

**Т.Г. ПОНОМАРЕВА, к.э.н., доцент, зав. кафедрой
экономической теории, институциональной и экспериментальной экономики,
Санкт-Петербургский университет управления и экономики**

ДИНАМИЗМ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ЭКОНОМИЧЕСКИХ СОЮЗАХ

Развиваясь на двух уровнях – глобальном и региональном, интеграционный процесс характеризуется, с одной стороны, нарастанием интернационализации хозяйственной жизни, а с другой – экономическим сближением стран на региональной основе. Региональная интеграция, вырастающая на базе интернационализации производства и капитала, выражает определенную тенденцию регионализации, развивающуюся наряду с глобализацией.

Цель статьи – анализ динамики интеграционных процессов в рамках СНГ через призму восприятия интеграционных процессов в известных экономических союзах в условиях интенсивного развития внешних связей любой страны; анализ деятельности институтов управления в рамках интеграционного объединения.

Научные результаты – выводы:

В межгосударственной среде предпринимаются достаточно активные усилия для развития международного сотрудничества в рамках интеграционных объединений. Сформировавшиеся в различные годы прошлого столетия межстрановые интеграционные объединения на региональных экономических пространствах пяти континентов мира продолжают развиваться и укреплять свои политические и экономические позиции в XXI в. По мере их количественного и качественного роста будет расти и их роль в новой глобальной экономике текущего столетия.

Проанализированы следующие источники: Россия и страны Европейского союза. Официальное издание. Статистический сборник. М., 2009.; Россия и страны мира Официальное издание. Статистический сборник. М., 2010

Нерешенная проблема: Развитие экономических союзов как закономерность глобализации мировой экономики.

Интеграция – это одновременно объективный процесс, вытекающий из интернационализации факторов производства. В условиях интенсивного развития внешних связей любой страны эти процессы настоятельно нуждаются в регулировании, координации и организации. Соответственно, региональная интеграция –

это в определенной мере ответ на масштабы и интенсивность развития факторов производства и их выход на глобальный уровень.

Развиваясь на двух уровнях – глобальном и региональном, интеграционный процесс характеризуется, с одной стороны, нарастанием интернационализации хозяйственной жизни, а с другой – экономическим сближением стран на региональной основе. Региональная интеграция, вырастающая на базе интернационализации производства и капитала, выражает определенную тенденцию регионализации, развивающуюся наряду с глобализацией.

1. Европейский союз. Исходной точкой создания Европейского союза (ЕС) следует считать парижское заявление 9 мая 1950 г. министра иностранных дел Франции Р. Шумана, предложившего поставить все производство угля и стали Франции и ФРГ под общее межгосударственное руководство. ФРГ поддержала предложение Франции, и в 1951 г. был подписан Парижский договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), в состав которого вошли шесть государств: Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. Деятельность ЕОУС в 1952–1957 гг. была весьма успешной.

Новый импульс европейской интеграции был дан в 1957 г. с подписанием Римского договора, согласно которому были учреждены еще два объединения – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом). Таким образом, Римский договор объединил сообщества: ЕОУС, ЕЭС и Евратом в единый экономический блок, который до 1992 г. назывался Европейским экономическим сообществом, а затем был переименован в Европейский союз.

В Европейском союзе с 1 января 1993 г. ликвидированы национальные механизмы контроля внутрирегиональных связей. Критерием международной хозяйственной деятельности на всей территории ЕС стала экономическая целесообразность, поэтому внутри территории ЕС понятия «экспорт – импорт» потеряли всякий смысл.

© Т.Г. Пономарева, 2011

За годы существования и развития ЕС также создан единый рынок финансовых услуг. В налоговой сфере постепенно, путем преодоления различных трудностей продолжается гармонизация налогов и систем налогообложения стран ЕС.

Важнейшей составной частью европейской экономической интеграции стала валютная интеграция стран ЕС.

Объективной основой валютной интеграции послужили достижения в сфере формирования единого регионального хозяйственного комплекса. Формирование валютного союза в рамках ЕС и введение единой европейской валюты в безналичное обращение с января 1999 г. потребовало от стран ЕС и его органов управления как теоретического осмысления, так и практического решения проблем впервые в мире осуществляемой международной валютной интеграции.

Европейский союз создал следующие общие наднациональные или межгосударственные органы управления:

– Совет министров – орган принятия решений;

– Комиссия Европейского союза – исполнительный орган, только он имеет право представлять на утверждение Совету министров проекты постановлений и директив;

– Суд Европейского союза – высший судебный орган.

В последнее время все большее значение стали приобретать еще два органа, которые не были предусмотрены в первоначальных договорах. Они создавались постепенно, в силу практической необходимости. Их права и функции были урегулированы в 1978 г. в Едином европейском акте. Их назначения следующие:

– Европейский совет, в состав которого входят главы государств и правительств стран-членов;

– Европейское политическое сотрудничество – комитет, в состав которого входят министры иностранных дел стран ЕС и один член Комиссии ЕС.

В своей работе Европейский совет и Комиссия ЕС находят поддержку еще двух организаций, действующих в рамках ЕС: Экономического и социального совета и Консультативной комиссии ЕС по углю и стали.

Законодательство ЕС представлено следующими видами законодательных актов:

постановлениями – это наднациональные законы, которые приобретают законную силу

во всех странах-членах, они выше национальных законов отдельных стран – членов ЕС;

директивами – это законодательные акты, содержащие общие положения. Страны – члены ЕС должны конкретизировать их в специальных постановлениях.

Основой законодательства Европейского союза являются пять принципов:

1) свободный торговый обмен (свободная торговля);

2) свободное передвижение граждан стран-членов;

3) свобода выбора места жительства;

4) свобода предоставления услуг;

5) свободный оборот капиталов и свободный платежный оборот (трансферт капиталов).

Законодательные акты ЕС непосредственно заменяют национальные законы стран-членов в области внешнеторговой политики, аграрной политики, торгового и гражданского права, налогового права (сближение систем налогов на прибыль, установление уровня налога с оборота и прямые взносы в бюджет ЕС). Право всех граждан стран – членов ЕС – без каких-либо ограничений жить и работать в любой стране – члене ЕС.

Для успешного развития экономической интеграции вглубь было необходимо разработать и постоянно осуществлять единую для всех стран – членов ЕС интеграционную политику по основным направлениям хозяйственного взаимодействия.

Политика регулирования конкуренции. Регулирование конкуренции стало одним из важнейших направлений интеграционной политики ЕС. Официально цель этой политики заключается не только в устранении препятствий, стоящих на пути обмена между странами-членами, но и в стимулировании оптимального распределения ресурсов и создании более конкурентоспособных структур.

Основное назначение конкурентной политики ЕС состоит в том, чтобы устранять государственные и частные барьеры на пути развития открытой и свободной конкуренции, что крайне важно для стимулирования межстранового экономического сотрудничества в интересах международного бизнеса.

Расширение Европейского союза на Восток. 1 мая 2004 г. Европейский союз вступил в качественно новый этап своего развития. Численность его членов расширилась за счет государств Центральной и Восточной Европы

(ЦВЕ), Южной Европы и Балтии с 15 до 25. Учитывая сопутствующие геополитические факторы, такое событие можно сравнить по значимости с созданием самого Общего рынка более 40 лет назад.

Евросоюз с 1957 по 2004 г. прошел пять этапов расширения. Новое качество пятого этапа определяется, прежде всего, тем, что в ЕС вступили страны, еще 10 лет назад строившие социалистическое общество в условиях плано-административных экономических систем с подавляющей долей государственной и общественной собственности на основные экономические ресурсы. Новое качество этого этапа определяется также и тем, что ряд стран (Эстония, Латвия и Литва) входил в состав бывшего СССР и непосредственно взаимодействовал в хозяйственной сфере с Россией, близлежащей территориально и обеспечивающей их финансовую, научную и материально-техническую поддержку. 1 января 2007 г. в состав ЕС были приняты Болгария и Румыния.

Расширение ЕС на Восток на наш взгляд имеет позитивные и негативные последствия для России в ближайшей и долгосрочной перспективе. Среди позитивных последствий можно ожидать ускоренное расширение торгово-экономических связей с ЕС в его новом формате – 27. Расширенный рынок ЕС может предоставить России возможность продвигать на него не только товары сырьевого и топливно-энергетического комплекса, но и машиностроительную продукцию.

К числу негативных последствий следует отнести следующие. Вступление в ЕС стран Центральной и Восточной Европы и Балтии несомненно вызвало существенную переориентацию их внешнеэкономической деятельности на Запад. Западноевропейских инвесторов будет привлекать возможность инвестирования своих капиталов больше в экономику стран – новых членов ЕС, а не в экономику России.

В настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро. Примеры разной степени интеграции:

1. Великобритания и Ирландия подписали Шенгенское соглашение на условиях ограниченного членства. Великобритания также не сочла нужным вступить в зону евро.

2. Дания и Швеция в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты.

3. Норвегия, Исландия и Швейцария не являются членами ЕС, однако входят в Шенгенскую зону.

4. Черногория и Республика Косово не являются ни членами ЕС, ни участниками Шенгенского соглашения, однако евро является официальным платежным средством в этих странах.

2. Североамериканское соглашение о свободной торговле. Интеграционный процесс в Северной Америке развивается уже несколько десятков лет, но политические институты, способствующие формированию данного процесса, получили распространение относительно недавно. Это обусловлено тем обстоятельством, что главным инициатором интеграционного процесса в Северной Америке выступают США, уровень экономического развития которых исключительно высок (ВВП США приближается к 14 трлн.дол. в 2007 г.). До конца 80-х гг. XX столетия США не испытывали необходимости в заключении соглашений с какими-либо странами.

Соглашение о создании зоны свободной торговли (НАФТА) между США, Канадой и Мексикой, подписанное в 1994 г., представляет собой новый этап в развитии международных экономических отношений на североамериканском континенте. Этот трехсторонний договор имел своей целью формирование единого экономического пространства посредством отмены таможенных барьеров между государствами, обеспечение свободного перемещения через их границы товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

3. Интеграционные объединения Латинской Америки. Интеграция в Латинской Америке привела к созданию в 1960 г. Латин-американской ассоциации свободной торговли (ЛАСТ), в которую вошли Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Чили, Эквадор. Эта организация предусматривала либерализацию взаимной торговли, установление таможенных барьеров в отношении третьих стран, увеличение внутреннего товарооборота. Со временем, согласно договору Монтевидео-11, подписанному в 1980 г., ЛАСТ была преобразована в Латин-американскую ассоциацию интеграции (ЛАИ), в которую помимо вышеназванных стран вошел Уругвай.

Постепенно государства Латинской

Америку стали переходить от практики создания многосторонних объединений к организации малочисленных группировок. Одной из них является созданный в 1995 г. между Аргентиной, Бразилией и Уругваем «Общий рынок» (МЕРКОСУР).

4. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии. Начиная с 80-х гг. XX в. Азиатско-тихоокеанский регион (АТР) привлекает к себе большое внимание международного бизнеса как зона динамичного экономического роста.

АСЕАН – международное интеграционное объединение, образованное 8 августа 1967 г. в Бангкоке. Первоначально в ассоциацию входило 5 государств: Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, затем Бруней Даруссалам (в 1984 г.), Вьетнам (в 1995 г.), Лаос и Мьянма (в 1997 г.), Камбоджа (в 1999 г.). Статус специального наблюдателя имеет Папуа – Новая Гвинея. АСЕАН – одно из крупнейших в мире интеграционных объединений, совокупная численность населения которого насчитывает около 500 млн. человек, а совокупный ВВП стран АСЕАН достигает почти 1 трлн. дол [2].

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств, руководящим и координирующим органом служат ежегодные совещания министров иностранных дел. Текущее руководство АСЕАН осуществляется Постоянным комитетом под председательством министра иностранных дел страны – устроительницы очередного совещания.

Особый интерес к сотрудничеству с блоком АСЕАН проявляет Россия, как и страны АСЕАН – к партнерству с нашей страной в самых различных сферах. Подтверждением этому стал проведенный 13 декабря 2005 г. в столице Малайзии – Куала-Лумпур первый в истории саммит Россия – АСЕАН.

На этом же саммите был поставлен вопрос о создании новой межстрановой организации под названием Восточно-Азиатское сотрудничество, или, как ее еще называют, Клуб 16. Двери туда открыты и для России.

5. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) – форум 21 страны Азиатско-Тихоокеанского региона для сотрудничества в области региональной торговли и облегчения и либерализации капиталовложений. Целью АТЭС является повышение экономического роста и процветания в регионе и укрепление азиатско-тихо-

океанского сообщества.

Россия традиционно придает особое значение развитию отношений с государствами АТР. Такое внимание обусловлено прямой принадлежностью России к этому динамично развивающемуся региону, необходимостью экономического подъема Сибири и Дальнего Востока. Россия стремится активизировать свое сотрудничество с основными интеграционными структурами региона, в том числе и с АТЭС.

В ноябре 2012 года планируется проведение саммита АТЭС в России. Саммит должен пройти во Владивостоке на острове Русском. Планируется превратить остров Русский в крупную туристско-рекреационную зону.

6. Содружество Независимых Государств и его общеэкономическое пространство. После распада СССР молодые государства стали остро ощущать недостаточное развитие производительных сил, усиливающуюся зависимость их экономик от Запада. Объединяя усилия в борьбе против неравноправного разделения труда, бывшие республики СССР добиваются более справедливых экономических отношений. После распада СССР эти новые проблемы было призвано решить Содружество Независимых Государств – СНГ.

Весьма важным интегрирующим фактором в рамках СНГ считается наличие совместно, созданной единой и целостной инфраструктуры (транспортной, энергетической, коммуникационной систем).

Одним из главных интегрирующих факторов остается необходимость восстановления и развития более тесного торгово-экономического сотрудничества в рамках СНГ.

Высшими органами СНГ являются Совет глав государств (СГГ) и Совет глав правительств (СГП). В полномочия СГГ входит решение любых принципиальных вопросов, связанных с общими интересами государств-участников. СГГ координирует сотрудничество, органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. СГП проводит четыре заседания в год, СГГ – два. Председательство в СГГ и СГП, как и в других уставных органах Содружества, осуществляется поочередно в порядке русского алфавита названий государств-участников на срок не более года, при этом предшествующий и последующий председатели являются сопредседателями действующего председателя. В целях координации деятельности стран Содружества во внешнеполитической сфере

учрежден Совет министров иностранных дел.

Нереализованность потенциальных возможностей взаимного сотрудничества в рамках СНГ является одной из основных причин низкого удельного веса СНГ в основных показателях ведущих интеграционных объединений мира.

К началу XXI в. СНГ не удалось кардинально решить многие жизненно важные задачи, в том числе организацию качественно новых экономических отношений между суверенными государствами, формирование и сохранение общего экономического пространства.

Нам видится, что сформировавшиеся в различные годы прошлого столетия межстрановые интеграционные объединения на региональных экономических пространствах пяти континентов мира продолжают развиваться и укреплять свои политические и экономические позиции в XXI в. По мере их количественного и качественного роста будет расти и их роль в новой глобальной экономике текущего столетия.

Перспективы дальнейших исследований – это определение места и значимости институтов управления в рамках интеграционных

объединений

Литература

1. Исаченко Т.М. Торговая политика Европейского союза – М., Издательский дом государственного университета – Высшей школы экономики, 2010.
2. Мировая экономика и международный бизнес. Экспресс-М64 курс / кол. авторов ; под общ. ред. В.В. Полякова и Р.К. Щенина. – М. : КНОРУС, 2008.
3. Мировая экономика. / кол. авторов; Самотуга В.Н, Пономарева Т.Г, Голубев А.В., Медведь А.А., – СПб, Издательство Политехнического университета, 2008.
4. Пономарева Т.Г. Интеграционные процессы: развитие, оценка результативности, – СПб, Издательство Политехнического университета , 2008
5. Россия и страны Европейского союза . Официальное издание. Статистический сборник. – М., 2009.,
6. Россия и страны мира Официальное издание. Статистический сборник. – М., 2010.

Статья поступила в редакцию 11.06.2011

Г.М. САМОШИЛОВА , *к.э.н., доцент,*
Р.И. ЧУПИН ,

ГОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИМПЕРИАЛИЗМА КАК СРЕДСТВА ОПТИМИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАНСАКЦИЙ

Призыв Р. Коуза изучать мир положительных транзакционных издержек должен стать лейтмотивом в исследованиях вопросов функционирования и взаимодействия государства и местного самоуправления, в виду того, что взаимоотношения между ветвями и уровнями власти в России и некоторых странах СНГ порой приводили к глубокому политическому и, вытекающему из него, социальному кризису. Устоявшаяся модель разделения властей Ш. Монтескье [6, С. 290-291], предполагая полное соблюдение принципа субсидиарности в горизонтальном измерении, не берет в расчет последствия проявляющихся противоречий. Таким же образом, элиминирование местного самоуправления из структуры государственной власти при условии соблюдения вер-

тикальной субсидиарности и комплементарности, не всегда приводит к положительному эмерджентному эффекту, в связи с частыми конфликтами интересов между взаимодействующими сторонами. При внесении транзакционных издержек в анализ организации систем государственного и муниципального управления появляется реальная возможность выработать качественно новый подход к проектированию эффективной государственной машины. На сегодняшний день, систему государственного и муниципального управления в Российской Федерации невозможно назвать эффективной, из-за недееспособности нынешнего координирующего механизма взаимодей-

© Г.М. Самошилова , Р.И. Чупин, 2011