринимать не следует. Если же отклонения постоянные, то политика должна реагировать на небольшие отклонения градуалистскими средствами. С учетом того, что природу отклонений в экономике далеко не всегда можно точно определить, целесообразна постепенная реакция политики

Использование твердых курсов политики в трансформационной экономике, на первый взгляд, кажется довольно привлекательным, поскольку может стабилизировать неустойчивую экономику. Однако, как известно, экономическая система воспринимает только те воздействия, которые соответствуют ее внутреннему состоянию, возможностям ее развития на данном этапе. Примером, не воспринимаемого воздействия, может служить принятый Верховной Радой Украины Закон о полном запрете курения во всех

заведениях общественного питания. Эксперты утверждают, что он приведет к снижению выручки ресторанов и никак не повлияет на количество курящих. Применение европейских стандартов в этой сфере не отвечает реалиям Украины. Принятый закон может вызвать новую волну коррупции, поскольку ресторатору проще заплатить штраф, нежели понести убытки от потери клиента, так как часто выручка от заказа значительно больше суммы штрафа.

2. Институциональный подход позволяет сформулировать еще один важный методологический принцип эффективной политики: объектом регулирования является хозяйственный порядок, а не результаты его реализации. Практика же государственного регулирования в трансформационный период постсоветских экономик демонстрирует, что целенаправленное упорядочение осуществляется на уровне последствий. В период бума не проводится рестрикционная политика, а затем во время кризиса экспансионистская политика не предотвращает длительную депрессию. Минимальная потребительская корзина существенно превышает минимальные социальные стандарты, что требует дополнительных трансфертов как реакцию на социальные протесты. Регулируются цены на бензин вместо создания государственного резерва за счет, которого можно разрешать проблему удорожания ресурса во время пика спроса.

3. Следующий институциональный принцип предполагает, что хозяйственный порядок должен соответствовать реалиям экономической системы. Ярким примером неэффективной политики в этом контексте является борьба с контрафактной продукцией в сфере производства интеллектуальных продуктов. Мировую проблему составляет структура современного рынка программного обеспечения, которая представлена на 90 % пиратской продукцией. На этом рынке государства и международные институты применяют меры, которые адекватны индустриальному сектору, в частности, сложную иерархическую систему контроля за соблюдением права. Международное соглашение по борьбе с контрафактной продукцией (*ACTA*) предполагает многостороннее торговое соглашение, согласно которому будет

установлено строгое наблюдение за соблюдением авторского права в Интернете и на рынке информации и информационных технологий. Предложенный договор позволит работникам таможни досматривать ноутбуки, MP3-плееры и сотовые телефоны на предмет хранения в них файлов, связанных с нарушением закона об авторском праве. Также предполагается введение новых требований к Интернет-провайдерам, включающих в себя частичное разглашение информации, связанной с деятельностью пользователя, и использование инструментов сетевой безопасности. С одной стороны эти меры явно вступают в противоречие с правами и свободами человека. С другой стороны законы для борьбы с пиратством и большей частью не работают, не реализуются меры привлечения к уголовной ответственности, что является прямым проявлением неспособности порядка, основанного на стоимостных эквивалентах обеспечивать эффективное распределение ресурсов в постиндустриальной сфере.

Формирующиеся новые производственные отношения предлагают новые механизмы и порядки. Все больше людей в том же Интернете готовы платить за контент, который могли бы пиратски скачать бесплатно. Известный писатель Пауло Коэльо работает другой модели: он публикует на своем сайте книги в электронном виде совершенно бесплатно. Писатель считает: начав читать книгу, читатель обязательно захочет приобрести бумажный вариант. Такой порядок проявляется как «экономика даров». Речь не идет об отмене принципа доходности, у любой транзакции неизбежно имеется платный «остаток», но механизм его реализации видоизменяется. Очевидно, что трансформация экономического порядка требует изменения правил и механизмов обеспечения их реализации, совсем не обязательно настаивать на оплате благ до потребления, следует разрабатывать систему стимулов и рычагов оплаты в новых условиях. Например, может быть продуктивной увязка рассылки новых продуктов с добровольно уплаченной суммой в предшествующий период.

4 Реализация равновесия в системе властных отношений. Для большинства постсоциалистических государств, в том числе Украины,

характерно нарушение этого принципа, что проявляется в «недостатке» рыночных форм власти (конкуренции, эффективной системы прав собственности, государственных гарантий защиты от произвола) и преобладании административной и экономической власти государственных чиновников, менеджмента предприятий, криминальных структур. Такая ситуация порождает соответствующую систему мотивации деятельности, основанную на рентаориентированных стимулах поведения субъектов экономической системы на макро и микроуровнях. Изменение мотивации предполагает отказ от перераспределительных моделей в пользу экономики развития. Объективной потребностью становится создание рациональной организации государства с демократическим типом власти; формирование институтов гражданского общества, обеспечивающих возможность осуществлять контроль над состоянием политической и хозяйственной жизни стране при одновременном повышении уровня собственного правосознания и законопослушности, общего уровня образованности и культуры, способности к компромиссу, социальному партнёрству и взаимному доверию.

Для решения задачи формирования хозяйственного порядка нового типа, основанного на современных тенденциях мирового развития, необходимо стимулирование постиндустриальных и постэкономических траекторий развития, что предполагает кардинальный поворот к инновационной парадигме экономического роста; расширение инвестиций в человеческий капитал, гуманизацию всех сфер хозяйственной жизни. Причём, немаловажная роль принадлежит обеспечению принципов государственной политики, способствующих адекватному восприятию происходящих преобразований гражданами, которым присущи специфические национальные черты, ментальные характеристики, культурные традиции.

Реализация такого подхода позволит определить оптимальную стратегию экономической политики направленную на обеспечение эффективного взаимодействия индивида с системой социально-экономических институтов.